



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Број: 404-02-57/2/2018-02
Датум: 16.07.2018. године
Немањина 22-26
Београд

Предмет: Одговори на питања у отвореном поступку јавне набавке број 1.2.15/18

У току рока за подношење понуда у отвореном поступку јавне набавке - Услуге утврђивања стварних врста и количина историјског отпада у Републици Србији, дана 12.07.2018. године и 13.07.2018. године, постављена су питања заинтересованих лица. Постављена су следећа питања и Наручилац је на иста одговорио на следећи начин:

Питање 1:

Поштовани,

Обраћамо Вам се у вези Конкурсне документације за јавну набавку услуга утврђивања стварних врста и количина историјског отпада у Републици Србији број 1.2.15/ 18.

У наведеној документацији је у делу обавезних услова на страни 10, с обзиром на предмет набавке, правилно наведено да понуђач треба да има важећу дозволу за обаљање делатности која је предмет јавне набавке, односно да има овлашћење за испитивање отпада у складу са чланом 24. Закона о управљању отпадом.

У делу Додатних услова-пословни капацитет наводе се стандарди квалитета ISO 9001, 14001 и OHSAS 18001 за које понуђач треба да има важеће сертификате.

ПРИМЕДБА

Иако је у делу II Техничке карактеристике предмета јавне набавке (спецификација) на страни 6 наведено да доказ квалитета о испитивању врста и количина историјског отпада у индустријским постројењима треба да буде утврђен сертификатом о акредитацији лабораторије који додељује Акредитационо тело Србије за одговарајуће методе у складу са којима треба да буде урађено предметно узоровање и анализе, сертификат акредитације лабораторије према стандарду SRPS ISO/IEC 17025 за предмет испитивања отпад није наведен као доказ који понуђач треба да приложи.

ПОЈАШЊЕЊЕ ПРИМЕДБЕ

С обзиром да смо, увидом у постојећу документацију стекли представу о врстама и количинама историјског отпада за које је потребно извршити испитивање и карактеризацију отпада, мишљења смо да уколико се испитивање и карактеризација отпада изврши од стране Лабораторије која не поседује акредитоване методе за све параметре испитивања може да буде проблем у даљем поступању са предметним отпадом јер извештај, као део документације у управљању отпадом, у коме се наводе резултати испитивања урађени неакредитованим методама представљају документ са резултатима који нису валидни.

Ово је посебно важно за отпаде који садрже азбест. На ово скрећемо посебну пажњу јер смо увидом у постојећу документацију приметили да се на одређеним локацијама налазе отпади који нпр. садрже азбест, а имамо сазнања да поједине лабораторије које

су овлашћене од стране ресорног министарства, немају акредитовану методу за испитивање садржаја азбеста

МИШЉЕЊЕ

Мишљења смо да у додатним условима треба да буде наведено да понуђач треба да испуњава и услов да поседује сертификат о акредитацији лабораторије према захтевима стандарда SRPS ISO/IEC 17025 са обимом акредитације за предмет испитивања отпада и акредитованим методама за све параметре испитивања за наведене врсте отпада.

ПРЕДЛОГ ЗА ИЗМЕНУ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

На основу горе наведеног, предлажемо да се Конкурсна документација измени и допуни у делу додатних услова са следећим текстом:

„ Понуђач треба да испуњава услов да поседује сертификат о акредитацији лабораторије према захтевима стандарда SRPS ISO/IEC 17025 са обимом акредитације за предмет испитивања отпада и акредитованим методама за све параметре испитивања за наведене врсте отпада”

Одговор на питање 1:

У Конкурсној документацији делу II Техничке карактеристике предмета јавне набавке (спецификација) на странама 6. и 7. наведено је да доказ о квалитету извршених испитивања врста и количина отпада треба да буде утврђен сертификатом о акредитацији лабораторије за одговарајуће методе у складу са којима је рађено предметно узорковање и анализе, а које додељује Акредитационо тело Србије. Чак је и наведено да уколико изабрана лабораторија у периоду реализације уговора изгуби и / или добије суспензије на одређене методе из обима акредитације, а које се односе на предметна узорковања и анализе Понуђач има обавезу да благовремено обавести Наручиоца о новонасталој ситуацији и о свом трошку обезбеди Извештај од друге акредитоване лабораторије.

У складу са наведеним у техничким карактеристикама предмета јавне набавке јасно је наведено да је неопходно да предметна испитивања и анализе изврши акредитована лабораторија од стране АТС. Стандард SRPS ISO/IEC 17025 се односи на опште захтеве за компетентност лабораторија за испитивање и лабораторија за еталонирање, а уколико је лабораторија акредитована од стране АТС значи и да задовољава наведени стандард. Мишљења смо да није било неопходно посебно наводити стандард SRPS ISO/IEC 17025.

Напомињемо да су подаци о акредитацији лабораторије, укључујући и обим акредитације јавни те да се могу преузети са сајта Акредитационог тела Србије из Регистра акредитованих лабораторија, те је наведено још један разлог због којег није тражен доказ о акредитацији лабораторије и обиму акредитације исте.

Питање 2:

Да ли ће понуђач, члан групе или подизвођач, који учествује у предметној јавној набавци имати право учешћа и у очекиваној следећој фази управљања историјским отпадом која ће се односити на збрињавање опасног историјског отпада који кроз предметну јавну набавку буде идентификован на наведеним локацијама?

Одговор на питање 2:

Одговор на ово питање постоји у неким решењима Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, нпр. можете погледати Решење број 4-00-2705/2014 од 30.12.2014. године. Постоје и друга тумачења, као што је тумачење на следећој интернет страници <http://tenderidoo.rs/nar/?p=1752>.

Питање 3:

У делу конкурсне документације стр. 11. – Додатни услови под 2 V. као услов је наведено „да понуђач поседује важећи сертификат ISO 9001:2015 (систем управљања квалитетом), ISO 14001:2015 (систем управљања заштитом животне средине)“, напомињемо да је транзициони период преласка на нови ISO стандард из 2015. године, а у складу са њим и сертификати, 3 године, тј. до краја 2018. године, па су сертификати добијени по претходној верзији ISO стандарда валидни током наведеног транзиционог периода. Сматрамо да је наведени услов дискриминишући према чл. 10. ЗЈН и законски неутемељен, и захтевамо да потврдите да ће прихватљиви бити и валидни сертификати добијени у складу са претходним, и даље важећим, ISO стандардима 9001, 14001 и 18001.

Одговор на питање 3:

Наручилац је на страници 11. конкурсне документације код пословног капацитета тачка В) јасно назначио да су докази за ISO стандарде „**Копија важећих сертификата ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 за област израде техничке и планске документације или одговарајуће**“. Дакле, наведено је или одговарајуће, како је прописано и у Закону о јавним набавкама у члану 71. став 1. тачка 1), тако да ће бити **прихватљиви сви одговарајући важећи стандарди 9001, 14001 и 18001.**

Питање 4:

У делу конкурсне документације стр. 11. – Додатни услови под 2 V. као услов је наведено „да понуђач поседује важећи сертификат ISO 9001:2015 (систем управљања квалитетом), ISO 14001:2015 (систем управљања заштитом животне средине) и OHSAS 18001:2007 (систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду) за област израде техничке и планске документације“, а као доказ се прилажу копије важећих сертификата „...за област израде техничке и планске документације или одговарајуће“. Имајући у виду да се техничка и планска документација израђују за пројекте изградње у складу са Законом о планирању и изградњи, а да је предмет ЈН услуга утврђивања стварних врста и количина историјског отпада у Републици Србији, сматрамо да је наведени услов дискриминишући према чл. 10. ЗЈН и законски неутемељен, а затим код доказивања нејасно дефинисан, и захтевамо да потврдите да ће прихватљиви бити и валидни сертификати у складу са важећим ISO стандардима 9001, 14001 и 18001 за област управљања отпадом, консалтинга и инжењеринга у области заштите животне средине.

Одговор на питање 4:

Стандарди које понуђачи треба да доставе **биће прихваћени за све области које су у вези са предметом јавне набавке** - Услуге утврђивања стварних врста и количина историјског отпада у Републици Србији. Област израде техничке и планске документације, која је наведена у конкурсној документацији, односила се на пројекте који су по природи и пореклу слични изради Извештаја о испитивању врста и количина историјског отпада у Републици Србији, а који представља основни документ за израду и реализацију будућих, неопходних, пројеката из области заштите животне средине, а за које је потребна израда планско-техничке документације у складу са прописима из области управљања отпадом и области планирања и изградње. Сходно наведеном, **биће прихваћени и стандарди за област управљања отпадом, консалтинга и инжењеринга у области заштите животне средине, јер су у вези са предметом јавне набавке.**

Питање 5:

Да ли ће бити потребно радити нови Извештај о испитивању и за отпад за који је власник отпада на локацијама већ прибавио Извештај о испитивању, а који је валидан?

Одговор на питање 5:

Уколико за неку врсту опасног отпада, који се налази на локацији произвођача отпада, постоји Извештај о испитивању отпада израђен од стране Акредитоване лабораторије за испитивање отпада у складу са Правилником о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл. гласник РС", број 56/2010), исти се може прихватити уколико није дошло до промене количине отпада која је наведена у Извештају, као и да није дошло до мешања неке друге врсте отпада са предметном врстом отпада, одређеног порекла, која је наведена у Извештају, а за који је вршено испитивање.

Све наведено је у складу са одредбама члана 26. Закона о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", број 36/09, 88/10, 14/16), којим су прописане одговорности произвођача отпада, односно између осталог произвођач отпада је дужан и да „прибави извештај о испитивању отпада и обнови га у случају промене технологије, промене порекла сировине, других активности које би утицале на промену карактера отпада и чува извештај најмање пет година“, као и чланом 44. став б. Закона о управљању отпадом.

Питање 6:

У предметној конкурсној документацији на страни 10, тачка 2. у делу III Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. ЗЈН и упутство како се доказује испуњеност тих услова, навели сте да као начин доказивања захтевате Копију важећег Решења министарства надлежног за послове заштите животне средине којим се понуђач овлашћује за испитивање отпада у складу са чл. 24. Закона о управљању отпадом. Да ли ћете прихватити као доказ објаву у Службеном гласнику бр.46 од 15.06.2018. године у ком је наведено да нам је издато Решење које захтевате у конкурсној документацији, јер нам нам исто још увек није физички достављено од надлежног министарства?

Одговор на питање 6:

У складу са чланом 24. Закона о управљању отпадом, решење из става 3. и 4. овог члана објављује се у "Службеном гласнику Републике Србије", тако да ће бити прихватљива и копија важећег решења које је објављено у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Питање 7:

На страни 11. у делу Додатни услови р.бр 2. Пословни капацитет, навели сте да захтевате В) Да понуђач поседује сертификат OHSAS 18001:2007. С обзиром на то да је у марту 2018. године објављен нови стандард ISO 45001:2018 који ће заменити горе наведени, да ли ћете извршити измену конкурсне документације или прихватити копију ISO 45001:2018 уместо OHSAS 18001:2007?

Одговор на питање 7:

Одговор на ваше питање исти је као и одговор на питање број 3, односно биће **прихватљиви сви одговарајући важећи стандарди 9001, 14001 и 18001**. С обзиром да је нови стандард који наводите ISO 45001:2018 одговарајући стандарду OHSAS 18001:2007, наравно да ће бити прихватљив за комисију.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ