



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 19-00-00268/2/2015-16

Датум: 08. август 2018. године

Немањина 22-26

Београд

Министарство заштите животне средине, на основу члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), члана 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/2018 и 30/2018 - др.закон), члана 5а. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/2017) и члана 67. став 1. тачка 2) и 3) Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“ бр. 36/09, 88/10 и 14/16), доноси

РЕШЕЊЕ

- 1. ОДУЗИМА СЕ** интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, коју је издало Министарство пољопривреде и заштите животне средине, оператору „Beotok“ д.о.о. Панчево, улица Баваништански пут бр 354, Панчево, регистарског броја 033/1, решењем број 19-00-00268/2015-16 од 8. маја 2015. године (у даљем тексту: Дозвола), због непоступања у складу са условима утврђеним у издајот дозволи у току обављања делатности сакупљања и транспорта неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, као и непоступања у складу са законом и прописима у области управљања отпадом.
- 2. ЗАБРАЊУЈЕ СЕ** оператору „Beotok“ д.о.о. Панчево даљи пријем, односно сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије.
- 3. ОБАВЕЗУЈЕ СЕ** оператор „Beotok“ д.о.о. Панчево да примени обавезне мере заштите животне средине, здравља људи и материјалних добара по престанку рада и обављања активности управљања неопасним и опасним отпадом, које су прописане Дозволом и Законом о управљању отпадом.

О б р а з л о ж е њ е

Министарство пољопривреде и заштите животне средине је дана 8. маја 2015. године донело Решење о издавању интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, оператору „Beotok“ д.о.о. Панчево (предмет број 19-00-00268/2015-16).

Предметна дозвола издата је у складу са Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10).

Решењем о издавању интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, између осталог, прописано је следеће:

У делу В. Услови за рад, тачка 2.3. Транспорт отпада, подтачка 2.3.1. Услови за транспорт неопасног отпада: „Превозник отпада је обавезан да о сваком извршеном превозу води евиденцију.“

У истој тачки Решења: „Превозник отпада транспортује отпад само на одредиште које је одредио пошиљалац, а ако се отпад не може испоручити на одредиште, превозник враћа отпад пошиљаоцу.“

У делу В. Услови за рад, тачка 2.3. Транспорт отпада, подтачка 2.3.2. Услови за транспорт опасног отпада: „Превозник отпада је обавезан да о сваком извршеном превозу води евиденцију.“

У истој тачки Решења: „Превозник отпада транспортује отпад само на одредиште које је одредио пошиљалац, а ако се отпад не може испоручити на одредиште, превозник враћа отпад пошиљаоцу.“

У истој тачки Решења: „Кретање опасног отпада прати Документ о кретању опасног отпада у складу са Правилником о обрасцу Документа о кретању опасног отпада и упутству за за његово попуњавање.

Обавезује се превозник отпада да комплетирани Документ о кретању опасног отпада чува трајно.“

У истој тачки Решења: „Обавезује се оператор „Beotok“ д.о.о. Панчево да сакупљене количине опасног отпада предаје оператерима који имају дозволу за третман, односно складиштење предметног отпада, издату од стране надлежног органа за издавање дозвола за управљање отпадом.“

У истој тачки Решења: „Обавезује се оператор „Beotok“ д.о.о. Панчево да редовно плаћа премију осигурања по Генералној полиси осигурања за осигурање од опасности изазваних превозом опасног терета у домаћем транспорту, број 300045939 од 20.01.2015. године, и доставља је редовно надлежном органу надлежном за издавање ове дозволе, до краја периода важења дозволе.“

У истој тачки Решења: „Министарство пољопривреде и заштите животне средине као надлежни орган може да спроводи поступке провере кретања опасног отпада и, ако утврди неправилности које су утврђене на основу законске процедуре да оператор не поступа у складу са условима прописаним овом дозволом, може донети решење о одузимању ове дозволе у складу са чланом 67. Закона о управљању отпадом.“

Дописом Министарства унутрашњих послова, Дирекције полиције, Полицијске управе у Панчеву, Одељења криминалистичке полиције, број КУ 1500/18 од 13.07.2018. године, Министарство заштите животне средине је обавештено да је дана 12.07.2018. године поднета кривична пријава против одговорног лица привредног друштва „Beotok“ д.о.о. Панчево, због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Уношење опасних материја у Србију и недозвољено прерађивање, одлагање и складиштење опасних материја из члана 266. став 1. КЗ, јер је дана 10.07.2018. године организовао да се опасан отпад индексног броја 11 01 05* који је преузет из привредног друштва „Metal Cinkara“ д.о.о. Инђија, источи у канализациони шахт у кругу привредног друштва „Mesopromet“ д.о.о. Панчево, који је повезан са градском канализационом мрежом. Одговорно лице Танчић Зоран, као и одговорна лица наведених привредних друштава су лишена слободе и спроведена су Основном јавном тужилаштву у Панчеву.

Основно јавно тужилаштво из Панчева је дана 10. јула 2018. године, усменом наредбом, а накнадно 13. јула 2018. године и писаном наредбом КТИ бр. 16/18, Градском заводу за јавно здравље Београд (Булевар деспота Стефана 54а, Београд) поверило Судско вештачење – акцидентално узорковање непознатих хемијских материја из двеју цистери и то из теретног возила „ВОЛВО“, регистарске ознаке РА026-DS, а које се налазило у Панчеву у Македонској улици бр. 179 и хемијским материјама које су пронађене истог дана у теретном возилу – камиону тегљачу „ДАФ ХФ 105.460“ регистарске ознаке РА084-ŽF са приколицом цистерном регистарске ознаке АС-383РА, а које се налазило у Панчеву у улици Баваништански пут бр. 354, као и два узорка садржаја канализације, из два шахта градске канализације и једног узорка припадајућег збирног колектора градске канализације у Панчеву у ул. Жарка Зрењанина бр. 96.

Након завршеног стручног прегледа документације о транспорту опасног терета и података и фотографија са терена приликом узорковања укупно пет узорака по налогу Јавног тужилаштва у Панчеву, стручни тим Градског завода за јавно здравље Београд, Делатности хигијене је у допису од 17.07.2018. године, оз: II-8, број: 3625/2 (Извештај о резултатима лабораторијских анализа течности из двеју цистерни и садржаја два шахта градске канализације и сабирног колектора градске канализације у Панчеву са закључним констатацијама), констатовао следеће:

- узорак непознате хемикалије из теретног возила цистерне марке „ВОЛВО“, рег. оз. РА026-DS, са паркинга предузећа „Месопромет“ у ул. Македонска бр. 179 у Панчеву је лабораторијски испитан у обimu карактеризације отпада (лаб.бр. II-8:3576/2), при чему је констатовано да се ради о истрошеној хлороводоничној киселини која се користи у процесу припреме материјала у поступку топлог цинковања. Отпад је настао на локацији у Инђији, а исти је течног агрегатног стања, прозирно зелене боје, јако корозиван, без мириса и категорише се ознаком Q1 – опасан отпад, индексног броја према Каталогу отпада 110105*. Према степену опасности предметни опасан отпад има ознаку H8/H15. Отпад је опасан због своје генеричке форме и порекла, ниске pH вредности (H8), токсичан и има повећан садржај тешких метала изнад граничне вредности. Предметни отпад је намењен третману или поступку прекограницног кретања.

- узорак непознате хемикалије из тегљача теретног возила марке „ДАФ ХФ 105.460“, рег. оз. РА084-ŽF, са приколицом - цистерном рег. оз. АС-383РА, које се налазило у ул. Баваништански пут бр. 354 у Панчеву (лаб.бр. II-8:3576/3) је лабораторијски анализиран у обиму карактеризације при чему је констатовано да се ради о истрошеној хлороводоничној киселини која се користи у процесу припреме материјала у поступку топлог цинковања. Отпад је настао на локацији у Инђији, а исти је течног агрегатног стања, прозирно зелене боје, јако корозиван, без мириса и категорише се

ознаком Q1 – опасан отпад, индексног броја према Каталогу отпада 110105*. Према степену опасности предметни опасан отпад има ознаку H8/H15. Отпад је опасан због своје генеричке форме и порекла, ниске pH вредности (H8), токсичан и има повећан садржај тешких метала изнад граничне вредности. Предметни отпад је намењен третману или поступку прекограницног кретања.

- течност из канализационог шахта где је цистерна марке „ВОЛВО“, рег. оз. РА026-DS Предузећа „Беоток“ вршила истакања непознате хемикалије, Македонска улица бр. 179 (лаб. бр. 18-12-2945) је лабораторијски анализирана као потенцијални отпад (није рађена класификација), при чему је констатовано да би био карактерисан као опасан отпад. Ради се о мутној, зеленој течности, мириса на месо, веома ниске pH вредности (1,0 јако кисело) са веома високим садржајем хлорида (48.793 mg/l), као и прекораченим вредностима тешких метала. Течни отпад би имао опасну карактеристику H15(H13).

- течност из шахта градске канализације у ул. Србијанска б.б, удаљеног 50 метара од места истакања на комплексу Фирме „Месопромет“ у Панчеву (лаб. бр. 18-12-2948) је лабораторијски анализирана, при чему је констатовано да се ради о мутној, жућкастој течности, мириса на фекалије, pH вредности око неутралног (6,95), без значајног садржаја хлорида, као и без прекорачених вредности појединачних тешких метала изнад граничних вредности.

- течност из збирног (сабирног) колектора градске канализације Панчева у ул. Жарка Зрењанина бр. 96, код Ватрогасног дома (лаб. бр. 18-12-2947) је лабораторијски анализирана, при чему је констатовано да се ради о мутној, бело-сивој течности, мириса на фекалије, pH вредности око неутралног (7,75), без значајног садржаја хлорида, као и без прекорачених граничних вредности појединачних тешких метала.

У истом допису и на основу свега изнетог, Стручни тим делатности Хигијене Градског завода за јавно здравље Београд је закључио да су оба узорка садржаја цистерни узетих по налогу Јавног тужилаштва у Панчеву, из теретног возила ВОЛВО“, рег. оз. РА026-DS, а које се налазило у Панчеву у Македонској улици бр. 179 и из теретног возила – камиона тегљача „ДАФ ХФ 105.460“, рег. оз. РА084-ŽF, са приколицом цистерном рег. оз. АС-383РА, а које се налазило у Панчеву у улици Баваништански пут бр. 354, опасни отпади који имају опасна својства по животну средину и здравље људи (веома ниску pH вредност, високу токсичност и повећан садржај тешких метала и токсичних метала). Лабораторијске анализе оба узорка показују да се ради о истој врсти опасног отпада који је у складу са Законом намењен третману на наменским комплексима лиценцираних предузећа или поступку прекограницног кретања - извозу.

Први од укупно три узорка садржаја канализације, који је узет из канализационог шахта у кругу Предузећа „Месопромет“ у ул. Македонска бр. 179, такође има карактеристике опасног отпада, због веома ниске pH вредности, токсичности, као и присуства тешких и токсичних метала и носи значајан ризик по животну средину, биљни и животињски свет реципијента, а у случају директног контакта и по људско здравље (директни контакт са кожом, слузокожама, орални унос и удисањем испарења хлороводоничне киселине).

Преостала два узорка воде из шахта градске канализације и сабирног колектора немају опасне карактеристике и немају значајан утицај на животну средину и здравље људи.

Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16 – у даљем тексту: Закон), у члану 67. став 1. прописује да се дозвола одузима решењем надлежног органа за издавање дозволе, ако се утврди да лице које има дозволу, не поступа у складу са условима утврђеним у дозволи – (став 1. тачка 2. истог члана) и /или ако не поступа у складу са законом и прописима у области управљања отпадом (став 1. тачка 3. истог члана).

Чланом 28. Закона, у тач. 2) и 3) прописано је да је превозник отпада дужан да:

- 2) Води свиденцију о сваком транспорту отпада и пријављује транспорт опасног отпада, у складу са законом;
- 3) Омогућава надлежном инспектору надзор над возилом, теретом и пратећом документацијом.

Чланом 35. Закона прописани су услови за сакупљање и транспорт отпада. Наведени члан у ставу 10. наводи да превозник отпада транспортује отпад само на одредиште које је одредио пошиљалац. У ставу 11. истог члана, наводи се да ако се отпад не може испоручити на одредиште, превозник отпад враћа пошиљаоцу.

Чланом 46. став 1. Закона прописано је да кретање опасног отпада прати посебан Документ о кретању опасног отпада који попуњава произвођач, односно власник и/или други држалац и свако ко преузима опасан отпад.

Чланом 70. став 5. Закона, одређено је да ако правно или физичко лице из става 1. овог члана не поступа у складу са условима прописаним дозволом, надлежни орган за издавање дозволе доноси решење о одузимању дозволе, у складу са чланом 67. овог закона.

Узимајући у обзир наведене одредбе закона на основу којих је издата дозвола оператору, као и допис из надлежног Одељења криминалистичке полиције и Извештаја о резултатима лабораторијских анализа Градског завода за јавно здравље Београд, утврђено је да оператор није поступао у складу са условима утврђеним у издатој дозволи у току обављања делатности управљања отпадом и Законом о управљању отпадом, те је одлучено као у диспозитиву овог решења.

За доношење овог решења не плаћа се републичка административна такса у складу са чланом 19. став 1. тачка 1) Закона о републичким административним таксама („Службени гласник РС“ бр. 43/2003, 51/2003 - испр., 61/2005, 101/2005 - др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 70/2011 - усклађени дин. изн., 55/2012 - усклађени дин. изн., 93/2012, 47/2013 - усклађени дин. изн., 65/2013 - др. закон, 57/2014 - усклађени дин. изн., 45/2015- усклађени дин. изн., 83/2015, 112/15, 50/2016 - усклађени дин. изн., 61/2017 – усклађени дин. изн. и 113/2017).

Управни спор пред Управним судом у Београду је подложен у складу са чланом 115. Устава Републике Србије, којим се дозвољава да се поднесе управни спор око одлука о којима је уговорен узимањем улоге у правном поступку.

Поука о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор пред Управним судом у Београду у року од 30 дана од дана достављања решења.



Службени уговор је подписан између државе и привредног друштва „Beotok“ д.о.о. Панчево, који је узимао улогу у правном поступку око одлука о којима је уговорен узимањем улоге у правном поступку.

Доставити:

- Привредном друштву „Beotok“ д.о.о. Панчево,
улица Баваништански пут бр 354, 26000 Панчево;
- У Регистар издатих дозвола за управљање отпадом,
- Сектору за надзор и предострежност у животној средини,
- Архиви.