



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 353-01-1881/1/2022-03

Датум: 30.06.2023. године

Немањина 22-26

Београд

Министарство заштите животне средине, на основу члана 10. став 2. Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Службени гласник РС”, бр.135/2004, 25/2015 и 109/2021), члана 23. став 2. и члана 24. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18), члана 6. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 128/20 и 116/22) члана 92. став 1. тачка б) Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16, 95/18 - аутентично тумачење и 2/23 - одлука УС), решавајући у поступку по захтеву привредног друштва D.O.O. YUNIRISK BEOGRAD (BARAJEVO), Богољуба Петковића 2и, Барајево, матични број 08627240, за издавање интегрисане дозволе, предмет број: 353-01-1881/2022-03, од 27.05.2022. године, државни секретар Александар Дујановић, по решењу о овлашћењу министарке број: 021-01-36/22-09 од 10.11.2022. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

Одбацује се захтев привредног друштва D.O.O. YUNIRISK BEOGRAD (BARAJEVO), Богољуба Петковића 2и, Барајево, за издавање интегрисане дозволе, поднет код Министарства заштите животне средине и заведен под бројем: 353-01-1881/2022-03, од 27.05.2022. године, као неуредан.

Образложење

Министарству заштите животне средине, као надлежном органу за издавање интегрисане дозволе, је дана 25. маја 2022. године од привредног друштва D.O.O. YUNIRISK BEOGRAD (BARAJEVO), поднет је захтев за издавање интегрисане дозволе на локацији у Барајеву, град Београд, Богољуба Петковића 2и, предмет број 353-01-1881/2022-03.

У поступку издавања интегрисане дозволе, Министарство заштите животне средине, Одељење за за интегрисане дозволе, спровело је предвиђену процедуру у складу са чланом 10., и 11. Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, односно, објављен је Захтев оператера за издавање предметне дозволе са приложеном документацијом на сајту министарства и у дневним новинама АЛО, обављен је јавни увид и обезбеђено учешће заинтересованих органа/организација и заинтересоване јавности.

Након извршеног јавног увида, сходно члану 11. став 5. Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, министарству су пристигле примедбе заинтересованих органа/организација и заинтересоване јавности.

У пристиглим примедбама и информацијама, предлагано је да се преиспита уредност поднетог захтева и документације, а у вези са применом одредаба члана 8. и 9. Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине. Достављена су мишљења надлежних органа, у којима је исказан став, о недвосмисленом и јасном мишљењу и изричитом противљењу доношења решења за издавање дозволе за обављање делатности третмана и складиштења неопасног и опасног отпада оператеру YUNIRISK BEOGRAD (BARAJEVO), на локацији у Барајеву.

Министарство је извршило проверу података и информација садржаних у захтеву за издавање дозволе, приложене документације, као и накнадно достављене документације као допуне захтева оператера и упутило оператеру Обавештење о допуни захтева за издавање интегрисане дозволе, број: 353-01-1881/2022-03, од 13.06.2023. године, које је на састанку у Министарству заштите животне средине, лично уручено дана 22.05.2023. године, овлашћеном лицу оператера, директору Бори Дураковић.

У наведеном обавештењу констатовано је да недостаје, и тражена је допуна захтева:

1. - да у документацији није приложен План заштите од удеса;
- да у документацији није приложена сагласност надлежног органа на План заштите од удеса (Министарство заштите животне средине или Министарство унутрашњих послова).

Чланаом 64. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Сласник гласник РС”, бр. 87/2018), дефинисане су обавезе привредног друштва и другог правног лица које обавља активности у којима је присутна или може бити присутна једна или више опасних супстанци у прописаним количинама (напомена: које су ниже од граничних количина прописаних Правилником о листи опасних материја и њиховим количинама и критеријумима за одређивање врсте документа које израђује оператер севесо постројења, односно комплекса („Службени гласник РС”, бр. 41/10, 51/15 и 50/18). У истом члану је прописано да је привредно друштво и друго правно лице дужно да, узимајући у обзир делатност којом се бави, врсту и количину опасних супстанци и објекте које користи, изради и Министарству унутрашњих послова достави на сагласност План заштите од удеса, као и да у складу са тим документом, предузме мере за спречавање удеса и ограничавање утицаја удеса и последица на живот и здравље људи, економију и екологију, друштвену стабилност и животну средину.

С обзиром да у Захтеву са приложеном документацијом није достављен План заштите од удеса, као ни одговарајући документ из области заштите од великих хемијских удеса (Политика превенције удеса или Извештај о безбедности и План заштите од удеса које израђује оператор севесо постројења), односно нема сагласности надлежног органа на План заштите од удеса (Министарство заштите животне средине или Министарство унутрашњих послова), који су неопходни у зависности од максималних количина или категорија одређених врста опасних супстанци тј., материја (у конкретном случају – опасан отпад), а који у истом тренутку могу бити у складишту, тј., није приложен документ да тај оператор није у обавези да прибави сагласност у складу са чланом 3. Правилника о Листи опасних материја и њиховим количинама и критеријумима за одређивање граничних количина за одређивање врсте документа који израђује оператор севесо постројења, односно комплекса, односно, у складу са чланом 4. Правилника о врсти и количини опасних супстанци на основу којих се сачињава План заштите од удеса („Службени гласник РС“, бр. 34/19).

Увидом у приложени План мера заштите од удеса, наведени подаци о врстама и количинама отпада на годишњем нивоу класификовани као запаљиве течност 2. категорије у количинама преко 1000t на годишњем нивоу, класификоване као H15, отпадни муљ од чишћења резервоара мазута опасан за водену животну средину, као и да је укупна површина складишта за смештај отпада класе III и горивог отпада + зауљених крпа и текстилног отпада 602,48 m² као и да на локацији може да буде и количина од око 19 t KNGa (компримованог природног гаса), а и да је у документима из Захтева наведено да је површина за складиштење „разног индустриског и запаљивог отпада“ 3.552 m² тј. корисне запремине 3.996 m³ + 462 m² за запаљиви течни отпад, на основу наведеног потребно је:

1) Користећи Алат за сабирање количина опасних материја, применом додатних критеријума за одређивање врсте документа које израђује оператор севесо постројења, који је доступан на сајту овог министарства <https://www.ekologija.gov.rs/dozvole-obraci/kontrolne-liste/zastita-od-hemijskog-udesa-kod-seveso-postrojenja> да утврдите: да ли сте у обавези да израдите документ Политику превенције удеса, или имате обавезу да израдите и прибавите сагласност Министарства заштите животне средине на Извештај о безбедности и План заштите од удеса, на основу Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09-др.закон 43/11-УС, 14/16 и 95/18-др. закон), а у складу са Правилником о листи опасних материја и њиховим количинама и критеријумима за одређивање врсте документа које израђује оператор севесо постројења, односно комплекса.

2) Уколико се утврди да нисте оператор севесо постројења односно комплекса, потребно је да доставите, План заштите од удеса и сагласност Министарства унутрашњих послова на тај документ, а на основу члана 64 став 2. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС“, бр. 87/2018) уз већ достављен План мера заштите од удеса.

2. Такође, у достављеном планском документу Просторни план градске општине Барајево („Службени гласник града Београда“, број 53/12), на основу кога су издати локацијски услови за фазну реконструкцију објеката у оквиру Рециклажног центра „YUNIRISK“ са постројењем за интертизацију индустријског отпада, MID-MIX

технологијом у Барајеву, бр. 350-92-00201/2020-14 од 09.06.2020. године, од стране Министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре, утврђени су критеријуми заштите животне средине од негативних утицаја привредних активности.

У овом планском документу утврђене су категорије делатности, према могућим негативним утицајима на животну средину, односно према могућем еколошком оптерећењу, односно категорије привредних предузећа А, Б и В (категирија А - фирме чије је еколошко оптерећење знатно испод граничних вредности, категорија Б - фирме које могу имати мали (локални) утицај на окружење, са присутним врло малим количинама опасних материја и ретким и малим ризиком од хемијског удеса, категорија В - фирме са средњим утицајем на окружење, са присутним мањим количинама опасних материја и мањим или средњим ризиком од хемијског удеса са малим последицама по непосредну околину.

У достављеном документу Локацијски услови помињу се следеће категорије:

- Објекат категорије Б; Класификациони број 125221, 125101
- Објекат категорије В; Класификациони број 125103, 125222, 125211 као и
- Објекат категорије Г; Класификациони број 125211, 215301 (који није

предвиђен Просторним планом градске општине Барајево („Службени гласник града Београда“, број 53/12), што би требало да буде даље разматрано у Планом генералне регулације Општине Барајево.

Даље, увидом у достављени извод из катастра, за парцеле 2886, 2905/1, 2905/2 и 2905/5, на које се односи Решење о употребној дозволи, поменуто парцеле се воде као пољопривредно земљиште (једино је парцела 2907/1 грађевинско).

На основу свега наведеног, потребно је доставити на увид документа о поступку за пренамену земљишта.

3. У току вођења поступка од пријема Захтева до приспелих приговора, у више наврата је допуњавана документација на захтев Министарства заштите животне средине (23.09.2022. године, 30.09.2022. године, 10.01.2023. године), али и по приговорима приспелим након објављивања Захтева (08.03.2023. године). И поред тога, у току даљег вођења поступка, након приспелих приговора, констатовано је да Захтев и даље није потпун и уредан сходно члану 8. и 9. Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине.

Подаци и документи који и даље недостају или су непотпуни односе се на:

- Табелу 1. Коришћење сировина и помоћних материјала;
- Табелу 2. Опасне хемијске супстанце и хемијски производи коришћени у процесу производње као сировине или помоћни материјали;
- Табелу 4. Опасне хемијске супстанце или материјали у финалном производу оператера:

У овом процесу отпад се сматра сировином, те као такав мора бити наведен у складу са класификацијом у односу на смешу из које се састоји а која се третира, било да је смеша опасна или неопасна. Како је у Решењу о издавању привремене интегрисане дозволе бр.: 19-00-00070/2021-06 од 21.07.2021. године од старане Министарства заштите животне средине, стр. 32, наведено да је оператер искуствено одредио неколико комбинација одређених врста отпада за третман у MID-MIX постројењу (матрицу од I до V), а у складу са интерним лабораторијским рецептурама у циљу добијања солидификата који има

употребну вредност, као и да се на основу матрица регулише вискозитет додавањем отпадне воде, ови подаци треба да буду наведени у Захтеву кроз табеле које дају преглед опасних и неопасних супстанци и/или хемијских производа (смеша).

Такође недостају подаци (или образложење зашто недостају) у наведеним табелама:

- Табела 20. Емисије у ваздух у случају удеса, пуштања у рад, непланираних догађаја;
- Табела 25. Загађујуће материје у водама;
- Табела 31. Испуштања отпадних вода у случају удеса, пуштања у рад, непланираних догађаја;
- Табела 37. Одлагање отпада.

На основу свега наведеног, потребно је Захтев допунити уносом података који недостају у наведеним табелама.

4. Водна дозвола: Један од услова у водној дозволи изdatoј од стране Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Републичке дирекције за воде, бр. 325-04-1040/2021-07 од 20.06.2022. године, на период од годину дана, и то за I фазу рада у којој је предвиђено да се технолошке воде не испуштају у постојећи канализациони систем, већ у три таложне коморе, након чега иду на третман солидификације. Увидом у Водну дозволу за одвођење, пречишћавање и испуштање пречишћених отпадних вода са радних платоа и вишка пречишћених санитарних отпадних вода у реципијент, поред извештаја о испуњености услова из водне дозволе, водне сагласности и водне дозволе, и контроли и резултатима контроле, у тачки 5.8, као један од услова за продужење дозволе на дужи рок, наводи се да је неопходно обезбедити средства (односи се на оператера) и утврдити рокове за изградњу постројења за пречишћавање отпадних вода, ради обезбеђивања пречишћавања отпадних вода у складу са чл. 98 став 4. Закона о водама.

На основу наведеног, не може се са сигурношћу тврдити, да ће оператер испунити све услове који су потребни за продужење водне дозволе (која истиче 20.06.2023.) док не започне процедуру за продужење исте.

Наглашавамо да се интегрисана дозвола издаје на период највише 10 година, те недостатак ове дозволе, узрокована изградњом неког будућег постројења доводи у питање разматрање самог Захтева, и то пре продужетка водне дозволе и на шта ће се она односити.

На основу свега наведеног, потребно је Захтев допунити важећом водном дозволом.

Поменута дозвола се не односи на технолошку отпадну воду, јер се она не испушта у реципијет, већ се рециркулише и третира у сопственом MID-MIX постројењу. Недостаје објашњење, као ни документ, које количине технолошке отпадне воде би се прерађивале годишње у овом постројењу, а које количине би се предавале овлашћеном оператеру на даљи третман, као и учесталост предаје. Такође, не постоје подаци о постројењу за третман отпадних вода тог другог оператера, ако је са њим закључен уговор о третману отпадних вода, као и важећи уговор са оператером и карактеристике отпадне воде која се предаје и да ли оператер има дозволу за прераду отпадне воде оних карактеристика које настају у постројењу. У захтеву се наводи компанија „Lafarge“ за прераду технолошких вода, док је, накнадно је приложен Уговор са оператером „Модеколо“ доо Београд, локација Панчеву (у коме су уговорне обавезе само за чишћење таложника, чишћење МБР уређаја, чишћење чврстог отпада).

На основу свега наведеног, потребно је Захтев допунити одговарајућим Уговорима који се односе на преузимање и прераду технолошких отпадних вода које одговарају онима које настају радом овог постројења.

5. Недостаје ситуациона карта са обележеним свим објектима (21) и изворима емисија, на локацији постројења, као и суседних објеката у околини постројења у одговарајућој размери са легендом - Размера: 1:1000;

На основу наведеног, потребно је Захтев допунити наведеним документима.

6. Употребном дозволом обухваћени објекти: Главни објекат са анексом, објекти 1, 2, 3; - Пројекат конструкције - помоћни објекти 309-пзи-2.2-00-00; саобраћајнице и плато; све угрубо на сателитском снимку, Свеска 1.; није наведено који су помоћни објекти, нити ситуациони план свих објеката;

На основу наведеног, потребно је Захтев допунити наведеним документима

7. Остало - машинска инсталација на МБР; машинских инсталација топловодног грејања на Главном објекту; Недостају (трафостаница, гасна инсталација, објекат за сбр....);

На основу наведеног, потребно је Захтев допунити наведеним документима

8. Недостаје табеларни списак свих употребних и грађевинских дозвола за све објекте (21) на локацији;

Копије свих употребних/грађевинских дозвола (за све објекте које нису достављене);

На основу наведеног, потребно је Захтев допунити наведеним документима

9. Шеме/блок шеме примењених технолошких поступака;

10. Списак свих пројеката;

11. Технолошки пројекат у коме је дефинисан пројектовани капацитет – израђен од стране Технолошко-металуршког факултета у Београду, а на основу кога је добијено Решење о одобрењу употребе објеката, број 351-04-01683/2022-07 од 30.08.2022.године, Министарства грађевине, саобраћаја и инфраструктуре;

12. Радни план управљања отпадом;

13. Није достављена документација у којој је објашњен хемизам реакција током прераде различитих једињења као и материјални и енергетски биланс;

На основу наведеног, потребно је Захтев допунити документима наведеним у тачкама 9-13.

14. БАТ - усклађивање и поређење са БАТ није наведено у пуном обиму за поступак солидификације (класификација солидификата као неопасног отпада иако у БРЕФ документу The Best Available Techniques Document for Waste Treatment 2018 on solidification states „5.1.2 Applied process and techniques“).

Недостаје објашњење како се одлаже солидификат на депонију (кад га не Преузимају цементара или грађевинске фирме) обзиром да је препорука да буде на непропусној подлози.

У Обавештењу за допуну документације, оператеру је остављен рок од 8 дана за допуну, уз напомену, да ће у противном захтев за интегрисану дозволу бити одбачен у складу са чланом 10. став 2. Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине и чланом 59. и 92. Закона о општем управном поступку.

Оператер је уостављеном року, доставио допуну документације, дана 29.05.2023. године.

I.

У допуни документације достављено је следеће:

1. Пратећи допис у коме су образложени разлози у вези документације која је тражена, а није достављена и неће бити достављена, документације која ће бити достављена (касније), а за коју је тражен додатни рок за достављање, као и списак документације која је достављена у папирној форми и електронски, на флешу.

2. Документација у вези покретања поступка за продужење Водне дозволе:

- налог за инспекцијски надзор водног инспектора од дана 29.05.2023. године;

- Записник водног инспектора од дана 29.05.2023. године;

- Захтев за издавање извештаја од испуњености услова из водне дозволе поднет ЈВП Србијаводе од дана 29.05.2023. године;

3. Уговор са РWW Депонија Јагодина, уговор бр.1564 од 22.05.2018. године и анекс уговора бр. 673 од 20.02.2019. године ;

4. Уговор са ВFC Lafarge d.o.o. број 1213 од 01.03.2022. и анекс од 16.05.2022. године;

5. Пројекте машинских инсталација топловодног грејања, Пројекат трафостанице;

6. Пројекат технологије израђен у јулу 2022. године од стране АSTRА international inzenjering doo, Загреб, (на основу кога није добијена употребна дозвола број 351-04-01683/2022-07 од 30.08.2022.године, нити је израђен захтев за интегрисану дозволу);

7. Списак свих пројеката;

8. Радни план управљања отпадом од 17.05.2021.године;

9. Хемизам реакција током прераде различитих једињења као и материјални и енергетски биланс;

10. У уводном допису, објашњење како се одлаже солидификат на депонију (кад га не преузимају цементара или грађевинске фирме), обзиром да је на основу БАТ препорука неопходно да се солидификат одлаже на непрпусној подлози, достављен је као доказ Уговор са РWW Депонија Јагодина, бр.1564 од 22.05.2018. године и анекс уговора бр. 673 од 20.02.2019.године.

Обзиром на тип прераде опасног отпада MID-MIX технологијом, за коју оператер тврди да је јединствена и као таква патентирана (од запаљивих материја непознатог порекла, зауљеног отпада насталог од угљоводоничних деривата у течном или чврстом облику, до отпада од тешких метала) мешањем СаО уз примену адитива, надлежном органу, и даље није достављен доказ да се све наведене врсте опасних материја (хемикалија) које прерађује оператер, могу да буду преведене у неопасан производ (или отпад). С тим у вези, неопходна је детаљна квалитативна и квантитативна лабораторијска анализа хемикалија класификованих као опасне, а састојак су опасног отпада који се прерађује, које су детектоване на улазу у процес и њихове (квантитативне) вредности након поступка инертизације, потребно је доказати лабораторијским извештајима оператера или акредитованим лабораторијама. Такође је потребно доставити анализе тако добијених продуката након поступака убрзаног старења таквих производа, било да су одложени на

депонију или уграђени у неки производ који има широку употребу, а све у циљу доказа да такви производи нису штетни за људско здравље и животну средину.

II:

Оператер није допунио захтев, а у допису је тражено следеће:

1. План заштите од удеса у складу са Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, бр. 87/2018) или одговарајућа документа из области заштите од великих хемијских удеса у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09 - др. закон, 72/09 - др. закон, 43/11 - УС, 14/16, 76/18, 95/18 - др. закон);

- одговарајућа сагласност надлежног органа на тражени документ (Министарства унутрашњих послова или Министарства заштите животне средине).

Члан 20. и 64. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, дефинише обавезе привредног друштва и другог правног лица које обавља активности у којима је присутна или може бити присутна једна или више опасних супстанци (материја) у прописаним количинама, а које су ниже од граничних количина прописаних Правилником о листи опасних материја и њиховим количинама и критеријумима за одређивање врсте документа које израђује оператер севесо постројења, односно комплекса. Прописано је и да је привредно друштво и друго правно лице дужно да, узимајући у обзир делатност којом се бави, врсту и количину опасних супстанци (материја) и објекте које користи, изради и Министарству унутрашњих послова достави на сагласност План заштите од удеса, као и да у складу са тим документом, предузме мере за спречавање удеса и ограничавање утицаја удеса и последица на живот и здравље људи, економију и екологију, друштвену стабилност и животну средину.

На исти начин, а у складу са чланом 58. Закона о заштити животне средине, прописана је Листа опасних материја и њихове количине и критеријуми за одређивање врсте документа које израђује оператер севесо постројења, односно комплекса у којима се обављају активности у којима је присутна или може бити присутна једна или више опасних материја (супстанци) у прописаним количинама (а које су више од граничних количина прописаних Правилником о врсти количини опасних супстанци на основу којих се сачињава План заштите од удеса.

С обзиром да у допуни захтева за издавање интегрисане дозволе број: 352-01-188/12022-03 од 29.05.2023. године, са приложеном документацијом није достављен План заштите од удеса, на основу члана 20. и 64. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, као ни одговарајући документ из области заштите од великих хемијских удеса, сходно члану 58. Закона о заштити животне средине (Политика превенције удеса или Извештај о безбедности и План заштите од удеса које израђује оператор севесо постројења), односно нема сагласности надлежног органа на одговарајућа документа, Извештај о безбедности и План заштите од удеса (Министарство заштите животне средине) или План заштите од удеса (Министарство унутрашњих послова), који су неопходни, а у вези су са максималним могућим количинама опасних супстанци које су

присутне, или могу бити присутне на комплексу оператера (максималним могућим капацитетом складиштења и/или прераде), врстом супстанци (материја) или категоријом опасности супстанци (материја), за конкретан случај – опасан отпад. Такође, није приложен документ којим се доказује, да тај оператер нема прописану обавезу сходно члану 58. Закона о заштити животне средине, и чланом 4. Правилника о врсти и количини опасних супстанци, на основу којих се сачињава План заштите од удеса, те се сматра да оператер, и поред послатог обавештења да треба да допуни свој захтев, тај захтев није уредно допунио.

У прилог наведеном, увидом у допис оператера, као и том приликом, достављену документацију, као одговор на Обавештење о допуни захтева за издавање интегрисане дозволе бр. 352-01-1881/2022-03 од 19.05.2023. године, и тврдње оператера да није у могућности да примени критеријуме да би правилно класификовао опасан отпад због неопходног међусобног усклађивања домаћих прописа, као и даљег усклађивање са ЕУ легислативом, те због те чињенице, оператер није у могућности да одреди врсту документа коју је у обавези да изради, наводимо:

- у накнадно достављеним подацима о Опасним хемијским супстанцама и хемијским производима које оператер складишти и/или користи у процесу производње као сировине или помоћни материјал (Табела 2. Захтева), нису наведени максималне могуће количине опасних супстанци које су присутне, или могу бити присутне на комплексу оператера (максимални могући капацитет складиштења и/или прераде), а које пресудно утичу на идентификацију обавеза оператера, према Закону о заштити животне средине, или према Закону о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама. Овај податак ни по чему не зависи од тврдње оператера да није у могућности да примени критеријуме да би правилно класификовао опасан отпад.

- у преамбули прилога Правилника о Листи опасних материја и њиховим количинама и критеријумима за одређивање граничних количина за одређивање врсте документа који израђује оператер севесо постројења, односно комплекса, „супстанце и смеше, односно опасне материје на које се примењују прописи о класификацији, паковању и обележавању хемикалија, укључујући и отпад, али које су присутне или могу бити присутне у севесо постројењу, односно комплексу и које, под условима који постоје у севесо постројењу, односно комплексу, имају или могу имати иста својства у погледу могућности изазивања удеса, условно се сврставају у најсличнију категорију опасности или именовану опасну материју, која је прописана овим правилником“; Иста аналогија се користи и за класификацију супстанци тј смеша, односно опасне материје прописане Правилником о врсти количини опасних супстанци на основу којих се сачињава План заштите од удеса на основу кога је прописана врста и количина опасних супстанци, тј., материја на основу којих се сачињава План заштите од удеса. Табеле 1. у којој су појединачно именоване опасне супстанце и смеше тј., материје и њихове граничне вредности. Табеле 1. из оба Правилника су комплементарне, и једина разлика је, да у односу наведених распона вредности из табела, спадају у надлежност Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама или Закона о заштити животне средине. Исто важи и за Табелу 2. у којој су наведене категорије опасних супстанци.

Такође, из о року достављеног документа о извршеном инспекторском надзору од стране Министарства унутрашњих послова, Сектор за ванредне ситуације, Управа за ванредне ситуације у Београду, 09.7 број: 87-94/2021. од 09.12.2021. године, а у вези контроле неопходних планова именованих у Закону о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, не може се тачно утврдити разлог због чега инспекторски преглед у Извештају о извршеном надзору, не наводи ни једну констатацију у вези поседовања или не поседовања Плана заштите од удеса, који се поред осталих елемената инспекторског надзора, био и предмет надзора, Налог за инспекцијски надзор, број: 87-94/2021 од 08.12.2021. године. У наведеном Записнику, није споменута ни предложена Изјава оператера с обзиром на врсте и количине опасних супстанци са којима рукују (не наводећи количине), да му План заштите од удеса није потребан, број: 4131 од 09.11.2021. године. Због овога, и горе наведеног, сматрамо да је оператер у обавези да има јасно и недвосмислено мишљење од поменутог надлежног органа, у вези израде Плана заштите од удеса.

На основу наведеног, као и достављених податка о Опасним хемијским супстанцама и хемијским производима које оператер складишти и/или користи у процесу производње као сировине или помоћни материјал (Табела 2. Захтева), као и података из индексног броја опасног отпада, хемијске природе тј. порекла отпада, Н карактеристика отпада и количине одређеног опасног отпада (у табели наведене на годишњем нивоу), а као пример наводимо да на локацији постоји опасни отпад који се може категорисати и увести у одговарајући прорачун, и то из Табеле 1.:

-отпадни изоцијанати – буре (23,011 t)

Табела МУП-а редни бр. 24. – гр. кол. 1-10 t, и

Табела МЗЖС редни бр. 24. гр. кол. 0-0,15 t и редни бр 26. МЗЖС гр. кол. 10-100 t

На локацији постоји опасни отпад који се може категорисати и увести у одговарајући прорачун, и то из Табеле 2.:

-отпад окарактерисан као Н15 отпад, који има својство да на било који начин, након одлагања, производи друге супстанце и може поседовати било коју карактеристику од Н1-Н14 (укључује и експлозивне, оксидирајуће, запаљиве, екотоксичне карактеристике) те као такве, могу иницирати удесне ситуације – наведено је преко 60 врста смеша/супстанци у количини од преко 3000 t;

-отпад окарактерисан као Н3 - наведено преко 5 смеша/супстанци у количини од преко 3000 t;

Табела МУП-а запаљиве течности (зависно од категорије) – гр. кол. респективно 5, 10, 500-10, 50, 5000 t, и

Табела МЗЖС запаљиве течности (зависно од категорије) – гр .кол. респективно 10, 50, 5000 -50, 200, 50000 t

- отпад окарактерисан као Н14 отпад, екотоксичан који представља или може представљати непосредне или одложене ризике за један или више сектора животне средине – наведено преко 25 смеша/супстанци у количини од преко 3000 t.

Табела МУП-а опасно по животну средину (зависно од категорије) – гр. кол. респективно 50, 50 -100, 200t, и

Табела МЗЖС опасно по животну средину (зависно од категорије) - гр. кол. респективно 100, 200 -200, 500 t.

Даље, увидом у достављене извештаје о испитивању отпада из документације Захтева за издавање интегрисане дозволе, Института за заштиту на раду А.Д., бр: 02-2895/2, који је дат на третман, а који потиче из Фабрике каблова Зајечар: талог из резервоара са уљем, количина отпада из кога је извршено узорковање 6 t, окарактерисан као H14 отпад, класификован као екотоксичан.

Све наведено, као и то да након допуне Министарству из целокупне приложене документације, није познат податак о максималном инсталираном капацитету за складиштење оваквих врста отпада, у процесу прорачуна у односу на категорију опасности и количина опасних материја које могу бити збирно ускладиштене у једном тренутку, те је неопходно је да оператер, према горе наведеним упутствима, категоризује све врсте опасног отпада, узимајући у обзир максималне инсталиране капацитете за његово складиштење и прераду, начини прорачун и у складу са тим прорачуном одреди врсту документа који треба да поседује.

Претходно наведено, одлучујуће утиче на идентификацију обавеза оператера према, члану 58. Закона о заштити животне средине и члану 20. и 64. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, што даље пресудно утиче на одређивање органа надлежног за издавање грађевинске дозволе, с обзиром да за севесо постројења, односно комплексе, сходно члану 133. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/09, 81/09-испр., 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13 – одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/14, 145/2014, 83/18, 31/19, 37/19 др. закон, 9/20 и 52/21), грађевинску дозволу издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Ово такође, утиче и на одређивање органа надлежног за поступање по захтеву за давање сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину.

2. Ситуациони план са уписаним објектима обухваћених употребном дозволом Размера: 1:1000; Оператер је доставио сателитски снимак у оквиру Радног плана управљања отпадом, што није тражено. Ситуациони план је инжењерски прецизно дефинисан положај објеката са легендом, у одговарајућој размери

3. Технолошки пројекат – израђен од стране Технолошко-металуршког факултета у Београду, а на основу кога је добијено Решење о одобрењу употребе објеката, број 351-04-01683/2022-07 од 30.08.2022.године, Министарства грађевине, саобраћаја и инфраструктуре;

4. Увид у документа о поступку за пренамену земљишта, као такав није достављен. На основу претходно достављеног извод из катастра, за парцеле 2886, 2905/1, 2905/2 и 2905/5 на које се односи Решење о употребној дозволи, поменуте парцеле се воде као пољопривредно земљиште (једино је парцела 2907/1 грађевинско). У уводном допису допуне оператер наводи разлоге зашто, од његове стране, није покренут поступак пренамене парцела. У вези тога, наводи да надлежни орган никада није доставио плански документ Служби за катастар непокретности Барајево, и да законска процедура није спроведена.

- Даље, с обзиром да су након извршеног јавног увида у Захтев за издавање интегрисане дозволе оператера D.O.O. YUNIRISK BEOGRAD (BARAJEVO), сходно члану 11. став 5. Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, Министарству су пристигле примедбе заинтересованих органа/организација и заинтересоване јавности, а у вези ове тачке из Обавештења примедбе:

1. Градска општина Барајево, од 28.02.2023. године и допуна 16.05.2023. године;
2. Градска управа града Београда - Секретаријат за заштиту животне средине, од 07.03.2023. године и допуна 16.05.2023. године;

Имајући у виду наведене примедбе и ставове локалне средине, као и претходно наведену анализу, да од стране оператера да није извршио идентификацију обавеза према, члану 58. Закона о заштити животне средине и члану 20. и 64. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, Министарство је посебну пажњу обратило на документацију која се тиче планских документа која се односе на локацију на којој се налази оператер, а нарочито Просторни план градске општине Барајево („Службени лист града Београда“, број 53/12) и Регионални просторни план административног подручја Београда („Службени лист града Београда“, број 38/11). Ова два документа би требало да буду основ за локацијске услове за планирану фазну реконструкцију објеката у оквиру Рециклажног центра „YUNIRISK“ са постројењем за интертизацију индустријског отпада, MID-MIX технологијом у Барајеву, издате под бр. 350-92-00201/2020-14 од 09.06.2020. године, од стране Министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре. Овај документ такође треба да прати и утврђене критеријуме заштите животне средине од негативних утицаја привредних активности предвиђене поменути плановима, сходно члану 29. Закона о заштити животне средине.

С тим у вези, у планском документу градске општине Барајево утврђене су категорије објеката, односно привредних предузећа, према могућим негативним утицајима на животну средину, односно према могућем еколошком оптерећењу, и то категорије само А, Б и В (категирија А - фирме чије је еколошко оптерећење знатно испод граничних вредности, категорија Б - фирме које могу имати мали (локални) утицај на окружење, са присутним врло малим количинама опасних материја и ретким и малим ризиком од хемијског удеса, категорија В - фирме са средњим утицајем на окружење, са присутним мањим количинама опасних материја и мањим или средњим ризиком од хемијског удеса са малим последицама по непосредну околину. Такође, Регионалним просторним планом административног подручја Београда, наведени су критеријуми заштите животне средине од штетних утицаја привредних делатности, и у складу са тим у Табели 12. минимални услови за лоцирање привредних делатности у односу на категорије објеката, члан 19. Закона о заштити животне средине.

С обзиром да се у достављеном документу Локацијски услови (ROP-MSGI-10242-LOCA-7/2020), у тачки I у вези потребе за израду идејног пројекта наводе категорије и класификациони бројеви објеката:

- Објекат категорије Б; Класификациони број 125221, 125101;
- Објекат категорије В; Класификациони број 125103, 125222, 125211 као и нова Категорија;
- Објекат категорије Г; Класификациони број 125211, 215301,

иако Просторним планом општине Барајево, објекти категорије Г нису планирани, а Регионалним просторним планом административног подручја Београда је прописано да минимални услови за објекте категорије Г у погледу површине комплекса треба да буду од 80-300 ha, (при чему је, из податка на основу извода из катастра за „YUNIRISK“, површина комплекса око 12 ha), и да заштитно одстојање од насељених објеката треба да буде од 500-1000 m (у захтеву „YUNIRISK“-а, је наведено да је раздаљина од најближих насељених објеката од 250 до 700 m).

У истој табели се наводи да је потребна израда Процена утицаја пројекта (објекта), Процена опасности од хемијског удеса, као и Стратешка процена утицаја на животну средину. Имајући у виду да поступак за инертизацију индустријског отпада спада у хемијске поступке, локацијски услови би требало да се односе на објекат категорије Г грађевине и постројења за хемијску индустрију класификационог броје 230301, те сматрамо да локацијски услови треба да укључе ову категорију и класификацију објекта, као и да се у односу на то, документација усклади са захтевима из поменутог Регионалног и Просторног плана и да је, стим у вези, потребно ревидирати документацију која се односи на ове услове.

Класификациони бројеви за објекте категорије Г 125211 и Г 215301, за које су добијени Локацијски услови се односи на резервоаре и цистерне и канале за наводњавање и друге грађевине за снабдевање водом ради култивисања земљишта, те у сваком случају нису обухватили објекте који се тичу хемијске прераде опасних супстанци, смеша, тј. материја.

III.

Након истека рока, дана 09.06.2023. године, достављено је и:

1. Попуњена Табела 1. Коришћење сировина и помоћних материјала;
2. Попуњена Табела 2. Опасне хемијске супстанце и хемијски производи коришћени у процесу производње као сировине или помоћни материјали;
3. Непопуњена Табела 4. Опасне хемијске супстанце или материјали у финалном производу оператера (у складу са тврдњом да анализом производа, сам производ није класификован као опасан – у складу са достављеним лабораторијским извештајем);
4. Табела 20. Емисије у ваздух у случају удеса, пуштања у рад, непланираних догађаја;
5. Табела 25. Загађујуће материје у водама;
6. Табела 31. Испуштања отпадних вода у случају удеса, пуштања у рад, непланираних догађаја;
7. Табела 37. Одлагање отпада;
8. Извештај о испитивању атмосферских отпадних вода I 490/23-1 од 02.06.2023. године;
9. Извештај о испитивању санитарно-фекалних вода I 490/23-2 од 02.06.2023. године;
10. Извештај о испитивању санитарно-фекалних вода I 490/23-3 од 02.06.2023. године;

Чланом 10. Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине прописано је да надлежни орган разматра поднети захтев и ако захтев не садржи прописане податке и/или документацију затражиће од подносиоца захтева да, у примереном року, достави податке, документацију или информације које недостају.

Ако подносилац захтева не достави податке, документацију и информације у одређеном року надлежни орган ће без одлагања донети закључак о одбацивању захтева.

Надлежни орган врши проверу података и информација садржаних у захтеву за издавање дозволе, примењивости предложеног програма мера из члана 9. став 2. тачка 2) овог закона и других података из захтева, као и приложене документације.

У поступку разматрања достављене документације, ово министарство је утврдило да подносилац захтева остављеном року за допуну документације:

- није доставио План заштите од удеса у складу са Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, бр. 87/2018) или одговарајућа документа из области заштите од великих хемијских удеса у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09 - др. закон, 72/09 - др. закон, 43/11 - УС, 14/16, 76/18, 95/18 - др. закон);

- није доставио одговарајућу сагласност надлежног органа на тражени документ (Министарства унутрашњих послова или Министарства заштите животне средине).

- није доставио Ситуациони план у Размери: 1:1000;

- није доставио Технолошки пројекат – израђен од стране Технолошко-металуршког факултета у Београду, а на основу кога је добијено Решење о одобрењу употребе објеката, број 351-04-01683/2022-07 од 30.08.2022.године, Министарства грађевине, саобраћаја и инфраструктуре;

- није доставио на увид документа о поступку за пренамену земљишта.

Да је након истека рока за допуну документације, доставио:

1. Попуњену Табела 1. Коришћење сировина и помоћних материјала;
2. Попуњену Табела 2. Опасне хемијске супстанце и хемијски производи коришћени у процесу производње као сировине или помоћни материјали;
3. Непопуњена Табелу 4. Опасне хемијске супстанце или материјали у финалном производу оператера (у складу са тврдњом да анализом производа, сам производ није класификован као опасан – у складу са достављеним лабораторијским извештајем);
4. Табелу 20. Емисије у ваздух у случају удеса, пуштања у рад, непланираних догађаја;
5. Табелу 25. Загађујуће материје у водама;
6. Табелу 31. Испуштања отпадних вода у случају удеса, пуштања у рад, непланираних догађаја;
7. Табелу 37. Одлагање отпада;
8. Извештај о испитивању атмосферских отпадних вода I 490/23-1 од 02.06.2023. године;
9. Извештај о испитивању санитарно-фекалних вода I 490/23-2 од 02.06.2023. године;
10. Извештај о испитивању санитарно-фекалних вода I 490/23-3 од 02.06.2023. године;

Документација која је достављена након истека рока, није могла бити од утицаја на другачији исход ове управне ствари с обзиром на то да захтев није у потпуности допуњен горе наведеном документацијом ни до дана доношења овог решења.


Поступајући у складу са упозорењем датим у позиву за допуну захтева, донета је одлука као у изреци на основу члана 10. став 2. Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине и члана 92. став 1. тачка б) Закона о општем управном поступку.

Поука о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Влади у року од 15 дана од дана његовог уручења, путем овог органа.

Достављено:

- D.O.O. YUNIRISK BEOGRAD (BARAJEVO), Богољуба Петковића 2и, Барајево,

- Архиви

**ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР**
Александар Дујановић
Александар Дујановић
По решењу о овлашћењу
бр. 021-01-36/22-09
од 10.11.2022. године