



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО  
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

**Немањина 22 -26**

**Београд**

**Датум: 16.04.2018. године**

**Предмет: Појашњење - одговор на питање у отвореном поступку у вези набавке софтвера Еколошки инфо сервис, бр.1.1.10/18**

У току рока за подношење понуда у поступку јавне набавке **Еколошки инфо сервис**“, бр.1.1.10/18, за потребе Министарства заштите животне средине а за коју су, дана 26.03.2018. године, позив за достављање понуда и конкурсна документација објављени на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца, овом наручиоцу је, дана 13.04.2018. године, електронском поштом заинтересовано лице доставило питање у коме је садржано следеће:

*„Поштовани,*

*У складу чланом 63. став 2 Закона о јавним набавкама молим Вас за појашњење конкурсне документације за ЈН о набавци софтвера Еколошки инфо сервис, бр. 1.1.10/18.*

*Како је захтевано да понуђач има најмање једно лице на пословима статистичара, а као доказ захтеван М образац из ког се утврђује занимање према радном месту, подсећамо Наручиоца да се актом Одлука о јединственом кодексу шифара за уношење и шифрирање података у евиденцијама у области рада одређује занимање код пријаве запосленог. Како се именована Одлука, односно шифарник, мења периодично, а запосленом се не мора мењати опис радног места обавезно након прве пријаве у евиденције у области рада, јасно је да:*

- постоји велики број описа/шифара под којима се лице може водити, а Наручилац то не може прецизирати због великог протока времена и броја шифара/описа за запослене (шифре су биле потпуно другачије у периоду пријаве пре 30, 20 или 10 година), нити може ограничити понуђача који је послодавац да запосленог мора да радно ангажује под тачно одређеном шифром/описом занимања;*
- да занимање које је пријављено надлежним органима код прве пријаве је променљиво, изменом и анексима уговора о раду између послодавца и запосленог;*
- да само уговор о раду одређује опис послова радно ангажованог (па и бављење пословима везаним за статистику).*

*Са свега изнетог, предлажемо Наручиоцу да се као доказ занимања према радном месту (статистичар) захтева уговор о раду/радном ангажовању, сходно Закону о раду. Подсећамо Наручиоца да је Комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки изнела правни став у својим одлукама, јавно доступним, да Наручилац не може да захтева од понуђача одређени облик радног ангажовања, већ да се прихватљивим сматра сваки доказ радне ангажованости (М образац, уговор) који је усклађен са Законом о раду, тако да се уговором одређују послови које ће лице обављати за послодавца..“*

У вези наведеног, а поступајући на основу члана 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС бр. 124/2012, 14/15 и број 68/2015) одговарамо како следи:

- Молимо сва заинтересована лица да конкурсну документацију прецизно и јасно проуче у свим постављеним захтевима јер се овај Наручилац није везао како је наведено само за М обрасце како наводи заинтересовано лице већ је за достављање доказа за наведени постављени услов навео следеће:

- неоверене фотокопије обрасца М-А или М-3-А **односно других релевантних образаца** из којих се види да је радник пријављен на пензијско осигурање, и из којих се јасно виде тражени услови за занимање стечено школовањем, занимање према радном месту и време проведено у радном односу/ ангажовање код понуђача.

Из напред наведеног се да закључити да Наручилац ни у једном моменту није од понуђача захтевао одређени облик радног ангажовања већ да заинтересовано лице није прецизно дефинисало и/или није јасно разумело начин доказивања постављеног услова што значи да Наручилац прати и врло је упознат са ставовима Републичке комисије за заштиту права понуђача.

**Наручилац заинтересованом лицу указује да ће свакако прихватити уговор о раду у складу са Законом о раду**, али како се у пракси врло често дешава да понуђачи јако често достављају уговоре о раду, који су прописани Законом о раду, које праве са запосленима у тренутку објаве поступка јавне набавке само да би испунили одређени постављени услов понуђачи су дужни да доставе доказ да је лице по предметном уговору о раду ангажовано **минимално 12 месеци** пре објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, **на пословима статистичара/аналитичара** и то на начин да се ти докази могу проверити **уколико Наручилац сматра да постоје потребе за истим** (доказ на меморандуму понуђача са клаузулом под кривичном и материјалном одговорношћу потписан од стране одговорног лица и оверен печатом, са навођењем назива Наручиоца, назив пројекта, опис послова на којима је статистичар/аналитичар радио, као и контакт особе и број телефона Наручилаца са којима је статистичар/аналитичар био у контакту при реализацији сличних пројеката у односу на предмет набавке овог Наручиоца, као и доказ да су на основу достављених уговора о раду плаћени порези о доприноси за наведено лице, а како прописује Закон о раду).

Такође, Наручилац указује заинтересованом лицу да је исти доказ захтеван и за додатни услов под тачком 3.1 али да заинтересовано лице није сугерисало било који предлог за доказивање тачке 3.1 већ се сугестија односи само на послове статистичара/аналитичара тачка 3.2 што Наручиоцу указује на сумње које су напред наведе које понуђачи чине са Уговорима о раду када су у питању поступци јавних набавки.

Наручилац је врло водио рачуна о свим одредбама Закона о јавним набавкама, као и о основним начелима где је Наручилац водио рачуна о:

- Начелу ефикасности и економичности, Члан 9. ЗЈН, где је наведено да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке прибави добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке. Наручилац је дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан ЗЈН, са што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке (о чему врло води рачуна с обзиром да је Наручилац корисник буџетских средстава),

- Начелу обезбеђивања конкуренције, Члан 10. ЗЈН, где је наведено да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума (што је Наручилац већ навео у у одговору на Питање бр.1- да је истраживањем тржишта у тренутку када су створене потребе за предметном набавком утврђене чињенице да је потребно тачно дефинисати захтеве за израду наменског софтвера што је Наручилац и учинио, као и да већи број понуђача може да испуни постављени захтев чиме Наручилац ни у једном моменту није ограничио конкурентност),

- Начелу транспарентности поступка јавне набавке, Члан 11. ЗЈН, где је наведено да је Наручилац дужан да обезбеди јавност и транспарентност поступка јавне набавке поштујући, али не ограничавајући се само на обавезе из овог закона (што је Наручилац и учинио објављивањем јавног позива за достављање понуда),

- Начелу једнакости понуђача, Члан 12. ЗЈН, где је наведено да је Наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима. Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач (ни у једном ставу Конкурсне документације Наручилац није за предметни поступак ограничио заинтересована лица).

**У вези свега напред наведеног, Наручилац још једном наглашава да врло води рачуна о свим одредбама Закона о јавним набавкама и моли заинтересована лица да пажљиво проуче постављене услове за предметни поступак јавне набавке.**

**Указујемо свим заинтересованим лицима да се све наведено објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.**

Захваљујемо се на интересовању и поздрављамо Вас,

**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ**