

ЗАКОН О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет уређивања

Члан 1.

Овим законом уређује се поступак процене утицаја за пројекте који могу имати значајне утицаје на животну средину, садржај студије о процени утицаја на животну средину, учешће заинтересованих органа и организација и јавности, прекограничне консултације за пројекте који могу имати значајне утицаје на животну средину друге државе, надзор и друга питања од значаја за процену утицаја на животну средину.

Одредбе овог закона не примењују се на пројекте чија је сврха одбрана земље, или одговор на стање непосредне опасности, ванредни догађај, односно ризике, претње или настале последице у ванредним ситуацијама, уколико би његова примена имала негативне последице на остваривање наведених сврха.

Значење израза

Члан 2.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

- 1) јавност обухвата једно или више физичких или правних лица, њихова удружења, организације или групе;
- 2) носилац пројекта јесте подносилац захтева за издавање одобрења за извођење пројекта или орган јавне власти који покреће пројекат;
- 3) пројекат јесте:
 - изградња објекта, реконструкција објекта, проширење капацитета или престанак рада, уградња или извођење инсталација, постројења и опреме њихова реконструкција, уклањање и/или промена технологије, технологије процеса рада, сировине, репроматеријала, енергената и отпада;
 - планирање, изградња или извођење више временски и/или просторно повезаних објеката, захвата и/или сложених система који представљају јединствену економску и/или техничко-технолошку целину, који се сматрају једним пројектом у смислу овог закона;
 - остале активности, радови и интервенције у природи и природном окружењу укључујући радове и активности који обухватају експлоатацију минералних сировина и геолошка истраживања;
- 4) одобрење за извођење пројекта јесте акт надлежног органа, издат у складу са посебним прописом, којим се одобрава извођење, наставак, односно пуштање у рад пројекта, или

утврђују услови од чијег издавања зависи доношење коначног управног акта којим се одобрава извођење, наставак или пуштање у рад пројекта, а нарочито аката на основу којих се остварује право на изградњу и коришћење објеката, извођење геолошких истраживања, експлоатацију резерви минералних сировина и других геолошких ресурса, изградњу, коришћење и одржавање рударских објеката, управљање рударским отпадом, водни акти, итд.;

5) орган надлежан за одобравање пројекта је орган, организација или други носилац јавних овлашћења који је надлежан за издавање одобрења за извођење пројекта;

6) студија о процени утицаја пројекта на животну средину јесте документ којим се анализира и оцењује квалитет чинилаца животне средине и њихова осетљивост на одређеном простору и међусобни утицаји постојећих и планираних активности, предвиђају непосредни и посредни штетни утицаји пројекта на чиниоце животне средине, као и мере и услови за спречавање, смањење и отклањање штетних утицаја на животну средину и здравље људи (у даљем тексту: студија о процени утицаја пројекта);

7) заинтересована јавност обухвата јавност на коју пројекат утиче или је вероватно да ће утицати, или на чије право или интерес заснован на закону одлука у поступку процене утицаја или одобрење за извођење пројекта може утицати. За удружења грађана која заступају интересе заштите животне средине и евидентирана су код надлежног органа, постојање интереса заснованог на закону на које одлука у поступку процене утицаја или одобрење којим се одобрава извођење пројекат може утицати се подразумева;

8) заинтересовани органи и организације су органи и организације Републике, односно аутономне покрајине и локалне самоуправе и предузећа, који су овлашћени за утврђивање услова и издавање дозвола, одобрења и сагласности за изградњу објеката, планирање и уређење простора, праћење стања животне средине, обављање делатности и заштиту и коришћење природних и радом створених вредности;

9) оцена прихватљивости за еколошку мрежу (у даљем тексту: оцена прихватљивости) је поступак којим се оцењују могући утицаји које пројекат сам или заједно са другим пројектом, радовима и активностима може имати на очување и целовитост подручја еколошке мреже, а састоји се из претходне и главне оцене прихватљивости;

10) еколошка мрежа је кохерентна, функционално и просторно повезана целина успостављена ради очувања типова станишта од посебног значаја за заштиту, обнављање и/или унапређивање нарушених станишта и за очување станишта дивљих врста флоре и фауне, а чине је еколошки значајна подручја, еколошки коридори и заштитна зона тамо где је потребна да штити еколошки значајна подручја и еколошке коридоре од могућих штетних спољних утицаја, у складу са посебним прописом којим се уређује заштита природе.;

11) Севесо постројење и комплекс је постројење и комплекс у складу са прописима којима се уређује контрола опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце;

12) јавни увид је поступак објављивања документације која је предмет поступка процене утицаја, стављања документације на увид јавности у електронском и штампаном формату и пружања стручне подршке надлежног органа свим учесницима у јавном увиду;

13) јавна расправа и презентација је јавни скуп коме присуствују представници надлежног органа, носиоца пројекта, израђивача студије о процени утицаја пројекта, заинтересованих органа и организација и јавности на којој израђивач студије представља студију и на коме учесници скупа размењују мишљења и износе примедбе, коментаре и сугестије у вези са материјалом који је предмет јавне расправе;

14) јавне консултације представљају обавештавање, прикупљање података и информација кроз размену мишљења и дијалог између надлежног органа, других органа и организација и јавности у поступку одлучивања о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта.

Процена утицаја пројекта на животну средину

Члан 3.

Процена утицаја пројекта на животну средину обухвата утврђивање, опис и процену непосредних и посредних значајних утицаја одређеног пројекта на следеће чиниоце животне средине:

1. становништво и здравље људи;
2. биолошку разноврсност, посебно врсте станишта и њихову функционалну повезаност, подручја и друга природна добра обухваћена посебним прописом којим се уређује заштита природе;
3. еколошку мрежу, еколошки значајна подручја и еколошке коридоре;
4. екосистеме и екосистемске услуге (ублажавање бујица и поплава, прешишћавање и задржавање воде, регулације климе, стабилизација земљишта и сл);
5. земљу, тло, воду, и ваздух;
6. климу, климатске промене и прилагођавање чинилаца животне средине климатским променама;
7. материјална добра, културну баштину и пределе; и
8. интеракцију између чиниоца из тачака (1) до (7).

Процена утицаја пројекта на животну средину укључује утврђивање, опис и процену очекиваних ризика од великих удеса услед реализације пројекта као и утицај пројекта на животну средину у случају природних катастрофа.

Процена утицаја пројекта на животну средину укључује утврђивање, опис и процену очекиваних ризика који потичу од изложености пројекта великим удесима или природним катастрофама.

Поступак процене утицаја пројекта на животну средину се спроводи пре издавање одобрења за извођење пројекта органа надлежног за одобравање пројекта.

Предмет процене утицаја

Члан 4.

Предмет процене утицаја су пројекти који могу имати значајан утицај на животну средину имајући у виду нарочито њихову величину, особине или место извођења и утврђени су у складу са чланом 5. став 1. овог закона.

Предмет процене утицаја су пројекти који сами, или заједно са другим изведеним, одобреним или планираном пројектима, могу имати значајан утицај на животну средину имајући у виду нарочито њихову величину, особине или место извођења.

Предмет процене утицаја су и пројекти који сами, или заједно са другим пројектима, радовима или активностима, могу имати значајан утицај на очување и целовитост подручја еколошке мреже у складу са овим законом и посебним прописима којима се уређује заштита природе.

Предмет процене утицаја су и стратешки инвестициони пројекти у области енергетике који су одређени као пројекти од интереса за Енергетску заједницу и пројекти од заједничког интереса одлуком Министарског савета Енергетске заједнице у складу са обавезама Републике Србије преузетим потврђеним међународним уговором.

Пројекти из става 1 – 4. овог члана могу бити предмет процене утицаја ако је њихово извођење, односно употреба у складу са прописима којима се уређује планирање и изградња, заштита природе и животне средине и другим важећим прописима Републике Србије.

Пројекти за које се врши процена утицаја

Члан 5.

Влада Републике Србије (у даљем тексту: Влада) прописује:

- 1) листу пројеката за које је обавезна процена утицаја;
- 2) листу пројеката за које постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја.

Прописом из става 1. овог члана описују се пројекти и утврђују критеријуми за одлучивање о потреби израде процене утицаја за пројекте из става 1. тачка 2) овог члана који се односе

нарочито на величину и особине пројекта, осетљивост животне средине у месту извођења пројекта и врсту и особине могућих утицаја.

Надлежни орган одлучује о потреби процене утицаја за пројекте из става 1. тачка 2) овог члана применом прописаних критеријума.

Надлежност

Члан 6.

Министарство надлежно за послове заштите животне средине (у даљем тексту: Министарство) спроводи поступак процене утицаја у оквиру овлашћења утврђених овим законом:

- 1) за све пројекте који се налазе на листи пројеката за које је обавезна процена утицаја у складу са чланом 5. став 1. тачка 1) овог закона;
- 2) за постројења која подлежу издавању интегрисане дозволе у складу са посебним законом којим се уређује интегрисано спречавање и контрола индустријског загађења и емисија;
- 3) за севесо постројења и севесо комплексе;
- 4) за све пројекте који се изводе на територији две или више јединица локалне самоуправе;
- 5) за све пројекте који подлежу обавези спровођења оцене прихватљивости у складу са посебним законом;
- 6) за све пројекте са прекограничним утицајем;
- 7) за све међународне или прекограничне пројекте;
- 8) за све пројекте у области енергетике који су одређени као пројекти од интереса за Енергетску заједницу и пројекте од заједничког интереса одлуком Министарског савета Енергетске заједнице у складу са обавезама Републике Србије преузетим потврђеним међународним уговором;
- 9) за све друге пројекте за које одобрење за извођење пројекта издаје републички орган.

Орган аутономне покрајине надлежан за послове заштите животне средине спроводи поступак процене утицаја у оквиру овлашћења утврђених овим законом за све пројекте у ставу 1. тачка 1) - 5) који се у целости спроводе на територији аутономне покрајине као законом поверене послове.

За пројекте наведне у ставу 1. тачке 1) – 5) који се само једним делом реализују на простору аутономне покрајине, Министарство спроводи поступак процене утицаја у оквиру овлашћења утврђених овим законом.

Орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове заштите животне средине спроводи поступак процене утицаја у оквиру овлашћења утврђених овим законом за све пројекте који нису наведени у ст. 1 и 2. овог члана.

Надлежност у посебним случајевима

Члан 7.

Када је надлежни орган за спровођење поступка процене утицаја истовремено и носилац пројекта који је предмет одлучивања, поступак процене утицаја, у оквиру овлашћења утврђених овим законом, спроводи:

- Министарство, када је носилац пројекта јединица локалне самоуправе или аутономна покрајина;
- Орган аутономне покрајине када је носилац пројекта јединица локалне самоуправе на територији аутономне покрајине;
- Влада, када је носилац пројекта Министарство.

Обавеза прибављања сагласности на процену утицаја

Члан 8.

Носилац пројекта за који је обавезна процена утицаја и пројекта за који је утврђена потреба процене утицаја, не може приступити реализацији, односно изградњи и извођењу пројекта без сагласности надлежног органа на студију о процени утицаја и предложене мере.

Носилац пројекта за који постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја, не може приступити реализацији, односно изградњи и извођењу пројекта без одлуке надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину.

Одобрења за извођење пројекта које је издато супротно одредбама ст. 1. и 2. овог члана је ништаво.

II. ПОСТУПАК ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА

Фазе у поступку процене утицаја

Члан 9.

Поступак процене утицаја састоји се од следећих фаза:

- 1) одлучивање о потреби процене утицаја за пројекте из члана 5. став 1. тачка 2) овог закона;
- 2) одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја;

3) одлучивање о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере.

Прикупљање података и документације

Члан 10.

Надлежни органи и други органи и организације дужни су да, на захтев носиоца пројекта, обезбеде потребне податке и документацију од значаја за утврђивање и процену могућих непосредних и посредних утицаја пројекта на животну средину у року од 15 дана од дана пријема захтева.

Ако орган и организација не располаже траженим подацима, обавештењима и документацијом, о томе писаним путем обавештава носиоца пројекта у року из става 1. овог члана.

1. Одлучивање о потреби процене утицаја

Захтев за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину

Члан 11.

Носилац пројекта за који постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја подноси захтев за одлучивање о потреби процене утицаја (у даљем тексту: захтев о потреби процене утицаја) надлежном органу.

Захтев о потреби процене утицаја подноси се на прописаном обрасцу у штампаном и електронском облику и садржи:

- 1) податке о носиоцу пројекта;
- 2) опис локације, нарочито у погледу осетљивости животне средине на географском подручју места извођења пројекта и подручју које може бити изложено утицајима;
- 3) опис карактеристика пројекта у току целокупног трајања, укључујући по потреби, опис радова на његовом затварању, односно уклањању;
- 4) приказ ~~разумних~~ главних алтернатива које су разматране;
- 5) опис чинилаца животне средине који могу бити изложени утицају;
- 6) опис могућих значајних штетних утицаја пројекта на чиниоце животне средине, у току целокупног трајања пројекта, укључујући нарочито утицаје који потичу од:
 - очекиваних емисија и очекиване производње отпада;
 - буке, вибрација, јонизујућих и нејонизујућих зрачења, светлости, топлоте;

- природе и количине емисија гасова са ефектом стаклене баште;
- коришћења природних ресурса, посебно тла, земљишта, воде и биодиверзитета у току извођења и експлоатације;
- кумулативних утицаја пројекта и других спроведених, одобрених, повезаних или планираних пројеката;

7) предлог мера предвиђених у циљу спречавања, смањења и отклањања значајних штетних утицаја;

8) друге податке и информације на захтев надлежног органа;

Уз захтев из става 2. овог члана прилаже се следећа документација:

- 1) локацијски услови за пројекте за које се издаје грађевинска дозвола, односно одобрење за извођење грађевинских радова, или информација о локацији за остале пројекте или други документ којим се доказује усклађеност пројекта са просторно планским документом;
- 2) услови заштите природе;
- 3) одлука надлежног органа донета у поступку претходне оцене прихватљивости за пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима и активностима могу утицати на очување и целовитост подручја еколошке мреже;
- 4) услови и сагласности других надлежних органа и организација прибављени у складу са посебним законом;
- 5) идејно решење или идејни пројекат, односно извод из идејног пројекта или студију изводљивости експлоатације минералних сировина или извод из студије, или пројекат геолошких истраживања минералних сировина или извод из пројекта;
- 6) графички приказ микро и макро локације;
- 7) доказ о уплати републичке административне таксе;
- 8) други докази на захтев надлежног органа.

Министар надлежан за послове заштите животне средине (у даљем тексту: министар) ближе прописује садржину захтева о потреби процене утицаја.

Разматрање захтева о потреби процене утицаја

Члан 12.

Ако је захтев о потреби процене утицаја неуредан надлежни орган захтева од носиоца пројекта додатне податке и документацију и одређује рок за њихово достављање.

Ако носилац пројекта о потреби процене утицаја не достави додатне податке, обавештења и документацију у остављеном року, надлежни орган одбацује захтев као неуредан, осим у случају из члана 10. став 2. овог закона.

Одлучивање о захтеву о потреби процене утицаја

Члан 13.

Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом захтеву о потреби процене утицаја у року од петнаест дана од дана пријема уредног захтева.

Обавештење из става 1. овог члана садржи нарочито податке о:

- 1) носиоцу пројекта;
- 2) називу, врсти и локацији пројекта чије се извођење планира;
- 3) месту и времену могућности увида у податке, обавештења и документацију из захтева носиоца пројекта укључујући потребне информације која омогућавају остваривање електронског приступа подацима, обавештењу и документацији из захтева у складу са чланом 36. овог закона;
- 4) одлуци која би могла бити донета на основу поднетог захтева;
- 5) називу и адреси надлежног органа.

Јавност, заинтересовани органи и организације могу у року од 15 дана од дана обавештавања доставити своје мишљење на поднети захтев.

Надлежни орган, у року од десет дана од истека рока утврђеног у ставу 3. овог члана, одлучује о поднетом захтеву применом критеријума из члана 5. став 2. овог закона који се односе нарочито на величину и специфичне особине пројекта, осетљивост животне средине у месту извођења пројекта и врсту и особине могућих утицаја, узимајући у обзир податке, документацију и обавештења из захтева, достављена мишљења заинтересованих органа и организација и јавности и, ако је то примењиво, резултате претходних провера или процена утицаја на животну средину спроведених у складу са законима и прописима којима се уређује ова област.

Одлуком којом утврђује да је потребна процена утицаја пројекта на животну средину надлежни орган може одредити и обим и садржај студије о процени утицаја.

Одлуком којом утврђује да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину надлежни орган може одредити мере спречавања, смањења и/или отклањања значајних штетних утицаја и/или друге минималне услове заштите животне средине којима се искључује могућност настајања значајних непосредних или посредних утицаја на животну средину.

Мере спречавања, смањења и/или отклањања значајних штетних утицаја и/или минимални услови заштите животне средине одређени одлуком из претходног става овог члана саставни су део одобрења за извођење пројекта.

Одобрење за извођење пројекта које је издато супротно одрадбама ст. 6. и 7. овог члана је ништавно.

Надлежни орган доставља носиоцу пројекта одлуку из става 4. овог члана и о њој обавештава заинтересоване органе и организације и јавност, орган надлежан за одобравање пројекта и надлежну инспекцију за заштиту животне средине у року од пет дана од дана доношења одлуке.

Обавештење из претходног става садржи нарочито разлоге због којих је донета одлука да је потребна процена утицаја на животну средину, односно због којих је донета одлука да није потребна процена утицаја, засноване на критеријумима прописаним у складу са чланом 5. став 2. овог закона и на све особине пројекта и/или мере спречавања, смањења и/или отклањања значајних утицаја пројекта утврђене одлуком којима се искључује могућност наступања значајних утицаја пројекта на животну средину.

Уколико носилац пројекта у року од две године од дана достављања одлуке из става 6. овог члана не отпочне са реализацијом пројекта за који се одлука донета, дужан је да поднесе нови захтев за одлучивање о потреби процене утицаја.

Претходна оцена прихватљивости

Члан 14.

Приликом одлучивања о захтеву о потреби процене утицаја у складу са чланом 13. овог закона надлежни орган нарочито узима у обзир величину, специфичне особине пројекта, осетљивост животне средине у месту извођења пројекта, врсту и особине могућих утицаја пројекта посебно у односу на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.

Надлежни орган може донети одлуку из члана 13. став 6. овог закона када на основу спроведеног поступка и одлуке донете у поступку претходне оцене прихватљивости утврди да пројекат неће имати значајне негативне утицаје на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.

Одлуком да није потребно процена утицаја надлежни орган ће одредити мере ублажавања и/или спречавања утицаја којима се искључује могућност наступања негативних утицаја на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.

Мере ублажавања и/или спречавања утицаја пројекта одређене одлуком надлежног органа у складу са претходним ставом овог члана саставни су део одобрења за извођење пројекта.

Право на жалбу

Члан 15.

Носилац пројекта и заинтересована јавност могу изјавити жалбу против одлуке надлежног органа о захтеву за одлучивање о потреби процене утицаја.

Жалба из става 1. овог члана изјављује се надлежном другостепеном органу у складу са законом којим се уређује заштита животне средине.

Надлежни другостепени орган дужан је да одлуку по жалби донесе у року од 30 дана од дана пријема жалбе.

2. Одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја

Захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја

Члан 16.

Носилац пројекта за које се обавезно врши процена утицаја и за које је надлежни орган утврдио обавезу процене утицаја подноси захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја (у даљем тексту: захтев за одређивање обима и садржаја).

Захтев за одређивање обима и садржаја подноси се на прописаном обрасцу у штампаној и електронској форми, и садржи:

- 1) податке о носиоцу пројекта;
- 2) опис локације, нарочито у погледу осетљивости животне средине на географском подручју места извођења пројекта и подручју које може бити изложено утицајима;
- 3) опис карактеристика пројекта у току целокупног трајања, укључујући по потреби радове на његовом затварању, односно уклањању;
- 4) приказ главних алтернатива које су разматране;
- 5) опис чинилаца животне средине који могу бити изложени утицају;
- 6) опис могућих значајних штетних утицаја пројекта на чиниоце животне средине, у току целокупног трајања пројекта, укључујући нарочито утицаје који потичу од:
 - очекиваних емисија и очекиване производње отпада;
 - природе и количине емисија гасова са ефектом стаклене баште;
 - буке, вибрација, јонизујућих и нејонизујућих зрачења, светлости, топлоте;
 - коришћења природних ресурса, посебно тла, земљишта, воде и биодиверзитета у току извођења и експлоатације;
 - кумулативних утицаја пројекта и других спроведених, одобрених, повезаних или планираних пројеката;

7) предлог мера предвиђених у циљу спречавања, смањења и отклањања значајних штетних утицаја;

8) нетехнички резиме података наведених од 2) до 7);

9) подаци о могућим тешкоћама на које је наишао носилац пројекта у прикупљању података и документације;

10) друге податке и информације на захтев надлежног органа.

Уз захтев из става 2. овог члана прилаже се следећа документација:

1. Локацијски услови за пројекте за које се издаје грађевинска дозвола, односно одобрење за извођење грађевинских радова, или информација о локацији за остале пројекте или други документ којим се доказује усклађеност пројекта са просторно планским документом;

2. услови заштите природе;

3. одлука надлежног органа донета у поступку претходне оцене прихватљивости за пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима и активностима могу утицати на очување и целовитост подручја еколошке мреже;

4. услови и сагласности других надлежних органа и организација прибављени у складу са посебним законом;

5. идејно решење или идејни пројекат, односно извод из идејног пројекта или студију изводљивости експлоатације минералних сировина или извод из студије, или пројекат геолошких истраживања минералних сировина или извод из пројекта;

б) графички приказ микро и макро локације;

7) доказ о уплати републичке административне таксе;

8) други докази на захтев надлежног органа.

Министар ближе прописује садржину захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја.

Разматрање захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја

Члан 17.

По пријему захтева за одређивање обима и садржаја надлежни орган поступа на начин утврђен у члану 12. овог закона.

Одлучивање о захтеву

Члан 18.

Надлежни орган у року од 15 дана од дана пријема уредног захтева за одређивање обима и садржаја, обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом захтеву.

Јавност, заинтересовани органи и организације могу у року од 15 дана од дана обавештавања доставити своја мишљења о поднетом захтеву.

Надлежни орган најкасније у року од 10 дана од дана истека рока из става 2. овог члана, доноси одлуку о одређивању обима и садржаја, узимајући у обзир нарочито циљ и сврху поступка процене утицаја, величину и специфичне особине пројекта, осетљивост животне средине у месту извођења пројекта и врсту и особине могућих утицаја, податке, документацију и обавештења из захтева као и достављена мишљења заинтересованих органа и организација и јавности.

У циљу избегавања двоструке процене утицаја пројекта на животну средину, приликом утврђивања обима и садржаја, надлежни орган разматра могућност укључивања у студију о процени утицаја већ доступних резултата претходних процена утицаја на животну средину спроведених у складу са овим законом, уколико се на основу њих могу поуздано утврдити, описати и проценити одређени утицаји пројекта на чиниоце животне средине.

Надлежни орган доставља носиоцу пројекта одлуку из става 3. овог члана и о њој обавештава заинтересоване органе и организације и јавност у року од пет дана од дана доношења одлуке.

Право на жалбу против одлуке о захтеву за одређивање обима и садржаја

Члан 19.

Носилац пројекта и заинтересована јавност могу изјавити жалбу против одлуке надлежног органа о захтеву за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја.

Жалба из става 1. овог члана изјављује се надлежном другостепеном органу у складу са законом којим се уређује заштита животне средине.

Надлежни другостепени орган дужан је да одлуку по жалби донесе у року од 30 дана од дана пријема жалбе.

3. Одлучивање о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере

Захтев за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере

Члан 20.

Носилац пројекта подноси захтев за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере (у даљем тексту: захтев за сагласност) надлежном органу.

Уз захтев из става 1. овог члана подноси се:

- 1) најмање три примерка студије у писаном и један у електронском облику;
- 2) одлука надлежног органа из претходне фазе поступка.

Носилац пројекта дужан је да захтев за сагласност поднесе најкасније у року од годину дана од дана пријема коначне одлуке којом је одређен обим и садржај.

Ако носилац пројекта поднесе захтев за сагласност по истеку рока из става 3. овог члана, надлежни орган ће одлучити о поднетом захтеву у зависности од околности сваког конкретног случаја.

По пријему захтева за сагласност надлежни орган поступа на начин утврђен у члану 12. овог закона.

Садржај студије о процени утицаја пројекта

Члан 21.

Студија о процени утицаја пројекта обавезно садржи:

- 1) податке о носиоцу пројекта;
- 2) опис локације на којој се планира реализација пројекта са наведеним катастарским парцелама и координатама експлоатационог поља односно истражног поља када се ради о пројектима истраживања односно експлоатације минералних сировина;
- 3) опис пројекта, укључујући величину, технологију, пројектоване капацитете и друге карактеристике пројекта које су релевантне за утврђивање и процену значајних утицаја и ризика у току трајања пројекта;
- 4) приказ главних алтернатива које је носилац пројекта разматрао које су релевантне за сврху и специфичне карактеристике пројекта, укључујући образложење главних разлога за одабрано решење узимајући у обзир могуће значајне утицаје;
- 5) опис могућих значајних утицаја пројекта на животну средину који су последица грађења и коришћења пројекта, укључујући по потреби опис радова на затварању, односно уклањању, као и ризика за здравље људи, културну баштину или животну средину;
- 6) приказ стања животне средине на локацији и ближој околини (микро и макро локација) и процена вероватних промена чинилаца животне средине без реализације пројекта на основу доступних информација о стању животне средине на подручју извођења пројекта и научних сазнања;
- 7) опис чинилаца животне средине наведених у члану 3. овог закона на које би пројекат могао утицати и врсте и процена могућих непосредних и посредних, секундарних, кумулативних, прекограничних, краткорочних, средњорочних и дугорочних, трајних и привремених, позитивних и негативних утицаја пројекта на чиниоце животне средине на

подручју извођења пројекта и подручју које може бити обухваћено његовим утицајем, у току целокупног трајања пројекта, укључујући нарочито дејства која потичу од:

- примењене технологије, употребљеног материјала, пројектованог капацитета, конструкције, опреме, итд. у току извођења и експлоатације;
- емисија загађујућих материја у ваздух, воду, земљиште, буке, вибрација, јонизујућег и нејонизујућег зрачења, светлости, топлоте, непријатности у току извођења и експлоатације;
- штетног деловања очекиваних остатака, настанка, одлагања и поновног искоришћавања отпада у току извођења и експлоатације;
- врсте и очекиване количине емисија гасова са ефектом стаклене баште у току извођења и експлоатације;
- подложности пројекта климатским променама у току извођења и експлоатације;
- коришћења природних добара, посебно тла, земљишта, воде и биодиверзитета у току извођења и експлоатације, узимајући нарочито у обзир утицај на њихову одрживу доступност и способност прилагођавања чинилаца животне средине на измењене климатске услове;
- кумулативних утицаја пројекта с утицајима других спроведених, одобрених, повезаних или плаираних пројеката на подручју места извођења пројекта;

8) опис и процену очекиваних ризика од великих удеса и природних катастрофа по здравље људи и животну средину који могу настати услед реализације пројекта, или потичу од изложености пројекта ризицима од великих удеса и/или катастрофа;

9) предлог мера предвиђених у циљу спречавања, смањења и, где је то могуће, отклањања значајних штетних утицаја пројекта на чиниоце животне средине ;

10) предлог програма праћења значајних утицаја пројекта на чиниоце животне средине;

11) нетехнички краћи приказ података наведених у тач. 2) до 9) – нетехнички резиме;

12) опис метода предвиђања или доказа коришћених за утврђивање и процену значајних утицаја пројекта на животну средину, укључујући податке о техничким недостацима или непостојању одговарајућих стручних знања и вештина или немогућности да се прибаве одговарајући подаци.

Носилац пројекта је у обавези да усагласи обим и садржај информација у тачкама 2)-10) претходног става овог члана са одлуком надлежног органа из члана 18. став 3. овог закона.

При изради студије о процени утицаја пројекта, процени очекиваних непосредних и посредних значајних утицаја пројекта на чиниоце животне средине и утврђивању предлога мера и/или карактеристика пројекта релевантних за процењене утицаје пројекта, носилац пројекта ће узети у обзир захтеве и циљеве заштите животне средине утврђене у складу са прописима у области заштите животне средине који су релевантни за извођење и очекивана

дејства пројекта на животну средину у току његове експлоатације, укључујући где је потребно и његово затварање, односно уклањање.

Носилац пројекта може, за потребе израде студије о процени утицаја пројекта, искористити резултате и/или податке које су релевантни за пројект из већ спроведених поступака процена утицаја на животну средину, поступака процена ризика од великих несрећа незгода и/или катастрофа спроведених у складу са посебним законом, уколико се на основу њих могу поуздано утврдити, описати и проценити одређени утицаји пројекта на чиниоце животне средине.

Уз студију о процени утицаја прилажу се прибављени услови и сагласности других надлежних органа и организација у складу са посебним законом.

За пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима и активностима могу утицати на очување и целовитост подручја еколошке мреже уз студију се прилаже и одлука надлежног органа донета у поступку главне оцене прихватљивости у складу са законом којим се уређује заштита природе.

Надлежни орган може захтевати од носиоца пројекта да уз студију о процени утицаја пројекта достави додатне документе, обавештења, разјашњења и/или податке уколико је то неопходно за утврђење и процену одређених утицаја пројекта на чиниоце животне средине, процену подобности предложених мера и/или карактеристике пројекта и/или оцену усаглашености пројекта са захтевима из посебних прописа у области заштите животне средине.

Студија о процени утицаја садржи и основне податке о лицима, односно квалификација лица која су учествовала у њеној изради, о одговорном лицу, датум израде и потпис одговорног лица.

Министар ближе прописује садржину студије о процени утицаја.

Главна оцена прихватљивости

Члан 22.

Поступак главне оцене прихватљивости за еколошку мрежу спроводи се пре поступка одлучивања о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере у складу са законом којим се уређује заштита природе.

Носилац пројекта је у обавези да у студији о процени утицаја пројекта, посебно прикаже посредне и непосредне утицаје пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже, мере за спречавање и/или ублажавање негативних утицаја пројекта и начину праћења значајних–утицаја пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.

Обавеза израде студије о процени утицаја пројекта у поступку прибављања дозволе или одобрења за извођење пројекта

Члан 23.

Сагласност на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере, односно одлука да није потребна процена утицаја на животну средину, саставни су део документације која се прилаже уз захтев за издавање одобрења за извођење пројекта у складу са посебним законом.

Овлашћење за израду студије о процени утицаја пројекта

Члан 24.

Студију о процени утицаја пројекта може да израђује правно лице и предузетник ако је уписано у одговарајући регистар за обављање делатности пројектовања, инжењеринга и израде студија и анализа.

Правно лице и предузетник из става 1. овог члана дужно је да за израду студије о процени утицаја пројекта образује мултидисциплинарни тим састављен од лица која поседују доказ о квалификацији за израду студије о процени утицаја пројекта, односно за области које су предмет студије у чијој изради учествују.

Лице је квалификовано за израду студије о процени утицаја пројекта ако има високу стручну спрему одговарајућег смера и најмање пет година рада у струци или звање одговорног пројектанта.

Студија мора бити израђена на основу најновијих, веродостојних и доступних података.

Обавештавање јавности и органа и достављање мишљења

Члан 25.

Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације и јавност о поднетом захтеву за сагласност у року од десет дана од дана пријема уредног захтева.

Обавештење из става 1. овог члана садржи нарочито податке о:

- 1) носиоцу пројекта;
- 2) називу, врсти и локацији пројекта чије се извођење планира;
- 3) месту и времену остваривања јавног увида у захтев за сагласност, студију о процени утицаја пројекта, нетехнички резиме, и друге податке, обавештења и документацију из захтева за сагласност носиоца пројекта;
- 4) начину остваривања електронског приступа подацима, обавештењима и документацији из тачке 3);

- 5) месту и времену одржавања јавне презентације пројекта и јавних консултација;
- 6) одлуци која би могла бити донета на основу поднетог захтева;
- 7) позив заинтересованим органима и организацијама и јавности да доставе мишљења и примедбе на нацрт пројекта и студију о процени утицаја пројекта са упутством о сврси, начину и роковима за њихово достављање;
- 8) називу и адреси надлежног органа.

Надлежни орган је дужан да омогући заинтересованим органима и организацијама и јавности електронски приступ информацијама из тачке 3. претходног става као и другим подацима, обавештењима и документацији из захтева у складу са чланом 36. овог Закона најкасније истовремено са датумом објаве обавештења из става 1.

Јавност, заинтересовани органи и организације могу у року од 30 дана од дана обавештавања доставити своје мишљење на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере.

Надлежни орган може одредити дужи рок за достављање мишљења уколико процени да је то потребно због сложености пројекта. Рок за достављање мишљења на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере не може бити дужи од 60 дана.

Презентација, јавна расправа и јавне консултације о студији о процени утицаја пројекта и предложеним мерама

Члан 26.

Надлежни орган спроводи јавне консултације о студији о процени утицаја пројекта и предложеним мерама (у даљем тексту: јавне консултације).

Надлежни орган у року од десет дана од дана пријема уредног захтева за давање сагласности обавештава носиоца пројекта, заинтересоване органе и организације и јавност о времену и месту јавне презентације и одржавања јавних консултација.

Јавне консултације се могу одржати по истеку рока остављеног за достављање мишљења на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере.

Презентација и јавна расправа се могу одржати најраније 30 дана од дана обавештавања јавности.

Носилац пројекта учествује у јавној презентацији, расправи и јавним консултацијама и дужан је да изложи утврђене, описане и процењене значајне непосредне и посредне утицаје пројекта на чиниоце животне средине у студији о процени утицаја пројекта, елементе, карактеристике и друге особине пројекта и/или мера предвиђене у циљу избегавања, спречавања, смањења и, где је то могуће, отклањања сваког значајнијног штетног утицаја

на животну средину утврђеног студијом, начин праћења значајних утицаја пројекта, главне алтернативе које је разматрао и главне разлоге за одабрано решење.

Носилац пројекта је у обавези да обезбеди учешће на јавној презентацији, расправи и конултацији лица које је ангажовао за израду студије о процени утицаја пројекта непосредно и/или путем видео линка који омогућава јавности непосредно упућивање питања и саопштавање коментара, сугестија, примедби и мишљења израђивачима студије.

За пројекте који сами или заједно са другим пројектом, радовима и активностима могу утицати на очување и целовитост подручја еколошке мреже, носилац пројекта је у обавези да у оквиру јавне презентације пројекта, расправе и јавних консултација изложи и информације о могућим утицајима пројекта на циљеве очивања и целовитост подручја еколошке мреже.

Презентација и јавна расправа се одржавају у јединици локалне самоуправе на чијој територији се изводи пројекат.

У случајевима када постоји значајни ризици по здравље и безбедност учесника јавних консултација и расправе, надлежни орган ће обезбедити одржавање јавне консултације и расправе употребом техничке опреме која омогућава комуникацију на даљину преко видео линка путем интернет мреже

Надлежни орган ће сачинити извештај о спроведеној јавној расправи и консултацијама са резултатима у року од 7 дана од датума њеног одржавања, који ће бити достављен преко централног веб портал и интернет страници органа која је намењена обавештавању јавности о поступцима процене утицаја.

Министар ближе прописује поступак јавног увида, јавне презентације, јавних консултација и израду извештаја о спроведеним јавним консултацијама.

Одобравање студије о процени утицаја пројекта и предложених мера

Техничка комисија

Члан 27.

Надлежни орган најкасније у року од десет дана од дана пријема захтева за сагласност образује техничку комисију за оцену студије о процени утицаја пројекта.

Председник техничке комисије именује се из реда запослених или постављених лица у надлежном органу.

За чланове техничке комисије могу бити именована лица са високом стручном спремом одговарајуће струке, односно смера и одговарајућим стручним резултатима, из реда:

- 1) запослених или постављених лица у надлежном органу;
- 2) запослених или постављених лица у заинтересованим органима и организацијама;
- 3) независних стручњака;

Чланови техничке комисије не могу бити лица која су:

- 1) учествовала у изради студије о процени утицаја пројекта која је предмет оцене;
- 2) оснивачи правног лица или предузетник који је израдио студију о процени утицаја или запослени код тих лица;
- 3) оснивачи или запослени код носиоца пројекта;
- 4) брачни другови, крвни сродници до четвртог степена сродства и сродници по тазбини до другог степена сродства лица наведених у тач. 1) до 3).
- 4а) запослена као инспектори, односно лица која врше инспекцијски надзор над пројектом за који је израђена студија о процени утицаја пројекта.

Надлежни орган може образовати једну или више техничких комисија.

Достављање студије о процени утицаја техничкој комисији

Члан 28.

Надлежни орган доставља студију о процени утицаја пројекта техничкој комисији у року од три дана од дана њеног образовања.

По завршеном јавном увиду, односно јавној презентацији и јавним консултацијама, надлежни орган у року од три дана доставља техничкој комисији извештај са прегледом мишљења и примедби заинтересованих органа и организација и јавности.

Поступак оцене студије о процени утицаја

Члан 29.

Техничка комисија испитује студију о процени утицаја пројекта, разматра извештај са систематизованим прегледом мишљења и примедби заинтересованих органа и организација и јавности и оцењује непосредне и посредне утицаје пројекта на чиниоце животне средине и подобност предложених карактеристика пројекта и/или мера за спречавање, смањење и отклањање могућих штетних утицаја пројекта на стање животне средине на локацији и ближој околини, у току извођења пројекта, рада пројекта, у случају удеса и по престанку рада пројекта.

Председник техничке комисије може на седницу комисије позвати носиоца пројекта, обрађиваче студије о процени утицаја пројекта, као и представнике надлежних органа и организација који су издали услове, сагласности и мишљења у претходном поступку.

На предлог техничке комисије, надлежни орган може захтевати од носиоца пројекта да у одређеном року изврши измене и допуне у достављеној студији о процени утицаја пројекта.

Ако носилац пројекта не поступи у свему по захтеву из става 3. овог члана, надлежни орган може, на предлог техничке комисије, одобрити највише један додатни рок за измене и допуне студије о процени утицаја пројекта.

Техничка комисија дужна је да извештај са оценом студије о процени утицаја пројекта, непосредних и посредних утицаја пројекта на чиниоце животне средине и подобности предложених мера за спречавање, смањење и отклањање могућих штетних утицаја пројекта на чиниоце животне средине и предлог одлуке достави надлежном органу најкасније у року од 15 дана од дана пријема извештаја са прегледом мишљења и примедби заинтересованих органа, организација и јавности из члана 28. став 2. овог закона, односно у року од 15 дана од дана пријема измењене и допуњене студије од надлежног органа.

За пројекте који сами или заједно са другим пројектом, стратегијом, планом, програмом радовима и активностима могу утицати на очување и целовитост подручја еколошке мреже предлог одлуке техничке комисије са оценом могућих утицаја пројекта на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже се доставља органу који је донео одлуку у поступку главне оцене прихватљивости ради прибављања мишљења на предложену одлуку.

Надлежни орган је у обавези да заинтересованим органима и организацијама и јавности омогући електронски приступ извештају техничке комисије у складу са чланом 36. овог закона.

Министар ближе прописује начин рада техничке комисије.

Допуна испитног поступка

Члан 30.

Надлежни орган у сврхе правилног и потпуног утврђивања одлучних чињеница за доношење одлуке може захтевати од носиоца пројекта, додатна разјашњења или подношење додатне документације.

Надлежни орган ће, уколико је то неопходно за правилну оцену утицаја пројекта на чиниоце животне средине захтевати достављање разјашњења, информација и података од других органа и организација.

Надлежни орган ће одредити извођење додатних доказа, укључујући по потреби вештачење, на околности које су релевантне за доношење одлуке, уколико на основу спроведеног поступка, није могуће извести потпуну процену одређених утицаја пројекта на чиниоце животне средине и/или подобност предложених мера или карактеристика пројекта да спрече, смање или отклоне утврђене значајне утицаје пројекта на одређене чиниоце животне средине.

Одлучивање о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере

Члан 31.

Надлежни орган доноси одлуку о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере или о одбијању захтева за давање сагласности на студију, на основу

спроведеног поступка јавних консултација и извештаја техничке комисије и доставља је носиоцу пројекта у року од десет дана од дана пријема извештаја техничке комисије.

Диспозитивом одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере одређују се услови и мере за отклањање спречавање и смањење штетних утицаја на животну средину, рок у којем носилац пројекта мора отпочети извођење пројекта, мере праћења спровођења услова и мере праћења значајних утицаја пројекта на чиниоце животне средине.

Образложење одлуке из става 1. овог члана обавезно садржи следеће елементе:

- опис и процену свих непосредних и посредних значајних утицаја пројекта на чиниоце животне средине који су утврђени у поступку;
- оцену подобности предложених мера за спречавање, смањење и/или отклањања значајних непосредних или посредних утицаја на чиниоце животне средине који су утврђени, описани и процењени у поступку;
- оцену предложених мера праћења значајних утицаја пројекта на чиниоце животне средине;
- изјашњење о достављеним мишљењима и примедбама заинтересованих органа и организација и јавности и резултатима спроведених јавних консултација и прекограничних консултација; и
- главне разлоге одлуке о давању сагласности, односно о одбијању захтева за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере.

Рок за отпочињање извођења пројекта не може бити дужи од 3 године од дана достављања одлуке носиоцу пројекта.

Надлежни орган ће одлуком одбити захтев за давање сагласности када на основу спроведеног поступка и извештаја техничке комисије, утврди да предложене карактеристике пројекта и/или мере нису подобне да спрече, смање и/или отклоне значајне непосредне или посредне утицаје на одређене чиниоце животне средине који су утврђени, описани и процењени у поступку процене утицаја, и/или пројекат није усаглашен са прописаним захтевима заштите животне средине, и/или би спровођење пројекте спречило или значајно отежало остваривање циљева заштите животне средине у складу са прописима у области заштите животне средине.

Одлуку из става 1. овог члана надлежни орган доставља надлежном инспектору за заштиту животне средине и органу надлежном за одобравање пројекта.

Одлучивање о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта који може имати утицаја на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже

За пројекат који сам или заједно са другим пројектом, радовима и активностима може утицати на очување и целовитост подручја еколошке мреже, надлежни орган доноси одлуку о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере уколико на основу спроведеног поступка, предлога техничке комисије и мишљења органа који је спровео поступак главне оцене прихватљивости може извести оцену да пројекат сам или с другим пројектом, радовима или активностима неће имати значајан негативан утицај на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.

Одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере надлежни орган ће одредити, поред услова и мера из члана 31. став 2. овог закона, услове и мере ублажавања и спречавања значајних утицаја пројекта на подручје еколошке мреже, мере праћења спровођења услова и мера и, према потреби, мере праћења значајних утицаја пројекта на подручје еколошке мреже.

Услови и мере одређене одлуком из става 2. овог члана саставни су део појединачног акта којим се одобрава извођење пројекта.

Ако се на основу главне оцене прихватљивости утврди да пројекат може имати значајан негативан утицај на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже, надлежни орган ће одбити захтев за давање сагласности.

У случају сумње сматра се да пројекат може имати значајан негативан утицај на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже.

Обавеза органа надлежног за одобравање пројекта

Члан 33.

Орган надлежан за одобравање пројекта је у обавези да изда одобрење за извођење пројекта које је у свему усаглашено са условима из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложеним мерама.

Орган надлежан за издавање одобрења за извођење пројекта је у обавези да одбије захтев за издавање одобрења за извођење пројекта за који је надлежни орган одбио захтев за давање сагласности и/или за који утврди да није усаглашен са условима из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложеним мерама и/или је поднет након протеча рока за почетак извођења пројекта.

Одобрења за извођење пројекта које је издато супротно одредбама у ставу 1. и ставу 2. овог члана је ништаво.

Обавештавање заинтересованих органа и организација и јавности и достављање одлуке

Члан 34.

О одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере или одлуци о одбијању захтева за давање сагласности, надлежни орган је дужан да у року од десет дана од дана њеног доношења обавести заинтересоване органе и организације и јавност.

Обавештење из става 1. овог члана садржи:

- 1) одлуку;
- 2) податке о главним разлозима на којима се одлука заснива;
- 2) услове и мере које је носилац пројекта дужан да предузима у циљу спречавања, смањења или отклањања штетних утицаја.

Надлежни орган је у обавези да обезбеди јавности електронски приступ садржају обавештења у складу са чланом 36. овог закона.

Право вођења управног спора

Члан 35.

Одлука надлежног органа из члана 31. овог закона је коначна.

Против одлуке из става 1. овог члана подносилац захтева и заинтересована јавност могу покренути управни спор.

Електронски приступ јавности подацима везаним за одлучивање у поступку процене, стављање документације на увид и заштићени подаци

Члан 36.

Надлежни орган је дужан да омогући електронски приступ јавности захтеву из чл. 11, 16, 20, 37. и 39. овог закона, студији о процени утицаја пројекта, другим подацима, обавештењима, документацији које носилац пројекта достави уз захтев и комплетној документацији од значаја за одлучивање у поступку процене утицаја укључујући и извештај о учешћу јавности у јавним консултацијама, извештај техничке комисије и мишљења и примедбе достављене од стране заинтересованих органа и организација и јавности и о донетој одлуци из чл. 13, 18, 31, 37. и 39.

Надлежни орган је дужан да, у сврхе што лакшег, благовременог и ефикасног остваривања права јавности на учешће у поступку одлучивања омогући приступ документацији из претходног става чим оне постану доступне надлежном органу путем интернет веб странице намењене за сврхе обавештавања јавности о поднетим захтевима и другим подацима од значаја за одлучивање у поступку процене утицаја.

Надлежни орган је дужан да заинтересованим органима и организацијама и представницима јавности стави на увид комплетну документацију о спроведеном поступку процене утицаја, на захтев поднет у писаној форми, у року од 15 дана од дана пријема захтева.

Од обавезе омогућавања електронског приступа јавности и стављања на увид документације из ст. 1. и 3. овог члана изузимају се подаци заштићени интелектуалном својином, пословном, или државном тајном уколико носилац пројекта учини вероватним могућност настанка знатне штете због откривања извора података, односно података на које се захтев односи.

Носилац пројекта је дужан да у захтеву за искључење података из садржаја обавештења учини вероватним могућност настанка знатне штете због откривања извора података, односно података на које се захтев односи.

Правом интелектуалне својине, пословном или државном тајном из става 3. овог члана не могу бити заштићени подаци који се односе на стање животне средине, емисије и могуће негативне утицаје и последице, ризике од удеса, резултате мониторинга и инспекцијски надзор.

Ажурирање студије о процени утицаја на животну средину

Члан 37.

Носилац пројекта дужан је да са реализацијом, односно изградњом и извођењем пројекта отпочне у року утврђеном у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере.

По истеку рока из става 1. овог члана, носилац пројекта је дужан да поднесе захтев за одлучивање о потреби израде нове студије или ажурирања постојеће студије о процени утицаја пројекта и предложене мере.

Носилац пројекта је дужан да поднесе захтев за одлучивање о ажурирању постојеће студије и ако у току изградње, односно извођења пројекта дође до битне измене чинилаца животне средине, односно ако носилац пројекта мора да одступи од услова одређених одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере.

Захтев из става 3. овог члана подноси се пре подношења захтева за издавање одобрења за извођење пројекта по измењеној документацији.

Захтев из ст. 2. и 3. овог члана садржи податке прописане за захтев за одлучивање о потреби процене утицаја.

Уз захтев из ст. 2. и 3. доставља се студија о процени утицаја на животну средину и предложене мере са решењем о сагласности, а уз захтев из става 3. овог члана се уместо документације наведене у члану 11. став 3. тачка 5. доставља измењен пројекат или извод из измењеног пројекта.

Поступак из ст. 2. и 3. овог члана спроводи се у складу са одредбама овог закона које уређују поступак по захтеву о потреби процене утицаја.

Одлучујући по захтеву из ст. 2. и 3. овог члана надлежни орган може донети одлуку о изради нове студије о процени утицаја, ажурирању постојеће студије о процени утицаја или одлуку да није потребно ажурирање постојеће студије.

Приликом доношења одлуке из претходног става овог члана надлежни орган утврђује да ли је у међувремену дошло до измена чинилаца животне средине из члана 3. овог закона и да ли су предложене мере и даље одговарајуће.

Одлуком којом утврђује да је потребна израда нове студије, односно ажурирање постојеће студије надлежни орган одређује и њен обим и садржај.

Поступак давања сагласности на студију, односно ажурирану студију спроводи се у складу са одредбама овог закона којим се уређује одлучивање о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере.

Начин обавештавања јавности

Члан 38.

Надлежни орган је дужан да јавност обавештава о поднетим захтевима носиоца пројекта из чл. 11, 16, 20. и 37. овог закона путем најмање једних штампаних дневних новина на сваком од службених језика који излази на подручју које ће бити захваћено утицајем планираног пројекта.

Надлежни орган је дужан да о својим одлукама из чл. 13, 18, 31, 32. и 37. овог закона обавести јавност путем најмање једних штампаних дневних новина на сваком од службених језика које излазе на подручју које ће бити захваћено утицајем планираног пројекта.

Надлежни орган обавештава јавност о поднетим захтевима из става 1. и донетим одлукама из става 2. овог члана и:

- објављивањем на интернет веб страници надлежног органа;
- објављивањем на огласној табли надлежног органа, јединице локалне самоуправе на подручју које може бити захваћено утицајем планираног пројекта;
- објављивањем на огласној табли месне заједнице на подручју које може бити захваћено утицајем планираног пројекта.

Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације у писаној форми.

Обавештавање из ст. 1. и 2. овог члана може се вршити и путем електронских медија.

Надлежни орган ће омогућити електронски приступ поднетим захтевима и донетим одлукама из ст. 1. и 2. овог члана и другим подацима од значаја за одлучивање у поступку процене утицаја путем интернет веб странице ~~необходно~~ намењене за сврхе обавештавања јавности, у најкраћем могућем року од тренутка када оне постану доступне надлежном органу.

Рокови за достављање мишљења на поднете захтеве, односно изјављивање жалбе или тужбе на донете одлуке, теку од дана објављивања обавештења из ст. 1. и 2. овог члана у штампаним дневним новинама.

Процена утицаја затеченог стања на животну средину

Члан 39.

Носилац изведеног пројекта за који се по одредбама овог закона врши процена утицаја, а који је изграђен без одобрења за изградњу или се користи без одобрења за употребу, дужан је да поднесе захтев за:

- 1) одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја затеченог стања на животну средину (у даљем тексту: студија затеченог стања) за пројекте из члана 5. став 1. тачка 1) овог закона;
- 2) одлучивање о потреби процене утицаја затеченог стања за пројекте из члана 5. став 1. тачка 2. овог закона.

Уз захтев из става 1. овог члана подноси се:

- 1) обавештење о могућности усклађивања са планском документацијом у складу са законом којим се уређује озакоњење објеката;
- 2) извод из пројекта изведеног објекта;
- 3) извештај овлашћене организације са подацима о емисијама и извештај о резултатима мерења и испитивања чинилаца животне средине на које пројекат утиче који нису старији од шест месеци;
- 4) графички приказ микро и макро локације;
- 5) доказ о уплати републичке административне таксе.

Студија затеченог стања израђује се на основу пројекта изведеног објекта, података о емисији и резултата мерења и испитивања чинилаца животне средине и има садржај прописан овим законом за студију о процени утицаја.

Надлежни орган одлучује о потреби израде студије затеченог стања, обиму и садржају студије затеченог стања и о давању сагласности или одбијању захтева за давање сагласности на студију затеченог стања по поступку прописаном овим законом.

Провера испуњености услова из сагласности на процену утицаја

Члан 40.

У поступку техничког прегледа за пројекте за које је дата сагласност на студију о процени утицаја и предложене мере утврђује се да ли су испуњени услови из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја, у складу са законом којим се уређује изградња објеката и законом којим се уређује истраживање и експлоатација минералних сировина.

Надлежни орган који је водио поступак процене утицаја именује лице које учествује у раду комисије за технички преглед.

Лице из става 2. овог члана може бити запослено или постављено у надлежном органу, односно у другом органу и организацији или независни стручњак који поседује доказе о квалификацији за учешће у раду техничке комисије из члана 27. овог закона.

Употребна дозвола не може се издати ако лице из става 2. овог члана не потврди да су испуњени услови из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја и предложене мере.

Прекограничне консултације

Члан 41.

Ако пројекат може имати значајан утицај на животну средину друге државе или ако држава чија животна средина може бити значајно угрожена то затражи, Министарство у што краћем року, а најкасније када оно или надлежни орган буде обавестио своју јавност, доставља другој држави:

- 1) опис пројекта заједно са свим доступним подацима о његовим могућим прекограничним утицајима;
- 2) природи одлуке која може бити донета;
- 3) обавештење о року у коме друга држава може да саопшти своју намеру да учествује у поступку процене утицаја.

У случају да друга држава саопшти намеру да учествује у поступку процене утицаја Министарство ће другој држави доставити информације из члана 20. овог закона.

Надлежни орган ће, на образложен захтев носиоца пројекта, издвојити податке заштићене интелектуалном својином, пословном и државном тајном из информације из претходног става овог члана, уколико носилац пројекта учини вероватним могућност настанка знатне штете због откривања извора података, односно података на које се захтев односи.

Правом интелектуалне својине, пословном или државном тајном из става 3. овог члана не могу бити заштићени подаци који се односе на стање животне средине, емисије и могуће негативне утицаје и последице, ризике од удеса и резултате мониторинга.

О одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја и предложене мере или о одбијању захтева за давање сагласности Министарство обавештава државу која је учествовала у поступку процене утицаја достављањем обавештења о садржини одлуке и условима који су одређени; главним разлозима на којима је одлука заснована, укључујући

разлоге о прихватању или одбијању прибављених мишљења заинтересованих органа, организација и заинтересоване јавности; мерама које је носилац пројекта дужан да предузима у циљу спречавања, смањења или отклањања штетних утицаја на животну средину.

Министарство је у обавези да затражи од друге државе учешће у поступку одлучивања у случају пројектата који могу имати значајан прекогранични утицај на чиниоце животне средине на територији Републике Србије.

О примљеним обавештењима о прекограничним утицајима предложеног пројекта друге државе Министарство обавештава заинтересоване органе и организације и јавност.

Министарство ће омогућити електронски приступ информацијама од значаја за процену прекограничних утицаја предложеног пројекта друге државе заинтересоване органе и организације и јавност у најкраћем року од тренутка када му обавештења и информације постану доступна.

Министарство доставља своје мишљење и/или прибављена мишљења заинтересованих органа и организација и јавности надлежном органу друге државе.

Прибављена мишљења заинтересованих органа и организација и заинтересоване јавности Министарство узима у обзир приликом давања мишљења надлежном органу друге државе.

На прекограничне консултације заинтересованих органа и јавности друге државе, односно заинтересованих органа и јавности Србије, сходно се примењују одредбе из чл. 25, чл. 26, чл. 34, чл. 36. и чл. 38. овог закона.

Одредбе овог члана сходно се примењују на међународне и/или прекограничне пројекте за које постоји обавеза спровођења поступка процене утицаја у складу са Законом.

Трошкови носиоца пројекта

Члан 42.

Носилац пројекта сноси трошкове израде, измене и допуне и ажурирања студије о процени утицаја пројекта, израде студије затеченог стања, обавештавања и учешћа јавности у поступку процене утицаја и рада техничке комисије и извођења других доказа у поступку процене утицаја.

Висину трошкова рада техничке комисије и вештачења утврђује министар.

Обавеза вођења евиденције

Члан 43.

Надлежни орган води евиденцију о покренутим, спроведеним поступцима и донетим одлукама као јавну књигу.

Министар прописује садржину, изглед и начин вођења јавне књиге.

Надлежни орган уноси податке из јавне књиге у централну електронску базу података о покренутим, спроведеним поступцима процене утицаја и донетим одлукама који води Министарство.

Централна база података и централни веб портал

Члан 44.

Надлежни орган је у обавези да у року од 6 месеци од ступања на снагу овог закона успостави интернет страницу преко које ће обавештавати јавност о покренутим поступцима процене утицаја, фазама поступка процене утицаја и омогућити непосредан електронски приступ документацији у складу са законом.

Министарство је дужно да у року од 2 године од ступања на снагу овог закона успостави централну базу података и централни веб портал преко којег ће надлежни органи обавештавати заинтересоване органе и организације, јавност и заинтересовану јавност о покренутим поступцима процене утицаја, фазама поступка процене утицаја, роковима и начинима достављања мишљења, месту и времену одржавања јавних консултација, прекограничним консултацијама и омогућити електронски приступ документацији у складу са законом.

Надлежни орган је дужан да по успостављању централне базе података и централног веб портала уноси у централну базу података све информације, обавештења и документацију, односно поставља на централном веб порталу све податке и информације о току поступка процене утицаја у складу са законом.

Министарство је дужно да омогући несметан електронски приступ јавности централној бази података у складу са законом.

Сходна примена закона

Члан 45.

На питања покретања, вођења и окончања поступка процене утицаја која нису уређена овим законом сходно се примењују одредбе закона којим се уређује општи управни поступак.

III. НАДЗОР

Члан 46.

Надзор над применом одредаба овог закона и прописа донетих на основу њега врши Министарство.

Инспекцијски надзор врши Министарство преко инспектора за заштиту животне средине (у даљем тексту: инспектор) у оквиру делокруга утврђеног овим законом.

Права и дужности инспектора

Члан 47.

У вршењу инспекцијског надзора инспектор има право и дужност да утврђује:

- 1) да ли је извршена обавеза подношења захтева за добијање сагласности на процену утицаја за пројекте из члана 5. став 1. тач. 1) овог закона;
- 2) да ли је извршена обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја за пројекте из члана 5. став 1 тач. 2) овог закона;
- 3) да ли је извршена обавеза носиоца пројекта из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере;
- 4) да ли је извршена обавеза носиоца пројекта за подношење захтева за израду нове, односно ажурирање постојеће студије о процени утицаја пројекта и предложене мере
- 5) да ли је извршена обавеза носиоца изведеног пројекта за подношење захтева за одлучивање о потреби израде студије затеченог стања и о давању сагласности или одбијању захтева за давање сагласности на студију затеченог стања;
- 6) да ли је извршена обавеза носиоца изведеног пројекта из одлуке о сагласности на студију затеченог стања.

Овлашћења инспектора за заштиту животне средине

Члан 48.

У вршењу послова инспекцијског надзора инспектор је овлашћен да:

- 1) наложи подношење захтева за одређивање обима и садржаја;
- 2) наложи подношење захтева за утврђивање потребе процене утицаја;
- 3) наложи подношење захтева за израду нове, односно ажурирање постојеће студије о процени утицаја пројекта и предложене мере;
- 4) наложи подношење захтева за покретање поступка процене утицаја затеченог стања;
- 5) забрани извођење пројекта и обављање делатности док се не прибави сагласност надлежног органа на студију о процени утицаја и предложене мере, односно студију затеченог стања;
- 6) забрани извођење пројекта и обављање делатности док се не прибави одлука надлежног органа о потреби процене утицаја или одређивању обима и садржаја;
- 7) забрани извођење пројекта и обављања делатности чија је реализација започета након протекла рока из одлуке надлежног органа о сагласности на студију о процени утицаја и предложене мере;
- 8) наложи испуњење услова утврђених у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја и предлога мера и одлуци о давању сагласности на студију затеченог стања, односно одлуци којом се утврђује да није потребна процена утицаја;

9) забрани обављање делатности до испуњења услова и спровођења мера утврђених у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја или одлуци о давању сагласности на студију затеченог стања, односно одлуци којом се утврђује да није потребна процена утицаја;

10) забрани извођење пројекта и обављање делатности ако је одбачен или одбијен захтев за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекта, или студију затеченог стања;

11) поднесе пријаву за учињени привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, по одредбама овог закона;

Против решења инспектора из става 1. овог члана може се у року од 15 дана од дана пријема решења изјавити жалба министру.

Жалба на решење инспектора не одлаже његово извршење.

Сарадња надлежних инспекцијских и других органа

Члан 49.

Ако у току вршења инспекцијског надзора инспектор заштите животне средине оцени да су повређени други закони, дужан је да без одлагања обавести орган надлежан за спровођење тих закона.

Поверавање инспекцијског надзора

Члан 50.

Аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе поверавају се послови инспекцијског надзора над применом одредаба овог закона за пројекте за које је орган аутономне покрајине, односно локалне самоуправе надлежан за вођење поступка процене утицаја.

Против решења инспектора из става 1. овог члана може се изјавити жалба министру у року од 15 дана од дана пријема решења.

IV. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Привредни преступ

Члан 51.

Новчаном казном од 150.000 до 3.000.000 динара казниће се за привредни преступ правно лице - носилац пројекта ако:

1) приступи извођењу пројекта без сагласности надлежног органа на студију о процени утицаја (члан 5. став 1);

2) приступи извођењу пројекте без одлуке надлежног органа којом се утврђује да није потребна процена утицаја (члан 5. став 2);

3) не спроведе мере спречавања, смањења и/или отклањања значајних штетних утицаја и/или друге минималне услове заштите животне средине из одлуке надлежног органа да није потребна процена утицаја пројекта на животну средину (члан 13);

4) не испуни услове или не спроведе мере из одлуке о давању сагласности на студију о процени утицаја и предложене мере (члан 31. став 2);

4) не поднесе захтев за одређивање обима и садржаја студије затеченог стања или захтев за одлучивање о потреби процене утицаја затеченог стања (члан 39. став 1).

За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу - носиоцу пројекта новчаном казном од 50.000 до 200.000 динара.

За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у државном органу, органу територијалне аутономије и органу јединице локалне самоуправе – носиоцу пројекта новчаном казном од 50.000 до 200.000 динара.

Члан 52.

Новчаном казном од 150.000 до 3.000.000 динара казниће се за привредни преступ правно лице - израђивач студије ако студију о процени утицаја пројекта изради супротно члану 24. став 4. овог закона на основу неистинитих и непотпуних података или ако прикрије чињенице и податке неопходне за процену утицаја пројекта на животну средину и предложене мере.

За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу – израђивачу студије новчаном казном од 50.000 до 200.000 динара.

Заштитне мере

Члан 53.

За привредни преступ из чл 51. и 52. овог закона, поред прописане новчане казне, правном лицу се може изрећи мера забране обављања одређене делатности у трајању до 10 година, а одговорном лицу мера забране вршења одређене дужности у трајању до 10 година.

Прекршаји

Члан 54.

Новчаном казном од 200.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај предузетник ако учини неку од радњи из члана 51. став 1. овог закона.

За прекршај из става 1. овог члана, поред прописане новчане казне, предузетнику се може изрећи и заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању до три године.

Члан 55.

Новчаном казном од 100.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице - носилац пројекта ако:

- 1) не поднесе захтев за одлучивање о потреби процене утицаја или захтев за одређивање обим и садржаја (чл. 11. и 16);
- 2) не поднесе захтев за одлучивање о потреби израде нове студије, односно захтев за одлучивање о ажурирању постојеће студије о процени утицаја пројекта и предложене мере (члан 37. ст. 2. и 3);
- 3) не поднесе захтев за одређивање обима и садржаја студије затеченог стања или захтев за одлучивање о потреби процене утицаја затеченог стања (члан 39. став 1);
- 4) не поднесе захтев за сагласност на студију о процени утицаја пројекта и предложене мере, захтев за сагласност на ажурирану студију или захтев за сагласност на студију затеченог стања (чл. 20, 37. и 39);

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу - носиоцу пројекта новчаном казном од 30.000 до 150.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у државном органу, органу територијалне аутономије и органу јединице локалне самоуправе – носиоцу пројекта новчаном казном од 30.000 до 150.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник – носилац пројекта новчаном казном од 100.000 до 300.000 динара.

члан 56.

Новчаном казном од 100.000 до 300.000 динара казниће се за прекршај предузетник - израђивач студије, ако студију о процени утицаја пројекта изради супротно члану 24. став 4. овог закона, на основу неистинитих и непотпуних података или ако прикрије чињенице и податке неопходне за процену утицаја пројекта на животну средину и предложене мере.

За прекршај из става 1. овог члана, поред прописане новчане казне, предузетнику се може изрећи и заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању до три године.

Прекршајна одговорност одговорног лица у надлежном органу

Члан 57.

Новчаном казном од 30.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у надлежном органу ако:

- 1) не донесе одлуку о потреби процене утицаја, односно одлуку о потреби процене утицаја затеченог стања, одлуку о обиму и садржини студије о процени утицаја, односно студије

затеченог стања, одлуку о давању сагласности на студију о процени утицаја, одлуку о потреби израде нове, односно ажурирању постојеће студије или одлуку о сагласности на студију затеченог стања, у складу са овимг законаом (чл. 13, 18, 31, 37. и 39);

2) не стави на увид документацију о спроведеном поступку процене утицаја (члан 36);

3) не обавести јавност о поднетим захтевима и донетим одлукама на прописан начин (члан 39);

4) не спроведе поступак прекограничних консултација (члан 41);

4) не води прописане евиденције (члан 43);

5) не унесе податке, информације, обавештења и документацију о поступку процене утицаја у централну базу података (члан 44. ст. 3).

V. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 58.

Одредбе чл. 11, 14, 16, 22, 26, 29. и 32. овог закона у делу који се односи на оцену прихватљивости, примењиваће се по ступању на снагу прописа којим се уређује оцена прихватљивости.

Решавање раније поднетих захтева

Члан 59.

Решавање захтева поднетих до дана ступања на снагу овог закона окончаће се по одредбама Закона о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 135/04, 36/09).

Престанак важности прописа

Члан 60.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи закон о процени утицаја на животну средину („Сл.гласникРС,“ број 135/04, 36/09).

До доношења акта из члана 5. став 1., члана 11. став 4, члана 16 став 4, члана 21. став 9., члана 26. став 11, члана 29 став 8, члана 42 став 2 и члана 43 став став 2 овог закона примењиваће се прописи донети на основу Закона о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 135/04, 36/09).

Завршна одредба

Члан 61.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".