



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 19-00-01099/4/2010-02
Датум: 15. октобар 2021. године
Немањина 22-26
Београд

Министарство заштите животне средине, са седиштем у улици Немањина број 22-26, Београд, на основу члана 24. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др.закон и 47/18), члана 6. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 128/20), члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење) и члана 67. став 1. тач. 2) и 3) Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18 - др. закон), решавајући у поновљеном поступку на основу пресуде број 7 У 3877/21 од 9. септембра 2021. године, привредном друштву „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд, улица Ослобођења број 39, Београд, чији је пуномоћник Милан Јоксовић, адвокат из Београда, улица Хаци Мелентијева број 46, државни секретар Александар Дујановић, по решењу о овлашћењу министарке број 021-01-13/1/21-09 од 22. јула 2021. године, дана 15. октобра 2021. године, број предмета 19-00-01099/2010-02 од 28. марта 2011. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. **ОДУЗИМА СЕ** Дозвола за складиштење неопасног и опасног отпада на локацији у Београду на к.п. број 702/1 К.О. Кнежевац – Раковица (у даљем тексту: Дозвола), регистарског броја 808, коју је 26. марта 2012. године донело Министарство животне средине, рударства и просторног планирања (са припадајућом изменом и допуном дозволе коју је дана 5. априла 2019. године донело Министарство заштите животне средине), привредном друштву „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд, ул. Ослобођења бр. 39, Београд, због непоступања у складу са условима утврђеним у Дозволи и непоступања у складу са законом и прописима у области управљања отпадом, у току обављања делатности складиштења неопасног и опасног отпада.
2. **ЗАБРАЊУЈЕ СЕ** привредном друштву „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд даљи пријем и складиштење неопасног и опасног отпада на локацији у Београду, на к.п. број 702/1 К.О. Кнежевац - Раковица.
3. **ОБАВЕЗУЈЕ СЕ** привредно друштво „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд да одмах по пријему овог Решења, поступи у складу са мерама које су наведене у тачки 8.5. Студије о процени утицаја, а на коју је дата сагласност Решењем број 353-02-01139/2009-02, дана 26. новембра 2010. године од Министарства животне средине и просторног планирања, односно:
-да локацију доведе у задовољавајуће стање сагласно законским прописима;

- да изврши демонтажу опреме и уређаја који су инсталирани у функцији обављања делатности;
 - организује сакупљање и одношење са локације комуналног отпада, грађевинског отпада, отпада који има употребну вредност (секундарне сировине) и трајно збрине опасан отпад и поштује све услове из прописа који уређују управљање отпадом;
 - изврши санацију последица рада пројекта на животну средину укључујући ремедијацију евентуално контаминираног земљишта.
4. Тужба на донето Решење о одузимању дозволе не одлаже његово извршење.
 5. За доношење овог Решења се не плаћа републичка административна такса у складу са чланом 19. став 1. тачка 1) Закона о републичким административним таксама („Службени гласник РС“ бр. 43/03, ..., 62/21 - усклађени дин. изн.).

О б р а з л о ж е њ е

Министарство животне средине, рударства и просторног планирања донело је дана 26. марта 2012. године, Решење о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада, регистарског броја 808 (број предмета 19-00-01099/2010-02 од 28. марта 2011. године), привредном друштву „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд. Предметна Дозвола издата је у складу са одредбама Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10) и Правилника о садржини и изгледу дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада („Сл. гласник РС“, бр. 96/09).

Министарство заштите животне средине је дана 5. априла 2019. године, по захтеву привредног друштва „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд, донело Решење о измени и допуни Решења о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада, у складу са одредбама Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18 - др. закон). Предметно Решење о измени и допуни Решења о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада на локацији оператора, саставни је део Решења о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада на локацији оператора, регистарског броја 808 (број предмета 19-00-01099/2010-02 од 28. марта 2011. године), коју је 26. марта 2012. године издало Министарство животне средине, рударства и просторног планирања.

Чланом 5. став 1. тачка б) Закона о управљању отпадом, **прописано је да је дозвола решење надлежног органа којим се правном лицу или предузетнику одобрава сакупљање, транспорт, увоз, извоз и транзит, складиштење, третман, односно поновно искоришћење или одлагање отпада и утврђују услови поступања са отпадом на начин који обезбеђује најмањи ризик по здравље људи и животну средину.**

Решењем о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада од 26. марта 2012. године, као и Решењем о измени и допуни Решења о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада од 5. априла 2019. године, привредном друштву „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд су, између осталог, одређени општи подаци о постројењу, односно одређени су објекти у којима се врши делатност складиштења отпада, на локацији у Београду, на катастарској парцели 702/1 К.О. Кнежевац – Раковица.

Такође, Решењем о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада од 26. марта 2012. године, као и Решењем о измени и допуни Решења о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада од 5. априла 2019. године, привредном друштву „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд су, између осталог, прописани услови за рад складишта на

локацији у Београду, на катастарској парцели 702/1 К.О. Кнежевац – Раковица, а све у складу са одредбама Закона о управљању отпадом.

У Решењу о измени и допуни Решења о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада од 5. априла 2019. године, у Одељку А. Општи подаци, тачка 2) Општи подаци о складишту отпада наводи се: „На предметној локацији максимални капацитет отворених складишних простора је 2.000 тона неопасног отпада (наведеног у тачки 4.3.1.) односно **максимални капацитет затворених складишних простора је 800 тона неопасног отпада (наведеног у тачки 4.3.1.) и 870 тона опасног отпада** (наведеног у тачки 4.3.2.).“

У Одељку В. Услови за рад постројења, тачки 4) Управљање отпадом, подтачки 4.5.2. Привремено складиштење опасног отпада наводи се:

„Забрањује се оператеру „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд да допреми већу количину предметног опасног отпада, у односу на складишне капацитете складишта на локацији у Кнежевцу - Раковици.

Максимални дневни капацитет складишта опасног отпада је 870 t, а годишњи капацитет складишта је за опасан отпад до 3.480 t.“

Републички инспектор за заштиту животне средине је дана 11. децембра 2020. године извршио ванредни инспекцијски надзор код привредног друштва „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд.

Увидом у достављену рекалкулацију достављену од Агенције за заштиту животне средине дана 11. децембра 2020. године, инспектор је утврдио да је **стање на складишту на дан 1. децембра 2020. године било 2.098,6196 тона опасног отпада.**

Обзиром да је дозволом прописано дневно складиштење 870 тона опасног отпада, а да је утврђено да се на складишту налази 2.098,6196 тона опасног отпада, **утврђено је да привредно друштво „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд не поступа у складу са условима прописаним Решењем о измени и допуни Решења о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада од 5. априла 2019. године, а којим су јасно прописани дневни капацитети које је именовани премашио, а што је констатовано инспекцијским записником број 920-480-501-275/2020-07 од 11. децембра 2020. године.**

Чланом 64. став 1. Закона о управљању отпадом, дефинисано је да се дозволом утврђују услови за управљање отпадом у постројењу за третман, односно складиштење, поновно искоришћење и одлагање отпада.

Одредбама Правилника о садржини и изгледу дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада утврђује се садржина дозволе, прецизније утврђује место намењено складиштењу, начин складиштења, уређује се капацитет постројења за складиштење отпада, на основу чега су прописани услови за рад постројења, а према којима привредно друштво „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд није поступало.

У Решењу о издавању дозволе број 19-00-01099/2010-02 од од 26. марта 2012. године, у Одељку В. Услови за рад складишта отпада, тачки 4) Управљање отпадом, подтачки 4.5.2. Привремено складиштење опасног отпада наводи се: „Обавезује се оператер „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд да складиштење опасног отпада врши искључиво на простору предвиђеном за складиштење отпада на локацији у Кнежевцу-Раковица, у складу са Законом о управљању отпадом, Правилником о начину складиштења, паковања и обележавања опасног отпада („Службени гласник РС“, бр. 92/10), Правилником о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима („Службени гласник РС“, број 71/10), Правилником о начину и поступку управљања истрошеним батеријама и акумулаторима („Службени гласник РС“, број 86/10), Правилника о управљању медицинским отпадом („Службени гласник РС“, број 78/10), Правилником о условима и

начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије („Сл. гласник РС“, бр. 98/2010), као и осталим важећим прописима.

У Решењу о измени и допуни Решења о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада од 5. априла 2019. године, у Одељку В. Услови за рад постројења, тачки 4) Управљање отпадом, подтачки 4.5.2. Привремено складиштење опасног отпада наводи се: „Обавезује се оператер „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд да на предметној локацији складишти предметни опасан отпад искључиво на простору намењеном за складиштење отпада, а уз поштовање важеће законске регулативе. Приликом складиштења отпад се пакује и обележава на начин којим се обезбеђује сигурност по здравље људи и животну средину.

Складиште опасног отпада мора бити закључано и приступ у складиште опасног отпада може имати само овлашћено лице.“

Републички инспектор за заштиту животне средине је приликом прегледа на локацији у Раковици, дана 11. децембра 2020. године, затекао **велике количине опасног отпада ускладиштене на бетонираном платоу испред објеката 5. и 6. који није предвиђен за складиштење опасног отпада, нити је у Решењу од 26. марта 2012. године, као ни у Решењу од 5. априла 2019. године прописано да се на предметном платоу може складиштити опасан отпад.**

Том приликом је затечен и фотографисан опасан отпад индексног броја 17 06 03* ознаке UN 3077 (21 палета), пластична бурад од 250 kg са ознаком UN 3082, кородирале металне канте од 30 kg са непознатим садржајем ознаке UN 3082, металну бурад са непознатом материјом ознаке UN 1216, метална бурад са отпадом индексног броја 15 02 02*, контаминирани IBC контејнери (празни и пуни) и др.

Такође, поступајући инспектор је констатовао да мали број ускладиштеног отпада поседује законом прописану налепницу за обележавање опасног отпада, а обиласком и визуелним прегледом је било немогуће утврдити врсту и количину отпада на предметном простору.

Привредно друштво „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд није складиштило отпад на простору намењеном за складиштење и није обележавало отпад у складу са одредбама члана 44. став 5. Закона о управљању отпадом и одредбама Правилника о начину складиштења, паковања и обележавања опасног отпада у чијем прилогу су прописане и налепнице којима се обележава опасан ускладиштени отпад.

Привредно друштво „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд није поступало ни у складу са условима утврђеним у издатој дозволи, као ни условима утврђеним у Решењу о измени и допуни дозволе, што је констатовано као незаконитост у Записнику број 920-480-501-275/2020-07 од 11. децембра 2020. године.

Чланом 36. став 1. Закона о управљању отпадом прописано да се отпад складишти на местима која су технички опремљена за привремено чување отпада на локацији произвођача или власника и/или другог држаоца отпада и другим локацијама у складу са овим законом.

Чланом 44. став 5. истог закона прописано је да се опасан отпад пакује према карактеристикама опасног отпада (запаљив, експлозиван, инфективан и др.) и обележава у складу са законом којим се уређује транспорт опасног терета и овим законом.

Чланом 64. став 1. Закона о управљању отпадом, дефинисано је да се дозволом утврђују услови за управљање отпадом у постројењу за третман, односно складиштење, поновно искоришћење и одлагање отпада.

Одредбама Правилника о садржини и изгледу дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада утврђује се садржина дозволе, прецизније утврђује место намењено складиштењу,

начин складиштења, уређује се капацитет постројења за складиштење отпада, на основу чега су прописани услови за рад постројења, а према којима привредно друштво „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд није поступало.

У Решењу о измени и допуни Решења о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада од 5. априла 2019. године, у Одељку А. Општи подаци, тачка 2) Општи подаци о складишту отпада наводе се објекти у којима се врши складиштење опасног отпада и то: **„Објекат број 7** (спратности П+0), изграђен у челичној конструкцији (монтажни), укупне површине од 1.038,00 m², је изграђен као бетонски простор са челичном конструкцијом под надстрешницом, са системом за прихватање отпадних вода, чији је простор организован као вишенаменски складишни простор, предвиђен за регално складиштење опасног отпада, максимално у 3 нивоа. Складишни капацитет регалног складишта је 720 палетних места. Регални системи су изграђени од вертикалних и хоризонталних профилисаних носача од високо квалитетног челика.“

У Решењу о измени и допуни Решења о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада од 5. априла 2019. године, у Одељку В. Услови за рад постројења, тачки 4) Управљање отпадом, подтачки 4.5.2. Привремено складиштење опасног отпада наводи се:

„Забрањује се оператеру у току рада у предметном складишту опасног отпада било која технолошка операција третмана опасног отпада.“

Републички инспектор за заштиту животне средине је приликом надзора на локацији у Раковици, дана 11. децембра 2020. године, утврдио да је у објектима 5. и 7. постављена опрема за прање и деконтаминацију амбалаже. Том приликом је утврђено да је у објекту број 5. постављена опрема која није у функцији, док је у објекту број 7. део простора уступљен оператеру **„Институт Никола Тесла“** са опремом за истакање **PCB** уља из трансформатора и трафоа, као и **IBC** контејнери и метална бурад са источеним **PCB** уљима. За предметну делатност такође није покренута ни процедура о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину, у складу са прописима којима се прописује потреба израде студије о процени утицаја на животну средину.

Привредно друштво „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд је уступило део објекта за складиштење отпада оператеру за третман отпада, чиме је прекршило услове из издате дозволе и услове прописане у Решењу о измени и допуни дозволе, а што је констатовано инспекцијским записником број 920-480-501-275/2020-07 од 11. децембра 2020. године.

Чланом 64. став 1. Закона о управљању отпадом, дефинисано је да се дозволом утврђују услови за управљање отпадом у постројењу за третман, односно складиштење, поновно искоришћење и одлагање отпада.

Одредбама Правилника о садржини и изгледу дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада утврђује се садржина дозволе, прецизније утврђује место намењено складиштењу, начин складиштења, уређује се капацитет постројења за складиштење отпада, на основу чега су прописани услови за рад постројења, а према којима привредно друштво „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд није поступало.

Чланом 75. Закона о управљању отпадом је прописан начин извештавања у области управљања отпадом.

Ставом 1. члана 75. је прописано да је произвођач, власник и/или други држалац отпада, изузев домаћинства, дужан да води и чува дневну евиденцију о отпаду и доставља редовни годишњи извештај Агенцији.

Ставом 2. истог члана прописује се да су правна лица, односно предузетници који учествују у промету отпада дужни да Агенцији достављају податке о врсти и количини отпада, укључујући и секундарне сировине које су стављене у промет, на прописан начин.

У ставу 4. истог члана је прописано да извештај из става 1. овог члана садржи податке о врсти, количини, пореклу, карактеризацији и класификацији, саставу, складиштењу, транспорту, увозу, извозу, третману, односно поновном искоришћењу и одлагању насталог отпада, као и отпада примљеног у постројење за управљање отпадом

Републички инспектор за заштиту животне средине је приликом надзора код привредног друштва „Miteco-Кнежеvac“ д.о.о. Београд такође утврдио да именовани не води документацију о ускладиштеном отпаду на прописан начин, као и да за одређене индексне бројеве отпада не постоје подаци, чиме су прекршене одредбе члана 75. Закона о управљању отпадом, као и услови из Решења о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада број 19-00-01099/2010-02 од 26. марта 2012. године.

Закон о управљању отпадом у члану 67. став 1. тачка 2) и 3) прописује да се дозвола одузима решењем надлежног органа за издавање дозволе, ако се утврди да лице које има дозволу:

2) не поступа у складу са условима утврђеним у дозволи;

3) не поступа у складу са законом и прописима у области управљања отпадом.

Ставом 2. истог члана прописано је да ако се инспекцијским надзором утврди да лице које има дозволу не поступа у складу са условима утврђеним у дозволи, инспектор за заштиту животне средине „без одлагања предлаже надлежном органу за издавање дозволе одузимање дозволе, ако лице које има дозволу поступа са отпадом на начин којим угрожава животну средину и здравље људи, односно не примењује мере заштите животне средине, контроле загађивања, спречавања удеса или пожара“.

Ставом 3. истог члана је прописано да се решењем о одузимању дозволе оператеру постројења за управљање отпадом забрањује пријем отпада у постројење и обавезује да даље поступа у складу са условима из дозволе, односно у складу са законом.

Надлежни орган је узимајући у обзир Записник о извршеном инспекцијском надзору број 920-480-501-275/2020-07 од 11. децембра 2020. године, као и Предлог за одузимање дозволе број 920-480-501-275/2020-07 од 4. јануара 2021. године, а након сагледавања истих утврдио да су испуњени услови из члана 67. став 1. Закона о управљању отпадом, након чега је и донео Решење о одузимању дозволе.

Надлежни орган је такође извршио и увид у Решење број 480-501-00035/2018-07 од 19. марта 2018. године, којим се забрањује привредном субјекту „Miteco-Кнежеvac“ д.о.о. Београд да врши складиштење опасног отпада индексног броја 17 05 03* на простору који није дефинисан Дозволом, односно на местима која нису технички опремљена за складиштење опасног отпада. Тачком 2. диспозитива наведеног Решења се забрањује привредном друштву „Miteco-Кнежеvac“ д.о.о. Београд да врши складиштење опасног отпада у количини већој од капацитета који је дефинисан издатом Дозволом.

На основу наведеног, Министарство заштите животне средине је утврдило да привредно друштво „Miteco-Кнежеvac“ д.о.о. Београд не поштује мере из Решења број 480-501-00035/2018-07 од 19. марта 2018. године.

Приликом издавања дозволе за управљање отпадом број 19-00-01099/2010-02 од 28. марта 2011. године, у обзир је између осталог, узето и Решење којим се даје сагласност на Студију о процени утицаја на животну средину пројекта адаптације простора за потребе трансфер станице за претовар отпада намењеног за коначно збрињавање, донето од стране Министарства животне средине и просторног планирања, број 353-02-01139/2009-02, дана 26. новембра 2010. године.

У предметној Студији коју је привредно друштво „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд доставило на сагласност, у тачки 8.5. наведене су „Мере у случају престанка рада пројекта“ а које је именовани у обавези да спроведе, односно где се наводи:

-У случају престанка рада носилац пројекта је дужан да локацију доведе у задовољавајуће стање сагласно законским прописима;

-Након престанка рада пројекта обавезно извршити демонтажу опреме и уређаја који су инсталирани у функцији рада пројекта;

-При извођењу радова на уређењу локације обавезно је организовано сакупљање и одношење са локације комуналног отпада, грађевинског отпада, отпада који има употребну вредност (секундарне сировине) и трајно збрињавање опасног отпада и поштовање свих услова из прописа који уређују управљање отпадом;

-Извршити санацију последица рада пројекта на животну средину укључујући ремедијацију евентуално контаминираног земљишта.

На основу наведеног, Министарство заштите животне средине указује да је привредно друштво „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд у обавези да приликом поступања по наведеним мерама, неопасни и опасни отпад који се налази на локацији у Београду, на катастарској парцели 702/1 К.О. Кнежевац - Раковица преда лицу које поседује одговарајућу дозволу за сакупљање, односно третман отпада.

Министарство заштите животне средине је у поновљеном поступку на основу пресуде број 7 У 3877/21 од 9. септембра 2021. године приликом доношења одлуке из диспозитива узело у обзир:

-Условe из Решења о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада број 19-00-01099/2010-02 од 28. марта 2011. године, као и условe из Решења о измени и допуни Решења о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада од 5. априла 2019. године;

-Записник о извршеном инспекцијском надзору број 920-480-501-275/2020-07 од 11. децембра 2020. године којим су констатоване горе наведене незаконитости у обављању делатности складиштења неопасног и опасног отпада;

-Предлог за одузимање дозволе број 920-480-501-275/2020-07 од 4. јануара 2021. Године, достављен од стране надлежног инспекцијског органа;

-Решење број 480-501-00035/2018-07 од 19. марта 2018. године којим се привредном друштву „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд налажу мере након откривених незаконитости;

-Одредбе Закона о управљању отпадом, посебно члан 67. Закона о управљању отпадом који прописује поступак за одузимање дозволе;

-Правно схватање одлуке Управног суда из пресуде број 7 У 3877/21 од 9. септембра 2021. године;

те је на основу свега донело одлуку.

Имајући у виду прописане условe за рад постројења за складиштење отпада, наведене одредбе Закона о управљању отпадом, достављене записнике о извршеној контроли и надзору, предлог надлежног органа за одузимање дозволе, као и правна схватања и примедбе Управног суда изнете у пресуди број 7 У 3877/21 од 9. септембра 2021. године, Министарство заштите животне средине је применом наведених одредби закона, а на основу утврђеног чињеничног стања, одлучило као у диспозитиву овог решења.

О овом решењу Министарство заштите животне средине обавештава јавност у складу са чланом 67. став 6. Закона о управљању отпадом.

Поука о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор пред Управним судом у Београду у року од 30 дана од дана достављања решења. Уплата судске таксе врши се у корист републичке судске таксе - Управни суд на рачун број: 840-0000029762845-93, у износу од 390,00 динара.



Доставити:

- Привредном друштву „Miteco-Kneževac“ д.о.о. Београд
ул. Ослобођења бр. 39, 11090 Београд,
- У Регистар издатих дозвола за управљање отпадом,
- Сектору за надзор и превентивно деловање у животној средини (електронским путем),
- Архиви.