



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Немањина 22 -26, Београд
Број: 404-02-74/5/2018-02
Датум: 18.09.2018. године

На основу члана 107, ст. 3 и члана 108, ст. 1 Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС број 124/12, 14/1 и 68/155; у даљем тексту:ЗЈН), Одлуке о покретању поступка јавне набавке број 404-02-74/2018-02 од 17.08.2018. године и Извештаја Комисије за јавну набавку број 404-02-74/4/2018-02 од 14.09.2018. године, министар доноси

О Д Л У К У
о додели уговора у преговарачком поступку јавне набавке
за доделу уговора о набавци услуга измештања и трајног збрињавања опасног
отпада на територији Републике Србије за потребе Министарства заштите
животне средине

1. У преговарачком поступку јавне набавке за доделу уговора о набавци услуга измештања и трајног збрињавања опасног отпада на територији Републике Србије за потребе Министарства заштите животне средине **ДОДЕЉУЈЕ УГОВОР групи понуђача YUNURISK D.O.O., MODEKOLO D.O.O., BREM GROUP D.O.O., KEMIS D.O.O. и INSTITUT MOL D.O.O.**

2. Уговор се закључује у укупном износу од **249.630.000,00 динара без обрачунатог пореза на додату вредност односно 299.556.000,00 динара са обрачунатим порезом на додату вредност.**

3. Уговор ће бити закључен на основу члана 112. ст.1. ЗЈН.

Образложење

Преговарачки поступак без објављивања јавног позива за доделу уговора из чл. 36, ст. 1, тач. 2) ЗЈН, за доделу уговора о услугама измештања и трајног збрињавања опасног отпада на територији Републике Србије за потребе Министарства заштите животне средине, покренут је на основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке бр. 404-02-74/2018-02 од 17.08.2018, а по прибављеном Мишљењу о основаности предметног преговарачког поступка број 404-02-3132/18 које је Управа за јавне набавке донела 14.08.2018.године.

Планом јавних набавки Министарства заштите животне средине Републике Србије, за 2018. годину, под редним бројем **1.2.24**, предвиђено је спровођење преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда из чл. **36. ст. 1. тач.3)** ЗЈН, за доделу уговора о набавци услугама измештања и трајног збрињавања опасног отпада на територији Републике Србије за потребе Министарства заштите животне средине.

Поступајући у складу са обавезом из чл.36, став 3. ЗЈН, наручилац је прибавио позитивно мишљење Управе за јавне набавке о основаности примене преговарачког поступка број 404-02-3132/18 од 14.08.2018. године.

Процењена вредност јавне набавке је 249.630.000,00 динара без обрачуног пореза на додату вредност односно 299.556.000,00 динара са обрачунаним порезом на додату вредност.

За предметну јавну набавку је, Решењем бр. 404-02-74/1/2018-02 од 17.08.2018. године, формирана Комисија у саставу:

1. Радмила Шеровић, председник комисије
2. Предраг Симић, заменик председника
3. Слободан Тошовић, члан
4. Виолета Ристић, заменик члана
5. Татјана Калуђеровић, члан
6. Виолета Ћулафић, заменик члана
7. Снежана Кузмановић, члан
8. Даниела Додић, заменик члана
9. Анита Симић, службеник за јавне набавке члан
10. Катарина Мујановић, заменик службеника за јавне набавке

Сви чланови Комисије су, на основу члана 54, став 10 ЗЈН, потписали изјаве којима потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Позив за учешће у предметном поступку јавне набавке и конкурсна документација су упућени дана 30.08.2018. године електронском поштом на адресе потенцијалних понуђача:

- Kemis доо – Београд
- Modekolo – Београд
- Yunirisk доо – Београд
- Brem group доо– Београд

Истог дана на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца су, објављени обавештење о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда из чл. 55, ст.1, тач. 7 ЗЈН и конкурсна документација.

Прецизирано је да је рок за достављање понуде 10.09.2018. године до 11:00 сати, а да ће се јавно отварање понуде обавити истог дана у 11:30 сати. Поступак преговарања заказан је по окончању поступка јавног отварања понуде.

Благовремено је примљена заједничка понуда групе понуђача YUNURISK D.O.O., MODEKOLO D.O.O., BREM GROUP D.O.O., KEMIS D.O.O. и INSTITUT MOL D.O.O., дана 10.09.2018. године у 09:23 сати. Поступку отварања су, у име понуђача, присуствовале Миранда Ђорић и Маја Милић, по овлашћењу бр. 2938 од 07.09.2018. године, којим су именоване овлашћене да присуствују поступку отварања понуда као представници конзирцијума у заједничкој понуди.

У Записник о отварању понуда унето је, између осталог, следеће:

1	Назив или шифра понуђача	Заједничка понуда групе понуђача YUNURISK D.O.O., MODEKOLO D.O.O., BREM GROUP D.O.O., KEMIS D.O.O. и INSTITUT MOL D.O.O.
2	Број под којим је понуда заведена код понуђача	број: 2919-2018 од 07.09.2018. године
	Број под којим је понуда заведена код наручиоца	404-02-74/4/2018-02-I

3	<i>Јединична цена за поређење по Кг без ПДВ</i>	<i>156,00 динара без ПДВ</i>
4	НАЧИН ПЛАЋАЊА	У ОКВИРНОМ РОКУ ОД 45 дана од дана доставе рачуна, а по извршеној услузи
5	РОК ЗА ИЗМЕШТАЊЕ ОПАСНОГ ОТПАДА	50 дана од дана добијања писаног налога од стране Наручиоца
6	РОК ЗА ТРАЈНО ЗБРИЊАВАЊЕ ПРЕУЗЕТОГ ОТПАДА	240 дана од дана од дана измештања
7	РОК ВАЖЕЊА ПОНУДЕ	45 дана од дана отварања понуде

Присутним представницама понуђача уручен је један примерак Записника о отварању понуде, што су оне својим потписом и потврдиле.

Непосредно по окончању поступка отварања понуде, **Комисија је извршила преглед и оцену понуде**, при чему је констатовала да је понуђач доставио следеће:

1. Изјаву понуђача о испуњености услова из члана 75, став 1, тач. 1-4) ЗЈН садржану у Обрасцу VI-1А конкурсне документације попуњену на захтевани начин, потписану од стране одговорног лица понуђача и оверену печатом, а којом је, у смислу чл. 77, ст.4 ЗЈН, доказна испуњеност обавезних услова за учешће из чл. 75, ст.2 ЗЈН, и то за сваког учесника у заједничкој понуди: YUNURISK D.O.O., MODEKOLO D.O.O., BREM GROUP D.O.O., KEMIS D.O.O. и INSTITUT MOL D.O.O.,

2. Изјаву понуђача о независној понуди, садржану у обрасцу VI-2 конкурсне документације, попуњену на захтевани начин, потписану од стране одговорног лица понуђача и оверену печатом, коју је Наручилац предвидео као саставни део конкурсне документације у смислу чл.26 ЗЈН, и то за сваког учесника у заједничкој понуди: YUNURISK D.O.O., MODEKOLO D.O.O., BREM GROUP D.O.O., KEMIS D.O.O. и INSTITUT MOL D.O.O.

3. Изјаву понуђача о достављању банкарске гаранције за добро извршење посла, садржану у обрасцу VI-3Б конкурсне документације, попуњену на захтевани начин, потписану од стране одговорног лица понуђача и оверену печатом, као и Оригинал писмо о намерама банке за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла издато од пословне банке ERSTE банке бр. 5400144295 од 05.09.2018. године, чиме је испунио посебан захтев наручиоца од кога зависи прихватљивост понуде, прецизиран у одељку VIII конкурсне документације (*Упутство понуђачима за сачињавање понуде*),

4. Одељак II (*Техничке спецификације предмета јавне наваке*) конкурсне документације је потписан од стране одговорних лица понуђача учесника заједничке понуде, YUNURISK D.O.O., MODEKOLO D.O.O., BREM GROUP D.O.O., KEMIS D.O.O. и INSTITUT MOL D.O.O., и оверен печатима, чиме је испуњен захтев Наручиоца у погледу доказивања испуњености техничких захтева (односно оцене понуде као одговарајуће).

5. Фотокопије дозвола предвиђене посебним прописом, чл. 75 ст. 1 тач 5) Закона), за YUNURISK D.O.O., MODEKOLO D.O.O., BREM GROUP D.O.O., KEMIS D.O.O.

6. Потврде Народне банке Србије да понуђач није био у блокади, односно да нема евидентиране дане неликвидности у последње 3 (три) године од дана објављивања позива за достављање понуда, и то за сваког учесника у заједничкој понуди: YUNURISK D.O.O., MODEKOLO D.O.O., BREM GROUP D.O.O. и KEMIS D.O.O.,

7. Извештај о бонитету за јавне набавке за 2015., 2016. и 2017. годину (БОН ЈН), и то за сваког учесника у заједничкој понуди: YUNURISK D.O.O., MODEKOLO D.O.O. и BREM GROUP D.O.O.,

8. Неоверене фотокопије образаца М-А и фотокопије сертификата о положеном стручном испиту саветника за хемикалије и CV из ког се јасно могу утврдити године искуства на пословима саветника за хемикалије, за Ирену Гоцев, Весну Јовановић,

9. Неоверене фотокопије образаца М-А и фотокопије важећег АДР сертификата издат од овлашћене институције, за Владимира Ђурића, Бранислава Попадића, Мирослава Мажибрада, Љубишу Мркића, Стевицу Николића, Јована Павићевића, Миломира Теовановића,

Дарка Радиновића, Дарка Митровића, Слободана Антонића, Сашу Стојкова, Даниела Фехера, Милоша Вурдеља, Ференца Вабрика, Лазара Парошког, Дејана Јоњева, Милана Ђорђевића и Милана Богдановића,

10. Неоверене фотокопије образаца М-А или М-3-А и фотокопије сертификата о положеном стручном испиту за обављање послова безбедности и здравља на раду и CV из ког се јасно могу утврдити године искуства на пословима безбедности и здравља на раду, за Душана Шљиванчанина, Нелу Шебешћен, Уроша Тодоровића и Тању Једнак,

11. Неоверене фотокопије образаца М-А или М-3-А и фотокопије сертификата о положеном стручном испиту за АДР саветника и CV из ког се јасно могу утврдити године искуства на пословима АДР саветника, за Дејана Раданчевића, Драгана Недељковића, Уроша Тодоровића и Ивану Петровић,

12. Фотокопије важећих сертификата: ISO 9001 - систем управљања квалитетом за YUNURISK D.O.O, BREM GROUP D.O.O., KEMIS D.O.O., ISO 14001 - систем управљања заштитом животне средине квалитетом за YUNURISK D.O.O, MODEKOLO D.O.O., BREM GROUP D.O.O., KEMIS D.O.O., OHSAS 18001 - систем менаџмента здрављем и безбедношћу на раду за област управљања отпадом, консалтинга и инжењеринга у области заштите животне средине за YUNURISK D.O.O, MODEKOLO D.O.O., BREM GROUP D.O.O., KEMIS D.O.O., SRPS ISO/IEC 17025 – систем менаџмента за предмет испитивања отпад са обимом акредитације за предмет испитивања отпада и акредитованим методама за све параметре испитивања за наведенс врсте отпада за INSTITUT MOL D.O.O., ISO 5001 - систем менаџмента енергијом за YUNURISK D.O.O

13. Фотокопију важеће полисе осигурања одговорности за штете настале у току транспорта опасног терета, која покрива штете настале услед загађења животне средине и трошкове интервенције и отклањања последица након штетног догађаја, минималне агрегатне суме од 2.000.000,00 РСД, минималне суме осигурања по штетном догађају 500.000,00РСД која важи 18 и више месеци од рока за подношење понуде,

14. Фотокопије важеће полисе осигурања одговорности за штете настале при обављању делатности складиштења и третмана опасног отпада која покрива штете настале услед загађења животне средине и трошкове интервенције и отклањања последица након штетног догађаја, минималне агрегатне суме од 2.000.000,00 РСД, минималне суме осигурања по штетном догађају 500.000,00РСД која важи 18 и више месеци од рока за подношење понуде,

15. Доказе о испуњењу додатног услова за технички капацитет, и то за: да понуђач поседује постројење за третман опасног отпада, да понуђач поседује складишни простор у коме је дозвољено складиштење опасног отпада минималног капацитета 3000м², да понуђач поседује минимум 6 АДР вакум цистерни, да понуђач поседује минимум 3 камиона носивости 10т и 20т за превоз опасног отпада, да понуђач поседује контејнере запремине бм³ минимум 50 ком, да понуђач поседује 2 возила подизача контејнера за превоз контејнера,

16. Споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а који садржи: податке о члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем и опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора, друга питања којима се регулишу права и обавезе сваког од чланова заједничке понуде, као и да чланови групе понуђача одговарају неограничено солидарно према наручиоцу.

Образац понуде (из одељка V конкурсне документације) садржи следеће:

- Образац V/1 (*Начин подношења понуде*) у коме је наведено да понуђач подноси заједничку понуду;
- Образац V/2 (*Подаци о понуђачу*) у коме су наведени сви тражени подаци,
- Образац V/3 (*Подаци о члану групе*) у коме су наведени сви тражени подаци за сваког од учесника у заједничкој понуди,
- Образац финансијске понуде (*Образац V/5*) који је попуњен на свим за то предвиђеним местима, потписан и оверен печатом понуђача.

У обрасу финансијске понуде, понуђач је понудио следеће цене за појединачне, таксативно набројане услуге:

- 1) Јединична цена за поређење по КГ без ПДВ – 156,00 динара без ПДВ односно 187,20 са ПДВ
- 2) Начин плаћања – у оквирном року од 45 дана од дана доставе рачуна, а по извршеној услузи,
- 3) Рок за измештање опасног отпада – 50 дана од дана добијања писаног налога од стране Наручиоца,
- 4) Рок за трајно збрињавање преузетог отпада – 240 дана од дана од дана измештања,
- 5) Рок важења понуде – 45 дана од дана отварања понуде

На наведени начин, утврђено је да је понуђач испунио обавезне и додатне услове из члана 75 и члана 76 ЗЈН, посебне захтеве наручиоца у погледу околности од којих зависи прихватљивост понуде, као и захтеве наручиоца у погледу средстава обезбеђења за добро извршење посла, као и да је доставио попуњене, потписане и печатом оверене обрасце које је био обавезан доставити на основу законских одредби и навода наручиоца.

Све наведено је Комисија утврдила по отварању понуде, након чега се приступило поступку преговарања.

Поступак преговарања започео је у 12:50 сати.

Миранда Ђорић и Маја Милић, присуствовале су и учествовале у поступку преговарања као овлашћени представници конзирцијума у заједничкој понуди, а по овлашћењу бр. 2939 од 07.09.2018. године.

I

Пошто су упозната са горе наведеним констатацијама у вези понуде у процесу преговарања, законски заступници понуђача су пристале на корекцију јединичне цене по КГ без ПДВ, изјасниле су се у погледу висине траженог аванса и рокова плаћања, као и рока за измештање отпада од дана добијања писаног налога од стране Наручиоца, и то како следи:

1.) Нова јединична цена:

Цена се изражава у номиналном динарском износу без обрачунатог пореза на додату вредност.

<i>Ред. бр.</i>	<i>Опис</i>	<i>Јединична цена за поређење по Кг без ПДВ</i>
1.	Услуга измештања и трајног збрињавања опасног отпада на територији Републике Србије	146,80

2.)

Аванс: 50% од укупне вредности предметног уговора без обрачунатог ПДВ-а у износу од 124.815.000,00 динара односно 149.778.000,00 динара са обрачунатим ПДВ-ом у оквирном року од 15 дана, а по достави средстава обезбеђења за повраћај авансног плаћања.

Преостали део: 50% од укупне вредности предметног уговора без обрачунатог ПДВ-а у износу од 124.815.000,00 динара односно 149.778.000,00 динара са обрачунатим ПДВ-ом у оквирном року од 15 дана од дана доставе рачуна и уредно сачињеног Записника стручне комисије Наручиоца којим се утврђује извршење услуга измештања, узорковања, паковања, препакивања, обележавања, транспорта и привременог складиштења опасног отпада, а на основу утврђених чињеница из записника инспекције.

3.) Рок за измештање опасног отпада 50 дана од дана добијања писаног налога од стране Наручиоца.

Овлашћене представнице понуђача су у току преговарања (први круг преговарања) попуниле Образац за преговарање у ком је попуњено све напред наведено, исто потврдиле својим потписом и овериле печатом понуђача.

Истим обрасцем констатовано је да овлашћени представници понуђача остају при дефинисаној цени по килограму у првом кругу преговарања, као и осталим елементима за

преговарање, те други круг преговарања није био спроведен уз сагласност Комисије за предметну јавну набавку.

Образац за преговарање је сачињен у два примерка од којих је по један примерак припао свакој страни из поступка преговарања (1 примерак за Понуђача, 1 примерак за Наручиоца).

II

а) На наведени начин, понуђач је кориговао своју понуду одговарајућим попустом и понуда је одговарајућа и прихватљива, јер новоутврђена цена не премашује износ понуђене цене из достављене понуде.

б) Рок за измештање опасног отпада је 50 дана од дана добијања писаног налога од стране Наручиоца.

в) Наручилац је, у оквиру конкурсне документације за предметну јавну набавку, доставио понуђачу предлог текста уговора на увид, ради припреме за поступак преговарања, уз напомену да, уговор није обавезни део конкурсне документације, те да није потребно да понуђач попуњава празна места у моделу уговора нити исти треба потписивати и оверавати печатом. Присутни представници понуђача су уз сагласност комисије дали предлоге за измену одређених одредби предлога Модела уговора на основу напред усвојених тачака у поступку преговарања и утврђено је следеће:

➤ **мења се члан 3.** Средства финансијског обезбеђења - **Аванс** је захтеван на напред наведени начин, уз достављање меница као средства обезбеђења за повраћај авансно уплаћених средстава где је Извршилац дужан да, у року од 5 (пет) радних дана од дана обостраног потписивања уговора, на име средстава финансијског обезбеђења уплаћених средстава за уговорени аванс, преда Наручиоцу:

1. шест бланко соло меница за повраћај средстава,

2. одговарајућу меничну изјаву којом овлашћује Наручиоца да меницу попуни уписивањем износа који одговара висине авансно уплаћених средстава са обрачунатим порезом на додату вредност, што номинално износи 149.778.000,00 динара, у случају да Извршилац своје обавезе не извршава у складу са роковима и на начин предвиђен овим уговором.

3. доказ о регистрацији менице, у складу са Одлуком о ближним условима, садржини и начину вођења регистра меница и овлашћења ("Службени гласник РС" број 56/2011).

4. фотокопију картона депонованих потписа са оригиналном овером од стране пословне банке.

Вредност наведеног средства обезбеђења за повраћај авансно уплаћених средстава утврђује се у висини уговореног аванса.

Уплата износа на име уговореног аванса не може бити извршена пре доставе средства обезбеђења за повраћај авансно уплаћених средстава.

Средство обезбеђења за повраћај авансно уплаћених средстава престаје да важи наредног дана од дана потписивања Извештаја о извршењу предметних услуга.

Уколико Извршилац не обезбеди и не преда Наручиоцу средство обезбеђења за повраћај авансно уплаћених средстава у року из става 1. овог члана, уговор не ступа на снагу (одложни услов).

Са напред наведеним мења се члан 3. предложеног Модела уговора у делу достављања врсте средства обезбеђења уместо банкарске гаранције доставља се 6 бланко соло меница са одговарајућим меничним овлашћењем, доказом о регистрацији менице, картоном депонованих потписа и наплативе на први позив.

Оригинал банкарска гаранција за добро извршење посла

Извршилац је дужан да у тренутку закључења уговора, као средство финансијског обезбеђења преда Наручиоцу оригинал банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини

од 10% од вредности уговора, без ПДВ-а, која мора трајати 320 дана од дана обостраног потписивања уговора.

г) Наручилац је, у оквиру конкурсне документације за предметну јавну набавку, доставио предлог текста уговора на увид, ради припреме за поступак преговарања, уз напомену да модел уговора није обавезни део конкурсне документације, те да није потребно да понуђач попуњава празна места у моделу уговора нити исти треба потписивати и оверавати печатом. У поступку преговарања предложене су измене предлога текста уговора, и то:

- **мења се члан 10. где се додаје став 12** у ком се ближе дефинишу докази о извршеној уговорној обавези, и то:
 - достављање документа о кретању отпада – за отпад који се привремено складишти и третира у РС, као и записник инспекције о преузетим, привремено складиштеним и третираним отпадом на локацији Извршиоца,
 - достављање документа за отпад који је намењен извозу – доказ о поднетом захтеву за извоз отпада, надлежном органу за издавање дозволе за извоз отпада, као и уговор са прерађивачем отпада у иностранству којим се констатује да ће прерађивач прихватити предметну врсту и количину отпада.
- **мења се члан 6. додаје се став 7** којим се дефинишу обавезе Извршиоца о реализацији предмета уговора, који гласи:
 - најкасније до истека рока од 290 (50+240) дана од дана потписивања уговора Извршилац услуга је дужан да Наручиоцу достави доказ о коначном збрињавању свог измештеног отпада уз достављање оверених докумената о прекограничном кретању отпада из којих се може утврдити да је отпад преузет у иностранству, односно записник инспекције којим се утврђује да је отпад трајно збринут у РС.

Постизањем сагласности око цене, рока за измештање опасног отпада и трајног збрињавања од дана добијања писаног налога од стране наручиоца, висине траженог аванса и елемената уговора, окончан је поступак преговарања у 15:35 сати.

О току поступка преговарања сачињем је одговарајући записник.

Представницама понуђача уручен је један примерак Записника о поступку преговарања, што су оне својим потписом и потврдиле.

На основу свега наведеног, Комисија је констатовала да је заједничка понуда групе понуђача YUNURISK D.O.O., MODEKOLO D.O.O., BREM GROUP D.O.O., KEMIS D.O.O. и INSTITUT MOL D.O.O. прихватљива, те да су испуњени услови за доношење одлуке о избору најповољније понуде.

Стога, Комисија **предлаже овлашћеном лицу Наручиоца да донесе одлуку којом ће уговор о јавној набавци број 1.2.24, доделити групи понуђача YUNURISK D.O.O., MODEKOLO D.O.O., BREM GROUP D.O.O., KEMIS D.O.O. и INSTITUT MOL D.O.O.**

Укупна вредност уговора је **249.630.000,00 динара без обрачунатог пореза на додату вредност односно 299.556.000,00 динара са обрачунатим порезом на додату вредност.**

Уговор се закључује са трајањем до реализације средстава која представљају укупну вредност уговора, а најдуже до 31.12.2108, осим у случају померања рокова а како је дефинисано предметном набавком и закљученим уговором.

Овлашћено лице Наручиоца је прихватило предлог Комисије за јавну набавку, те је одлучено као у диспозитиву.

Поука о правном леку:

Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објаве Одлуке на Порталу јавних набавки.

