



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО  
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 19-00-00730/4/2010-02

Датум: 5. јул 2021. године

Немањина 22-26

Београд

Министарство заштите животне средине, на основу члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), члана 24. став 3. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18), члана 6. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 128/20) и члана 67. став 1. тачка 2) и тачка 3) Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“ 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18 - др. закон), државни секретар Александар Дујановић, по решењу о овлашћењу министарке број 021-01-13/21-09 од 26. фебруара 2021. године, доноси

**РЕШЕЊЕ**

1. **ОДУЗИМА СЕ** дозвола за третман опасног отпада у мобилном постројењу на територији Републике Србије, регистарског броја **580**, коју је издало Министарство животне средине, рударства и просторног планирања, **привредном друштву „Vrem Group“ д.о.о. Београд**, улица Ослобођења број 396, 11090 Београд, **решењем број 19-00-00730/2010-02 од 28. јула 2011. године** (у даљем тексту: Дозвола), због непоступања у складу са условима утврђеним у издатој Дозволи и због непоступања у складу са законом и прописима у области управљања отпадом.
2. **ЗАБРАЊУЈЕ СЕ** привредном друштву „Vrem Group“ д.о.о. Београд даљи пријем и третман опасног отпада у мобилном постројењу на локацијама на територији Републике Србије.
3. **ОБАВЕЗУЈЕ СЕ** привредно друштво „Vrem Group“ д.о.о. Београд да **примени обавезне мере заштите животне средине, здравља људи и материјалних добара** по престанку рада и обављања активности управљања опасним отпадом у мобилном постројењу на територији Републике Србије, које су прописане Дозволом и предвиђене Планом за затварање мобилног постројења за управљање отпадом.

## Образложење

Министарство надлежно за послове заштите животне средине је дана 28. јула 2011. године донело Решење о издавању дозволе за третман опасног отпада у мобилном постројењу на територији Републике Србије, оператеру „Brem Group“ д.о.о. Београд (предмет број 19-00-00730/2010-02).

Дозвола за третман опасног отпада у мобилном постројењу регистарског броја 580, издата је у складу са Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10) и Правилником о садржини и изгледу дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада („Службени гласник РС”, број 96/09). Предметна Дозвола издата је за третман отпада у **мобилном постројењу, тј. покретном уређају** на локацијама на територији Републике Србије, у складу са **одобрењем за локацију**, издатим од надлежног органа Јединице локалне самоуправе, односно Града, на чијој локацији се врши третман.

**Предметном Дозволом оператеру „Brem Group“ д.о.о. Београд је прописано:**

-У Одељку В. Услови за рад, у тачки 3) Локација постројења и инфраструктура, подтачки 3.1. Табла са подацима о оператеру постројења:

„Обавезује се оператер *Brem Group* д.о.о. из Београда, да на мобилном постројењу у којем се врши наведена делатност, **постави таблу са јасно видљивим подацима о називу и врсти постројења као и контактима власника односно лица задуженог за управљање овим мобилним постројењем**“.

-У Одељку В. Услови за рад, у тачки 3) Локација постројења и инфраструктура, подтачки 3.2. Обезбеђење локације:

„**На мобилном постројењу примењују се прописане мере заштите од пожара у складу са законском регулативом, која регулише ту област**“.

-У Одељку В. Услови за рад, у тачки 3) Локација постројења и инфраструктура, подтачки 3.4. Промена локације:

„Обавезује се оператер *Brem Group* д.о.о. из Београда да **о свакој промени локације обавести Министарство**“.

-У Одељку В. Услови за рад, у тачки 4) Управљање отпадом:

„Обавезује се оператер *Brem Group* д.о.о. из Београда да **се у мобилном постројењу у току процеса рада придржава Радног плана постројења за управљање отпадом и да га ажурира редовно сваке три године, као и у случају битних измена у раду постројења у складу са Законом о управљању отпадом**“.

-У Одељку В. Услови за рад, у тачки 4) Управљање отпадом, подтачки 4.5. Привремено складиштење отпада:

„Обавезује се оператер *Brem Group* д.о.о. из Београда да **излазне фракције после третмана отпада могу да преузимају оператери који имају дозволу за складиштење и/или третман наведеног отпада**“.

-У Одељку В. Услови за рад, у тачки 4) Управљање отпадом, подтачки 4.6. Превоз отпада:

„Обавезује се оператер *Brem Group* д.о.о. из Београда да **излазне фракције после третмана отпада могу да преузимају оператери који имају дозволу за сакупљање и транспорт наведеног отпада**“.

-У Одељку В. Услови за рад, у тачки 5) Мере заштите животне средине и контрола загађивања, подтачки 5.1.2. Емисије у воду:

„У току технолошког поступка третмана опасног отпада стварају се технолошке отпадне воде.

Мобилно постројење, на месту рада, не располаже системом за пречишћавање отпадних вода. У процесу рада мобилног постројења користе се филтрационо-апсорпциони филтери за раздвајање водене и угљоводоничне фазе, при чему долази до филтрирања воде. **Отпадне воде морају да се испитају у овлашћеним лабораторијама и да задовоље законом прописане услове за упуштање воде у крајњи реципијент.**“

-У Одељку В. Услови за рад, у тачки 5) Мере заштите животне средине и контрола загађивања, подтачки 5.2. Заштита земљишта и подземних вода од загађивања:

„Обавезује се оператер постројења *Brem Group* д.о.о. из Београда да управља процесом рада тако да не може доћи до загађивања земљишта и подземних вода услед обављања наведених активности.“

Законом о изменама и допунама Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 14/16), дефинисано је да је **мобилно постројење за управљање отпадом постројење за преузимање, припрему за поновну употребу, поновно искоришћење и друге операције третмана отпада** са R и D листе (R2 до R13, D8 и D9), које је такве конструкције да није везано за подлогу или објекат и може се премештати од локације до локације, укључујући мобилно постројење које се користи ради санације загађене локације, **по правилу на локацији на којој отпад настаје, односно на локацији произвођача отпада, или на локацији власника отпада за коју оператер постројења има и дозволу за складиштење отпада.**

Усвајањем Правилника о врстама отпада које се могу третирати у мобилним постројењима и врстама мобилних постројења за које се издаје дозвола за третман отпада („Службени гласник РС“, број 93/19), надлежни орган за издавање дозвола за управљање отпадом, упутио је привредном друштву „*Brem Group*“ д.о.о. Београд допис којим га обавештава да је потребно да своје пословање усклади са новим законским одредбама, дана 12. марта 2020. године.

На поменути допис, привредно друштво „*Brem Group*“ д.о.о. Београд је Министарству заштите животне средине доставило допис и обавештење, дана 2. априла 2020. године у коме се наводи:

„У прилогу овог Дописа – **враћамо Вам достављена Обавештења.** Имајући у виду да ***Brem Group* д.о.о. Београд није мобилно постројење обухваћено Правилником о врстама отпада које се могу третирати у мобилним постројењима и врстама мобилних постројења за које се издаје дозвола за третман отпада, позивајући се на члан 2. став 1. тачка 3).**“

Након увида у списе предмета на основу којих је издата дозвола број 19-00-00730/2010-02 од 28. јула 2011. године, а поводом захтева за измену дозволе за третман опасног отпада у мобилном постројењу, Министарство заштите животне средине утврдило је следеће чињенице и о томе обавестило привредно друштво „*Brem Group*“ д.о.о. Београд:

- I. Решење о издавању дозволе је донето на основу Решења да за пројекат мобилног постројења за биоремедијацију земљишта загађеног ванбилансним дериватима нафте у Добановцима, на катастарским парцелама број 5462 и 5463 КО Добановци, општина Сурчин, није потребна процена утицаја на животну средину (Решење број 353-02-1351/2010-02 донето 16.09.2010. године од Министарства животне средине и просторног планирања).
- II. Оператер не поседује план заштите од пожара или правила заштите од пожара у зависности од категорије угрожености од пожара за постројење у Добановцима, као



и програм основне обуке запослених из области заштите од пожара у складу са законом.

III. У достављеном Радном плану из маја 2020. године, наводи се да ће се третман отпада вршити ван места загађења (*ex situ*) и на месту загађења (*in situ*). Методе и технологије третмана детаљно су описане за локације у Добановцима и у Раковици, док за третман отпада на месту стварања отпада (на локацији генератора отпада) нису описане. Подаци о тзв. Филтрационо-адсорпционим колонама нису прецизирани у смислу капацитета и врста отпада за третман у наведеном уређају. Такође, у Радном плану се наводи третман у наведеном постројењу, док исто није предвиђено донетим Решењем број 19-00-00730/2010-02 од 20.09.2011. године, нити донетим Решењем о процени утицаја број 353-02-1351/2010-02 донетим 16.09.2010. године.

Министарство заштите животне средине, обавестило је о наведеном путем дописа привредно друштво „Brem Group“ д.о.о. Београд, који је допис примило 31. августа 2020. године, а на предметни захтев није одговорило траженом документацијом.

Републичка инспекција за заштиту животне средине је дана 2. јуна 2021. године, код привредног друштва „Brem Group“ д.о.о. Београд је извршила ванредни теренски инспекцијски надзор, у циљу контроле поступања по одредбама из издате Дозволе за управљање отпадом, а по захтеву Одељења за управљање отпадом у Министарству заштите животне средине.

На основу предметног надзора је сачињен Записник број 353-03-01692/2021-07 од 11. јуна 2021. године, а којим је констатовано следеће чињенично стање:

„2) Оператер *Brem Group* д.о.о. Београд, не поступа у складу са издатом дозволом, Решење број 19-00-00730/2010-02 од 28.07.2011. године, јер отпад који настаје (излазне фракције) из мобилног постројења не предаје оператеру који је овлашћен за ... складиштење и/или третман те врсте отпада, већ поступа супротно условима у издатој дозволи и настали отпад (излазне фракције) предаје на одлагање, оператерима *PWW* регионална депонија у Јагодини...

3) Оператер *Brem Group* д.о.о. Београд, не поступа у складу са издатом дозволом, Решење број 19-00-00730/2010-02 од 28.07.2011. године, којом се обавезује да о свакој промени локације обавести министарство и достави одобрење за локацију издато од надлежног органа...

4) и 5) Оператер *Brem Group* д.о.о. Београд, не поступа у складу са издатом дозволом, Решење број 19-00-00730/2010-02 од 28.07.2011. године, којом се обавезује да: - Врши испитивање отпада ради класификације за обављање делатности третмана опасног отпада (наведеног у тачки 4.3.1.)... и - Да врши испитивање излазних фракција (новонасталог отпада) до предаје овлашћеним оператерима за обављање делатности сакупљања, транспорта, складиштења и/или третмана у складу са законом. Инспекторима је дат последњи Извештај о испитивању отпада број I-4571/19 од 04.11.2019. године, сачињен од стране Института *Mol* д.о.о. Стара Пазова, по захтеву *Brem Group* д.о.о. Београд, за потребе одлагања хумификованог материјала (узорковано од количине око 700 тона), са локације у Добановцима, при чему је отпад квалификован као није опасан/није инертан, индексног броја 17 05 04 (Q16). Предметни отпад добијен је биоремедијацијом опасног и неопасног отпада: чађи, отпадног муљаод чишћења сепаратора масти и уља, отпадног нафтног талога, земљишта контаминираног сировом нафтом, отпадне земље и шљунка зауљених трафо уљем и сродних, пратећих и сличних материјала.

6) Оператер *Brem Group* д.о.о. Београд, не поступа у складу са издатом дозволом, Решење број 19-00-00730/2010-02 од 28.07.2011. године, којом се обавезује да у току технолошког поступка приликом третмана опасног отпада (наведеног у тачки 4.3.1.) настале технолошке отпадне воде на месту рада, прописано је да (зато што не располаже системом за пречишћавање отпадних вода), користи филтрационо-апсорпциони филтери за раздвајање водене и угљоводоничне фазе, при чему би дошло до филтрирања воде. Отпадне воде пре упуштања морају да се испитају у овлашћеним лабораторијама и да задовоље законом прописане услове за упуштање воде у крајњи реципијент. **Технолошке отпадне воде, процедурне воде, атмосферске воде које се сливају са халди (мешавине опасног отпада са песком, пиљевином и земљом) и манипулативних површина сакупљају се у сабирни базен запремине око 2м<sup>3</sup>, без доказа о испитивању, третману и даљем поступању.**

7) Оператер *Brem Group* д.о.о. Београд, не поступа у складу са издатом дозволом, Решење број 19-00-00730/2010-02 од 28.07.2011. године, којом се обавезује да управља процесом рада тако да не може доћи до загађивања земљишта и подземних вода услед обављања активности управљања опасним отпадом. **Докази да се врши мониторинг (контрола квалитета технолошких отпадних и подземних вода, земљишта и ваздуха) на локацији на којој се обавља управљање отпадом у Добановцима нису дати на увид.**

У предметном Записнику о инспекцијском надзору број 353-03-01692/2021-07 од 11. јуна 2021. године, констатовано је да на улазу у постројење за управљање отпадом на локацији у Добановцима, није постављена табла са потребним подацима о оператеру и постројењу. Између осталог је констатовано да је плато на коме се формирају халде (формирана гомила земље, измешане са песком, пиљевином и земљом у којој се мешају различите врсте опасног отпада са неопасним отпадом) избетониран, без доказа о водонепропусности подлоге, без непропустљиве фолије или другог материјала постављеног испод опасног отпада, да су халде на отвореном простору изложене атмосферским утицајима (прекривене фолијом која је местимично поцепана, на коју су местимично поређани блокови који штите да се под утицајем ветра фолија не подигне), да прихватном резервоару није било могуће прићи (у њега се сливају и атмосферске воде сливене са халди, са платоа и окружења халди), а такође се, између осталог констатује да се при подизању заштитне фолије са халде и отпада осећао врло непријатан мирис. Записником је констатовано да на локацији није затечена никаква опрема ни механизација за мешање отпада, као ни опрема за распрскавање, а што је наведено у Радном плану оператера.

Увидом у ДЕО1 за 2019. годину, констатовано је да је извршено преузимање опасног отпада у укупној количини од 334,49 тона, следећих индексних бројева:

050106\* зауљени муљеви од поступака одржавања погона и опреме

070108\* остали талози и остаци од реакција

070203\* органски халогеновани растварачи, течности за прање и матичне течности

100104\* летећи пепео од сагоревања нафте и прашина из котла

120108\* машинске емулзије и раствори које садрже халогене

120109\* машинске емулзије и раствори које не садрже халогене

120112\* потрошени восак и масти

120301\* течности за прање на бази воде

160708\* отпади који садрже уље

160709\* отпади који садрже остале опасне супстанце

150110\* амбалажа која садржи остатке опасних супстанци или је контаминирана опасним супстанцама



150202\* апсорбенти, филтерски материјали (укључујући филтере за уље који нису другачије специфицирани), крпе за брисање, заштитна одећа, који су контаминирани опасним супстанцама  
130105\* нехлороване емулзије  
130208\* остала моторна уља, уља за мењаче и подмазивање  
130802\* остале емулзије  
130899\* отпади који нису другачије специфицирани  
130502\* муљеви из сепаратора уље/вода  
130507\* зауљена вода из сепаратора уље/вода  
130703\* остала горива (укључујући мешавине)  
170204\* стакло, пластика и дрво који садрже опасне супстанце или су контаминирани опасним супстанцама  
170503\* земља и камен који садрже опасне супстанце  
190810\* смеше масти и уља из сепарације уље/вода другачије од оних наведених у 19 08 09  
190813\* муљеви који садрже опасне супстанце из осталих третмана индустријске отпадне воде  
191211\* други отпади (укључујући мешавине материјала) од механичког третмана отпада који садрже опасне супстанце.

Током 2019. године вршено је уступање насталог отпада индексног броја 17 05 04 у периоду од 05.11.2019. године до 15.11.2019. године. Отпад у количини од 828,961 тона предат је уз ознаку D5 и одложен је на депонију у Јагодини „РWW“. Према евиденцијама у Националном регистру загађивања, током 2020. године и 2021. године, отпад који настаје након третмана није уступан другим оператерима и није вршено његово одлагање на депоније.

Предметним инспекцијским записником број 353-03-01692/2021-07 од 11. јуна 2021. године, утврђене су следеће незаконитости и наведене у тачки 4.1. Опис откривених незаконитости:

„1. Оператер *Brem Group* д.о.о. Београд не врши третман опасног отпада у мобилном постројењу како је дозволом прописано поступком биоремедијације, на местима настанка опасног отпада, на локацијама на територији Републике Србије, већ отпад преузима од произвођача опасног отпада и других власника са места настанка и превози својим транспортним средствима или превозним средствима других оператера у Добановце, улица 15.октобра број 32, ГО Сурчин, где врши његово складиштење и третман (мешање преузетог опасног отпада са песком, пиљевином и земљом) иако за локацију у Добановцима не поседује дозволу за складиштење.

2. Оператер *Brem Group* д.о.о. Београд преузети опасан отпад одвози на локацију у Добановцима где отпад складишти и третира (меша опасан и неопасан отпад са песком пиљевином и земљом), без претходно прибављене дозволе за складиштење и третман отпада у Добановцима... Дозвола на коју се позива односи се на третман опасног отпада у мобилном постројењу, што се по Закону о управљању отпадом и по условима прописаним дозволом односи на третман отпада на локацији произвођача отпада. Локација у Добановцима нема произвођача опасног отпада, на њој отпад не настаје, отпад се довози на ту локацију.

3. Надзирани субјекат, оператер *Brem Group* д.о.о. Београд, не поседује дозволу за управљање отпадом (складиштење опасног отпада), док се кроз евиденцију (ДЕО1, ДЕО3 и ДЕО6) и на основу стварно затеченог стања опасан отпад складишти на локацији у Добановцима. Чланом 33. став 4. Закона о управљању отпадом прописано је да постројење



за управљање отпадом не може да започне са радом пре добијања дозволе за управљање отпадом у складу са овим законом.

4. Надзирани субјекат, оператер *Brem Group* д.о.о. Београд, не поседује акт о процени утицаја на животну средину за складиштење и третман опасног отпада, не поседује ни дозволу за складиштење опасног нити неопасног отпада, нити поседује дозволу за третман опасног нити неопасног отпада на локацији у Добановцима на којој обавља делатност управљања опасним и неопасним отпадом (складиштење и третман).“

Имајући у виду све наведено, Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини је надлежном органу за издавање дозвола за управљање отпадом, доставио Предлог за одузимање дозволе привредном друштву „Brem Group“ д.о.о. Београд број 353-03-01692-2/2021-07 од 30. јуна 2021. године, на основу члана 67. став 2. тачка 2. Закона о управљању отпадом.

У предлогу за одузимање дозволе се, између осталог, наводи да оператер не поступа у складу са условима у издатој дозволи број 19-00-00730/2010-02 од 28. јула 2011. године, те да не поступа ни у складу са одредбама Закона о управљању отпадом, тако да инспекција предлаже надлежном органу да поступи у складу са чланом 67. став 1. тачка 2) Закона о управљању отпадом, а у вези става 2. тачка 2) истог члана и донесе решење о одузимање дозволе за третман опасног отпада.

Законом о управљању отпадом у члану 5. став 1. тачка 14) прописано је да је мобилно постројење за управљање отпадом постројење за преузимање, припрему за поновну употребу, поновно искоришћење и друге операције третмана отпада са R и D листе (R2 до R13, D8 и D9), које је такве конструкције да није везано за подлогу или објекат и може се премештати од локације до локације, укључујући мобилно постројење које се користи ради санације загађене локације, по правилу на локацији на којој отпад настаје, односно на локацији произвођача отпада, или на локацији власника отпада за коју оператер постројења има и дозволу за складиштење отпада.

Чланом 29. став 1. тачка 3) Закона о управљању отпадом прописано је да је оператер постројења за третман отпада дужан да прибави дозволу за третман отпада и да послове третмана отпада обавља у складу са том дозволом.

Чланом 33. став 4. Закона о управљању отпадом прописано је да постројење за управљање отпадом не може да започне са радом пре добијања дозволе за управљање отпадом у складу са овим законом.

Чланом 33. став 5. Закона о управљању отпадом прописано је да се у постројењима за управљање отпадом отпад може складиштити, третирати односно поново искористити или одлагати само у складу са издатом дозволом.

Чланом 37. став 3. Закона о управљању отпадом, прописано је да се третман отпада у стационарном или мобилном постројењу врши у складу са дозволом за третман издатом на основу овог закона.

Чланом 44. став 6. Закона о управљању отпадом је прописано да је забрањено мешање различитих категорија опасног отпада или мешање опасног отпада са неопасним отпадом, другим супстанцама и материјама, осим:

- 1) у постројењима за које је издата дозвола за третман опасног отпада у складу са чланом 64. овог закона;
- 2) ако се примењује члан 3. овог закона и не долази до штетног дејства управљања отпадом на здравље људи и животну средину;
- 3) под условима утврђеним у дозволи уз примену најбоље доступних техника и под надзором квалификованог лица.

Закон о управљању отпадом у члану 67. став 1. тач. 2) и 3) предвиђа да се дозвола одузима решењем надлежног органа за издавање дозволе, ако се утврди да лице које има дозволу не поступа у складу са условима утврђеним у дозволи и не поступа у складу са законом и прописима у области управљања отпадом.

Ставом 2. тачка 2) истог члана је прописано да ако се инспекцијским надзором утврди да лице које има дозволу не поступа у складу са условима утврђеним у дозволи, инспектор за заштиту животне средине без одлагања предлаже надлежном органу за издавање дозволе одузимање дозволе, ако лице које има дозволу поступа са отпадом на начин којим угрожава животну средину и здравље људи, односно не примењује мере заштите животне средине, контроле загађивања, спречавања удеса или пожара.

Ставом 3. истог члана је прописано да се решењем о одузимању дозволе оператеру постројења за управљање отпадом забрањује пријем отпада у постројење и обавезује да даље поступа у складу са условима из дозволе, односно у складу са законом.

**Приликом разматрања Предлога за одузимање дозволе број 353-03-01692-2/2021-07 од 30. јуна 2021. године, Министарство заштите животне средине је узело у обзир наведене одредбе закона, примену правилника, те је ценило и документацију којом оператер располаже и на основу свега одлучило је као у диспозитиву овог решења.**

О овом решењу Министарство заштите животне средине обавештава јавност у складу са чланом 67. став 6. Закона о управљању отпадом.

За доношење овог решења се не плаћа републичка административна такса у складу са чланом 19. став 1. тачка 1) Закона о републичким административним таксама.

**Поука о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор пред Управним судом у Београду у року од 30 дана од дана достављања решења, такса за покретање спора износи 390,00 динара.



**ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР**

*Александар Дујановић*  
**Александар Дујановић**

Доставити:

- Привредном друштву „Brem Group“ д.о.о. Београд  
улица Ослобођења број 396, 11090 Београд,
- У Регистар издатих дозвола за управљање отпадом,
- Сектору за надзор и превентивно деловање у животној средини,
- Архиви.