



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО  
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број:353-02-2077/2020-03

Датум: 02.03.2020.

Немањина 22-26

Београд

На основу чл. 14. став 3. Закона о процени утицаја на животну средину («Службени гласник РС», број 135/04, 36/09), чл. 136. и 141. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење), чл. 6. став 1. и члана 39. став 1. тачка 4) Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 128/20), чл. 23. став 2. и 24. став 3. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18), а на основу захтева носиоца пројекта „SERBIA ZIJIN COPPER“ д.о.о. Бор, Александар Дујановић, државни секретар Министарства заштите животне средине по решењу о овлашћењу број: 021-01-29/2020-09 од 9.11.2020. године, доноси:

**РЕШЕЊЕ**

Одређује се носиоцу пројекта „SERBIA ZIJIN COPPER“ д.о.о. Бор, обим и садржај студије о процени утицаја на животну средину пројекта повећања капацитета топионице бакра у оквиру комплекса „SERBIA ZIJIN COPPER“ д.о.о. Бор, на катастарским парцелама бр. 796/1, 800/3, 800/4, 4651 КО Бор I, 4400/3, 4400/4, 4400/5, 4400/6, 4400/7, 4400/8, 4400/9, 4400/10, 4400/18, 4400/20, 4400/26, 4400/27, 4400/28, 4400/29, 4400/36, 4400/41, 4400/42, 4400/43, 4400/44, 4400/45, 4400/46, 4400/48, 4400/49, 4400/50, 4400/52, 4400/55, 4400/56, 4400/57, 4400/58, 4400/59, 4400/60, 4400/61, 4400/62, 4400/64, 4400/65, 4400/67, 4400/69, 4400/70, 4400/71, 4400/72, 4400/74, 4400/75, 4400/76, 4400/79, 4400/80, 4400/81, 4400/82, 4400/83, 4400/84, 4400/77, 4400/89, 4381, 4382, КО Бор II, на територији града Бора, и то:

1. Студију о процени утицаја на животну средину предметног пројекта израдити у складу са чланом 17. Закона о процени утицаја на животну средину и Правилником о садржини студије о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 69/05) чл. 2. до 10.
2. У поглављу Опис пројекта потребно је приказати и припремне - земљане радове - ископ за изградњу, доградњу и реконструкцију објеката због повећања капацитета топионице бакра Бор, описати начин поступања са отпадом, посебно опасним, имајући у виду одредбе Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/09,88/10,14/16,95/18-др.закон).

3. У поглављу приказ стања животне средине на локацији и ближој околини локације, потребно је приказати и постојеће стање чинилаца животне средине на основу резултата квалитета ваздуха, вода, земљишта, буке, стања биодиверзитета. Обавеза је носиоца пројекта да у студији о процени утицаја на животну средину посебно опише могуће значајне утицаје пројекта на чиниоце животне средине, прикаже могуће промене у животној средини за време извођења пројекта (укључујући и припремне радове за изградњу, доградњу, реконструкцију објеката) редовног рада и за случај удеса, као и процену да ли су промене привременог или трајног карактера.
4. Уз студију о процени утицаја потребно је приложити све валидне услове и сагласности других надлежних органа и организација које је носилац пројекта прибавио у складу са посебним законом, као и најновије извештаје о извршеном мониторингу основних чинилаца животне средине.
5. У студији дати податке о пројекту на основу којег је израђена студија, преглед усаглашености са релевантним БРЕФ документом као о податке о законским прописима који су коришћени при изради студије.

Носилац пројекта је дужан да, у року од годину дана од дана коначности овог решења, поднесе захтев за давање сагласности на студију о процени утицаја пројекта на животну средину из става 1. овог решења.

### Образложење

Носилац пројекта „SERBIA ZIJIN COPPER“ д.о.о. Бор, поднео је Министарству заштите животне средине, захтев за одређивање обима и садржаја Студије о процени утицаја на животну средину пројекта повећања капацитета топионице бакра у оквиру комплекса „SERBIA ZIJIN COPPER“ д.о.о. Бор, на катастарским парцелама бр. 796/1, 800/3, 800/4, 4651 КО Бор I, 4400/3, 4400/4, 4400/5, 4400/6, 4400/7, 4400/8, 4400/9, 4400/10, 4400/18, 4400/20, 4400/26, 4400/27, 4400/28, 4400/29, 4400/36, 4400/41, 4400/42, 4400/43, 4400/44, 4400/45, 4400/46, 4400/48, 4400/49, 4400/50, 4400/52, 4400/55, 4400/56, 4400/57, 4400/58, 4400/59, 4400/60, 4400/61, 4400/62, 4400/64, 4400/65, 4400/67, 4400/69, 4400/70, 4400/71, 4400/72, 4400/74, 4400/75, 4400/76, 4400/79, 4400/80, 4400/81, 4400/82, 4400/83, 4400/84, 4400/77, 4400/89, 4381, 4382, КО Бор II, на територији града Бора.

Уз захтев су приложени попуњени упитници за одређивање обима и садржаја Студије о процени утицаја на животну средину (део I и II), као и копије раније прибављених осталих услова и сагласности – Локацијски услови бр. 350-02-00311/2020-14 од 15.10.2020. године, Водни услови Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Републичке дирекције за воде, број 325-05-00777/2020-07 од 13.10.2020. године, број у систему ROP-MSGI-20089-LOCN-4-HPAP-3/2020 од 13.10.2020. године, услови заштите природе из Решења Завода за заштиту природе Србије, број 020-2107/2 од 15.9.2020.године, број у систему ROP-MSGI-20089-LOC-3-HPAP-6/2020 од 15.9.2020. године и др.

Поступајући по предметном захтеву, сагласно члану 14. став 1. и члану 29. Закона о процени утицаја на животну средину, обавештени су заинтересовани органи, организације и заинтересована јавност ради добијања мишљења на поднети захтев – оглас објављен у дневном

листу «Политика», дана 27.11.2020. године, као и на вебсајту <http://www.ekologija.gov.rs/obavestjenja/procena-uticaja-na-zivotnu-sredinu/>.

На поднети захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину, достављено је мишљење од стране Друштва младих истраживача Бор од 03.12.2020. године којим се тражи одбацивање захтева као неуредног у складу са чланом 12. Закона о процени утицаја на животну средину.

Дана, 07.12.2020. године, Драгомир Ристановић из Београда, је у просторијама Министарства заштите животне средине извршио увид у списе предмета.

Дана, 11.12.2020. године, од стране Удружења „Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину“, из Београда, ул. Краља Петра бр. 70/11, достављено је мишљење у којем се указује да јавност није на адекватан начин обавештена о садржини захтева. Како је у обавештењу наведено, заинтересована јавност могла је да изврши увид у садржину захтева сваког радног дана од 11 – 14 часова у просторијама Министарства заштите животне средине, у Београду, ул. Омладинских бригада 1, и на вебсајту Министарства заштите животне средине и достави своје мишљење у року од 15 дана од дана објављивања обавештења. Јавности није био доступан текст захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину путем интернета, како је у обавештењу било наведено.

1. Подносилац истиче да је надлежни орган био дужан да омогући увид у захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја, као и целу пратећу документацију, како би јавност у потпуности имала увид у све информације и како би стекла комплетну слику о предметном захтеву, као и пројекту који се излаже јавном увиду.

Наиме, Министарство заштите животне средине није учинило доступним јавности ни сам захтев, те јавност није могла да стекне увид у основне елементе пројекта чија се реализација планира на предметној локацији. Поред тога, није учињен доступним јавности ни извод урбанистичког плана или акт о урбанистичким условима који није старији од годину дана, ни идејни пројекат, односно извод из идејног пројекта, графички приказ микро и макро локације, као ни услови и сагласности других надлежних органа и организација, прибављени у складу са посебним законом, а које је носилац пројекта био дужан да приложи уз захтев, а насловни орган да објави на интернет страници, у складу са горе наведеним чланом Закона о процени утицаја на животну средину.

Јавности је на овај начин ускраћена могућност да активно учествује у поступку процене утицаја на животну средину. Овим је првостепени орган поступио супротно одредбама садржаним у члану 14. Закона о процени утицаја на животну средину и Правилника о садржини захтева о потреби процене утицаја и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 69/05) које прописују обавезну садржину захтева за одлучивање о потреби процене утицаја коју је надлежни орган био дужан да изложи приликом јавног увида.

Оваквим поступањем су повређене и одредбе садржане у члану 6. и 7. Закона о ратификацији Конвенције о доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука на правну заштиту у питањима животне средине („Службени гласник РС, бр: 38/09).

Подносилац истиче да је Захтев непотпун и да не садржи све елементе предвиђене Правилником који регулише његову садржину, те да је исти неуредан, у смислу члана 59. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18), на чију примену недвосмислено упућује члан 34а Закона о процени утицаја на животну средину, те је насловни орган дужан да поступи у складу са чланом 9. Закона о процени утицаја на животну средину, који прописује да „ако је захтев о потреби процене утицаја неуредан надлежни орган захтева од носиоца пројекта додатне податке и документацију и одређује рок за њихово достављање”. Министарство заштите животне средине је било дужно да, уколико носилац пројекта није приложио сву прописану документацију истом наложи да допуни захтев, те уколико носилац пројекта не достави додатне информације и документацију у остављеном року исти одбаци као неуредан у складу са чланом 13. Закона о процени утицаја на животну средину.

2. Захтев је непотпун и не садржи све елементе предвиђене Правилником који регулише његову садржину. С тим у вези, подносилац истиче да захтев садржини низ мањкавости:

Извештај о подацима о емисијама и извештај о резултатима мерења и испитивиња емисија загађујућих материја у ваздух, као чиниоца животне средине је израђен још у априлу 2020. године (Извештај о испитивању бр. 36449-20 периодична мерења емисије загађујућих материја на извору загађења ваздуха у топионици (сушач шарже) огранак TIR Bor Serbia - Zijin Bor Corper d.o.o. Bor) те не може пружити ни релевантан приказ и опис утицаја на квалитет ваздуха, нити је могуће правилно проценити могуће утицаје пројекта на животну средину и квалитет ваздуха.

Ово нарочито имајући у виду последњи извештај Агенције за заштиту животне средине о квалитету ваздуха у Републици Србији, у којем су подаци о квалитету ваздуха у Бору нарочито забрињавајући, будући да је у овом граду у току 2019, године концентрација сумпор-диоксида опасна по здравље људи забележена 13 пута, као и да је забележено прекорачење циљне вредности концентрације тешких метала (арсен и кадмијум), при чему је концентрација арсена на једној станици била скоро 100 пута виша од циљне вредности.

Као главни емитер ових загађујућих материја препознат је носилац пројекта, те је због прекомерних емисија сумпор-диоксида (изнад граничних вредности) у периоду од 26.06.2020. до 14.09.2020. године Основно јавно тужилаштво у Бору поднело оптужни предлог дана 16.10.2020. године, а што је носилац пројекта био дужан да унесе у извештај како би исправно приказао потенцијални утицај на квалитет ваздуха, односно да састави извештај који ће обухватити и ове податке, а који, свакако, неће бити старији од шест месеци.

Поред наведеног, носилац пројекта, није пружио информације о томе на који начин ће се вршити одсумпоравање димних гасова, нити прецизне информације о томе која ће се технологија за одсумпоравање користити.

Најзад, подносилац истиче да носилац пројекта није пружио доказе о томе да ли ће замена спољног кућишта и вентилатора на постојећем систему за пречишћавање отпадног гаса који није у добром стању јер је брзо кородирао, бити довољна мера предвиђена у циљу спречавања, смањења или отклањања сваког значајнијег утицаја на животну средину и није ни разматрао мере које подразумевају коришћење неког мање штетног горива од мазута, а мере које су предвиђене за управљање и третман отпада (гипса и муља који настаје процесом пред-неутрализације и таложењем арсена) не садрже карактеризацију отпада те није ни јасно о којој се врсти отпада конкретно ради, као ни количинама отпада које ће настајати у овом

поступку, те јавности и насловном органу нису пружене потпуне информације о планираном пројекту на основу којег би било могуће исправно проценити потенцијални утицај пројекта на животну средину.

3. Извештај о подацима о емисијама и извештај о резултатима мерења и испитивања емисија загађујућих материја у воду, као чиниоца животне средине који је израђен у априлу 2020. године (Извештај о мониторингу отпадних вода бр. 227/20 од 22.04.2020.) не садржи податке о годишњим количинама испуштених отпадних вода, као и капацитета производње, те не може пружити ни релевантан приказ и опис утицаја на квалитет вода, нити је могуће правилно проценити могуће утицаје пројекта на животну средину и квалитет вода. Такође, подаци узорковања отпадних вода из 2019. године, не могу пружити адекватан приказ чинилаца животне средине.  
Носилац пројекта, такође, није пружео информације о категоризацији отпадног муља који настаје као производ тренутног третмана вода из технолошког процеса, није објашњено која ће се „најбоља доступна технологија” (БАТ) користити за уклањање растворених јона метала из отпадних вода, који систем за пречишћавање санитарних вода је предвиђен пројектом, на који начин ће се третирати зауљене воде, те јавности и насловном органу нису пружене потпуне информације о планираном пројекту на основу којег би било могуће исправно проценити потенцијални утицај пројекта на животну средину.
4. Носилац пројекта није приложио услове Завода за заштиту природе јер чланом 12, став 3, тачка 4. Закона о процени утицаја на животну средину утврђено је да носилац пројекта уз захтев прилаже и услове и сагласности других надлежних органа и организација прибављених у складу са посебним законом. Чланом 9, став 1. Закона о заштити природе (”Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10, 14/16 и 95/18) утврђено је да се: “у поступку израде планова, основа, програма, пројеката, радова и активности из члана 8. овог закона прибављају услови заштите природе које издаје надлежни завод за заштиту природе”.
5. Носилац пројекта није приложио услове Завода за заштиту споменика културе. Подносилац напомиње да Носилац пројекта уз захтев није приложио ни услове које издаје Завод за заштиту споменика културе, а који је у складу са чланом 12. став 3. тачка 4. Закона о процени утицаја на животну средину такође обавезан акт који се мора приложити уз захтев.

На основу горе изнетих примедби и коментара, Министарство заштите животне средине констатује да је у склопу процедуре оглашавања предметног захтева, у складу са чланом 14. Закона о процени утицаја на животну средину, омогућило и увид у електронску верзију захтева са пратећом документацијом путем службеног вебсајта Министарства заштите животне средине, од 24.11.2020. године.

Решењем о одређивању обима и садржаја предметне Студије је дата обавеза носиоцу пројекта да студијом прикаже најновије извештаје о извршеном мониторингу основних чиниоца животне средине, као и извештај Агенције за заштиту животне средине, са одговарајућим тумачењем добијених резултата, а у складу са датом примедбом.

Решењем о одређивању обима и садржаја предметне студије је дата обавеза носиоцу пројекта да студијом прикаже најновији извештај о извршеном мониторингу отпадних вода. Такође,

дата је обавеза носиоцу пројекта да детаљно прикаже начин поступања са свим отпадним токовима који настају одвијањем планираних активности на комплексу ТИР Бор, у складу са законском регулативом.

Носилац пројекта је исходовао Решење о условима заштите природе број 03 бр. 020-210/2 од 15.09.2020. године које је у обавези да приложи уз студију и дефинише мере у складу са издатим условима.

Носилац пројекта је исходовао Решење о условима заштите споменика културе број 1700/2-03 од 09.12.2019. године које је у обавези да приложи уз студију и дефинише мере у складу са издатим условима.

На основу члана 14. став 3. и члана 17. Закона о процени утицаја на животну средину («Службени гласник РС», број 135/04, 36/09), као и на основу чл. 2. до 10. Правилника о садржини студије о процени утицаја на животну средину («Службени гласник РС», број 69/05), утврђен је обим и садржај предметне студије.

На основу изложеног, одлучено је као у диспозитиву овог решења.

**Поука о правном леку:** Против овог решења може се изјавити жалба Влади, путем овог органа, у року од 15. дана од дана пријема решења, односно од дана обавештавања заинтересоване јавности о донетом решењу.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР  
  
Александар Дујановић



Доставити:

- Носиоцу пројекта
- Удружењу „Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину“, ул. Краља Петра бр. 70/11, 11000 Београд
- Друштву младих истраживача Бор, ул. 3 Октобра бр. 71, 19210 Бор
- Архиви