



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 002936729 2024

Датум: 07.04.2025.

Београд

На основу члана 2. тачка 2. алинеја 1. и члана 10. став 6. Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник Републике Србије“, број 135/04, 36/09), а у вези са чланом 59. Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 94/24), чл. 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23 – одлука УС), чл. 6. став 1. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 128/20, 116/22 и 92/2023 – др. закон), као и чл. 23. став 2. и чл. 24. став 3. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18, 30/18 - др. закон), решавајући по захтеву за одлучивање о потреби процене утицаја, носиоца пројекта, Аутопревозничка радња за ископ шљунка "КЕНТРА", из Бојника, Горње Коњувце бб, Александар Дујановић, државни секретар Министарства заштите животне средине по решењу о овлашћењу број: 001747986 2024 од 24.05.2024. године, доноси:

РЕШЕЊЕ

- I. Није потребна процена утицаја на животну средину пројекта вађења речног наноса из реке Власине, на стационажи од км 0+000,00 до км 0+210,00, на делу к.п. број 2631, КО Горње Крајинце, на територији града Лесковца. Експлоатационо поље је одређено теменима полигона следећих координата:

	Y	X
T-1	7 585 381	4 761 150
T-2	7 585 350	4 761 207
T-3	7 585 363	4 761 212
T-4	7 585 417	4 761 189
T-5	7 585 442	4 761 173
T-6	7 585 489	4 761 157
T-7	7 585 504	4 761 136
T-8	7 585 516	4 761 113
T-9	7 585 543	4 761 054
T-10	7 585 535	4 761 036
T-11	7 585 444	4 761 131
T-12	7 585 428	4 761 141

- II. Носилац пројекта је у обавези да се приликом експлоатације речног наноса из корита са спруда у кориту реке Власине придржава следећих услова и мера заштите животне средине:

1. Радове на вађењу речног наноса изводити само у границама дефинисаног експлоатационог поља у склопу утврђених манипулативних површина и траса путева којима се врши транспорт материјала;
2. За приступ експлоатационом пољу користити постојеће путеве;
3. Гориво и уље транспортовати у посебним, за ту сврху прилагођеним посудама, а приликом допуњавања горива и мењања уља, око возила и машина поставити одговарајућу заштитну фолију која ће се, као и амбалажа горива, уља и мазива, након употребе одложити на законом прописан начин и локацију; Сервис и ремонтовање машина на макролокацији на којој се изводе радови је забрањена;
4. Спречити изливање горива, мазива и других штетних и опасних материја, а у случају акцидентног загађења земљишта и вода одмах обуставити радове, извршити одговарајуће анализе воде и земљишта и предузети мере санације и заштите живог света реке ангажовањем надлежних, односно овлашћених институција и обавестити надлежног републичког инспектора за заштиту животне средине;
5. Забрањено је угрожавање биодиверзитета и геодиверзитета опасним и штетним материјама и средствима, отпадом и грађевинским материјалом;
6. Забрањено је извођење радова ноћу;
7. Забрањено је уклањање вегетације у периоду гнежђења птица, и то од 10. априла до 31. јула;
8. Забрањено је уклањање зељасте, жбунасте и дрвенасте вегетације која је значајна за гнежђење, исхрану и зимовалиште/одмаралиште/ноћилиште птица; Уклањање остале вегетације је могуће само уз стручно мишљење и надзор Завода за заштиту природе Србије и одговарајуће дозволе надлежног шумског газдинства;
9. Обезбедити мерење нивоа буке у животној средини и загађења ваздуха у складу са Законом о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 96/21) и Законом о заштити ваздуха („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 10/13 и 26/21) путем овлашћене стручне организације, а о мерењима благовремено обавестити надлежног републичког инспектора за заштиту животне средине;
10. Забрањено је загађивање реке Власине, подземних и површинских вода, земљишта и ваздуха: извођењем радова на експлоатацији не сме се угрозити I класа подземних вода и II класа вода површинског тока реке Власине;
11. Обезбедити мерење квалитета површинских вода у складу са Законом о водама („Службени гласник РС“, бр.30/10, 93/12, 101/16 и 95/18);
12. Забрањена је експлоатација испод коте талвега, као и отварање фреатске (слободне) издани;

13. Забрањено је угрожавање стабилности природне обале за средњу и велику воду;
14. Забрањена је сепарација експлоатисаног материјала у приобаљу сем на месту намењеном за сепарацију, као и успостављање паркинг зоне (у експлоатационом пољу може се налазити само радно активна механизација - багер и један камион који је на утовару);
15. Спровести мере санације и рекултивације по завршетку радова на експлоатацији речног наноса.

III. Носилац пројекта је у обавези да при експлоатацији речног наноса из корита са спруда у кориту реке Власине, примени и све друге прописане услове и мере надлежних органа и организација, а посебно услове заштите природе Завода за заштиту природе Србије из решења 03 број 021-4075/4 од 16.12.2024.године и водне услове број 7755/1 од 26.08.2024. године, издатог од ЈВП "Србијаводе", ВПЦ "Морава" – Ниш.

IV. Носилац пројекта је у обавези да све мере заштите животне средину угради у пројектну документацију и истих се придржава приликом експлоатације.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Носилац пројекта, Аутопревозничка радња за ископ шљунка "КЕНТРА", из Бојника, Горње Коњувце бб, поднео је овом органу захтев за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину пројекта вађења речног наноса из реке Власине, на стационажи од км 0+000,00 до км 0+210,00, на делу к.п. број 2631, КО Горње Крајинце, на територији града Лесковца, дана 16.10.2024. године, заведен под бројем 002936729 2024, као и допуну истог, дана 13.02.2025.године, а на захтев овог органа. Допуном захтева, достављени су услови заштите природе, лиценца за обављање делатности, као и свеукупно преуређен предметни захтев.

Уз допуњени захтев су приложени попуњени упитници за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину, као и сва неопходна документација (докази о праву својине, документација из катастра, као и акти наведени у диспозитиву овог Решења):

- Услови заштите природе Завода за заштиту природе Србије, из решења 03 број 021-4075/4 од 16.12.2024. године
- Мишљење Завода за заштиту природе о испуњености Услови Завода за заштиту природе из решења 03 број 021-4075/4 од 16.12.2024. године, за израду пројекта вађења речног наноса из реке Власине, на делу к.п. број 2631, КО Горње Крајинце, на територији града Лесковца, заведено под бр.021-4075/6 од 28.01.2025.године.
- Водни услови ЈВП "Србијаводе" - Београд, из решења број 7755/1 од 26.08.2024. године
- Лиценца за обављање делатности вађења речног наноса, број 325-00-555/2021-07 од 22.12.2021.године, Републичка дирекција за воде, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
- Уговор о закупу водног земљишта у јавној својини са ЈВП "Србијаводе", број 6621 од 21.06.2024.године,
- документација из катастра,
- графичка документација

Предметни пројект се не налази на листи пројеката за које је обавезна процена утицаја, а налази се на листи (II) тј. на листи пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, што је утврђено у складу са Уредбом о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину («Службени гласник Р.Србије» број 114/08), и то под тачком 2. подтачка 4, експлоатационо поље површине око 0,92 хектара.

Предметно подручје на коме се планира експлоатација речног наноса из корита реке Власине, не налази се унутар заштићеног подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите, нити се налази у обухвату еколошке мреже Републике Србије, сходно чему су и издати предметни услови Завода за заштиту природе Србије. Имајући у виду околност да се реализација пројекта одиграва на средишњем делу речног тока, не очекује се значајан утицај на птице, поготову када се узме у обзир да је у диспозитиву овог решења прописана забрана извођења радова у ноћним условима. Такође, у диспозитиву овог Решења, јасно је назначена забрана нарушавања обалског дела корита, те је надлежни орган утврдио да за горе наведени Пројекат, уз поштовање услова свих надлежних органа и институција, није потребна процена утицаја на животну средину.

Поступајући по предметном захтеву овај орган је, сагласно члану 10. став 1. и 2. а у вези са чланом 29. Закона о процени утицаја на животну средину («Сл. гласник Р.Србије» број 135/04,36/09), обавестио заинтересоване органе, организације и јавност, (дневни лист "ПОЛИТИКА" од 15.03.2024.године, као и на службеном сајту Министарства, <http://www.ekologija.gov.rs/obavestenja/procena-uticaja-na-zivotnusredinu/>), при чему су примедбе у законском року доставили:

- 1) Удружење грађана Тим 42, из Лесковца, Николе Скобаљића 13/71, (електронска пошта, 27.03.2025.године). У примедбама се наводи да је предметни захтев неуредан, противречан у неким деловима, супротан одредбама закона и условима заштите природе, те да поглавља која се тичу описа локације, пројекта и мера заштите животне средине треба дорадити.
- 2) Градска управа Лесковац, примедбе одељења за заштиту животне средине, заведене под бр. 76/25-III-09 од 25.03.2025.године, по којима се захтева потреба процене утицаја, уз констатацију да је захтев несистематичан, неразуман и да не поседује егзактне-показиве податке, као и да не постоји усаглашеност пројекта са урбанистичко – планском документацијом
- 3) МЗ Горње Крајинце, примедбе заведене под бр. 18-1/25 од 26.03.2025.године, у којима се наводи околност да ће се угрозити тракторски прелази преко реке (газови), као и безбедност приликом купања омладине у реци Власини

Примедбе су, 27.03.2025.године, од стране овог органа, прослеђене носиоцу пројекта на изјашњење. Изјашњење по примедбама, достављено је овом органу, дана 01.04.2025.године, од стране носиоца пројекта, Аутопревозничке радње за ископ шљунка "КЕНТРА", из Бојника, Горње Коњувце бб, електронском поштом, и у којима се, између осталог, наводи:

У Решењу завода за заштиту природе Србије број 021-4075/4 од 16.12.2025. наводи се да постоје на локацији заштићене врсте али су у складу са тим дозвољени радови на експлоатацији, издавањем позитивног мишљења бр.021-4075/6 од 28.01.2025.године.

Носилац пројекта неће вршити уклањање и рапчишћавање експлоатационог поља од вегетације од 10. априла до 31. јула.

Носилац пројекта планира да вегетацију са локације експлоатације uklони пре 10. априла 2025.г, тако да се на том подручју не могу налазити птице или друге животињске врсте самим тим неће ни бити угрожене. Уколико се током извођења радова наиђе на активно гнездо са положом или младунцима птица, носилац пројекта ће привремено обуставити радове на тој локацији и обавестити Завод за заштиту природе Србије;

Носилац пројекта ће максимално ограничити уклањање жбунасте и шумске вегетације, која је значајна за гнезђење, исхрану и зимовалиште, одмориште и ноћилиште птица и других животиња.

Носилац пројекта је прибавио Мишљење завода за заштиту природе Србије бр. 021-4075/6 од 28.01.2025. које прибављено након издавања Решење завода за заштиту природе Србије број 021-4075/4 од 16.12.2025. у коме је констатовано да су издати услови заштите природе уважени и инкорпорирани у исти, те Завод са аспекта заштите природе нема примедби и даје позитивно мишљење о испуњености услова, за пројекат у коме је јасно дефинисана динамика откопавања по месецима за 2025. годину.

Дефинисано је да Предметна локација не представља насељену област јер се на локацији пројекта и ближем окружењу не налазе стабмбени објекти. Што се тиче транспорта ископаног шљунка кроз насељено место примењиваће се мере из Закона о безбедности у саобраћају на путевима ("Сл.гл. РС", 76/23,19/25),у складу са саобраћајном сигнализациом, ограничењем брзине, носивошћу транспортних средстава.

Регулисање саобраћаја на путевима Србије је у надлежности саобраћајне полиције. Напомињем да се ради о транспорту неопасног материјала и да је транспорт регулисан саобраћајним прописима. Што се тиче оштећења обале применом мера не очекује се оштећење исте, међутим У случају оштећења што се сматра акцидентом носиоц пројекта ће извршити поправку и уређење до довођења у предходно стање. Такође, носилац пројекта неће вршити уклањања крајречне вегетације, којом се одржава стабилност обала и спречавају процеси ерозије. Пројектом је дефинисано је обезбеђење прилазног пута. Прилазни пут експлоатационом пољу са асфалтног пута, који ће се користити носиоц пројекта је у обавези да редовно одржава. Забележени недостаци на појединим локалитетима прилазног пута, за потребе новог експлоатационог поља морају се у потпуности отклонити. У том смислу извршити сва додатна насипања крупнијим шљунком (иберлауфом).

Паркирање: у току дневних обављања активности на експлоатацији механизација-багер и камиони су у сталном раду тако да нема потребе за паркирањем. Камиони се у току ноћи не паркирају на локацији већ се након одвоза сировине на крају дана паркирају на стоваришту или другој локацији која није предмет овог захтева. Механизација-багер ће се ван радног времена паркирати на атарском путу ван корита реке. У делу могуће кумулирање са ефектима других пројеката јер се у непосредном окружењу предметне локације налазе се парцеле исте намене – предвиђене за експлоатацију песка и шљунка, ради се о парцелама обухваћеним, Правилника о утврђивању Плана вађења речних наноса (Сл. гласник РС“, бр. 112/23).

Експлоатација речног наноса, вршиће се у обиму и начину којим ће се обезбедити очување, односно побољшање водног режима, стабилност обала и заштита водних грађевина, чиме су испуњени циљеви вађења речних наноса 1, 2, 4 и 5 Правилника о утврђивању Плана вађења речних наноса (Сл. гласник РС“, бр. 112/23).

Носилац пројекта сматра да примедбе које се односе на негативан утицај на биљне и животињске врсте, су у супротности са издатим условима Завода за заштиту природе Србије, чиме се доводи у питање компетенције доносиоца истих.

Анализирајући достављене примедбе, овај орган указује да се ради о пројекту који директно проистиче из Плана вађења речних наноса („Службени гласник РС“, број 112/23), усвојен од стране Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, и који се, од стране Института за водопривреду „Јарослав Черни“, ажурира сваке две године, и на основу кога се, једном годишње, упућује јавни позив привредним субјектима за извођење водопривредних радова, најчешће за уклањање речних спрудова у функцији враћања речних токова у централно корито, што је случај и са предметним пројектом. Доказ о службености за предметни локалитет, представља Уговор о закупу водног земљишта, носиоца пројекта са ЈВП "Србијаводе", број 6621 од 21.06.2024.године, и објављен је, са осталом документацијом, на службеном сајту Министарства. Јасно је назначена обавеза коришћења искључиво постојећих путева, као и забрана одлагања и сепарације ископаног материјала. Графички прилози јасно доказују да на предметном локалитету нема стамбених објеката. Носилац пројекта је привредни субјект који располаже са свим потребним средствима рада, као и кадровима, што је потврђено подношењем важеће Лиценце за обављање делатности вађења речног наноса, број 001983375 2024 од 05.08.2024.године, Републичка дирекција за воде, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде.

Овај орган сматра да су мере заштите животне средине довољне и свеобухватне, посебно за пројекте мањег обима и сложености којим и предметни пројекат припада, не доводећи у питање компетенције Завода за заштиту природе Србије, чије је решење о Условима заштите природе 03 број 021-4075/4 од 16.12.2024.године, а које се односи на предметни пројекат, у целости обавезујуће за носиоца пројекта. Нарочито се истиче да је предметни пројекат са динамиком откопавања по месецима, након издавања услова заштите природе из решења 03 број 021-4075/4 од 16.12.2024.године, предат Заводу за заштиту природе Србије на проверу имплементације прописаних мера заштите природе, за који је издато позитивно мишљење, заведено под бр.021-4075/6 од 28.01.2025.године.

Имајући у виду чињеницу да се водна сагласност, као кровни документ за ову врсту пројеката обнавља сваке године, одлука о потреби процене утицаја била би нерационална, што се односи на мишљење ГУ града Лесковца. Примедбе везане за тракторске прелазе преко реке и безбедност купача нису узете у обзир јер су наведене радње и активности у супротности са законском регулативом Републике Србије, што се односи на мишљење МЗ Горње Крајинце.

У вези са изложеним, одлучено је као у диспозитиву овог решења.

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Влади, Административној комисији Београд, Немањина 11, путем овог органа, у року од 15. дана од дана пријема овог решења. Жалба се таксира са 590 динара административне таксе према тарифном броју 6. Закона о републичким административним таксама(Службени гласник РС” бр. 43/03..... 63/24 -измена и допуна усклађени дин.изн.).

РЕПУБЛИКА
СРБИЈА
ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР
Александар Дујановић
БЕОГРАД

Доставити:

- Носиоцу пројекта
- Сектору за надзор и превентивно деловање у животној средини
- Архиви