



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Сектор за надзор и предострожност у животној средини

ИЗВЕШТАЈ

Перманентно образовање 2018



Београд
децембар 2018

2018

УВОД

Перманентно образовање и јачање компетенција инспекција, на свим нивоима, један је од предуслова за напредак у области заштите животне средине у целини.

Сектор за надзор и предострожност у животној средини, Министарства заштите животне средине је 2017. године започео активности перманентног образовања кроз 5 тренинга за 100 локалних инспектора из 100 градова и општина. Закључено је да унапређење уједначености, ефикасности и квалитета примене прописа није могуће спровести само кроз инспекцијски надзор. На основу исказаних потреба инспектора планирани су семинари за 2018. годину.

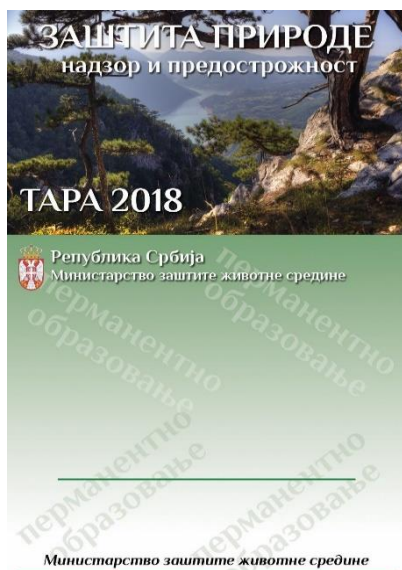
Перманентно образовање током 2018. године је осим инспектора за заштиту животне средине на свим нивоима укључило релевантне инспекције других министарстава, судије, тужиоце, органе који издају дозволе, стручне организације, представнике привреде, научне институције и невладине организације, које су међусобно вишеструко повезане у спровођењу прописа из области заштите животне средине у оквиру својих надлежности.

Активности перманентног образовања 2018. године Сектор је реализовао је кроз три тематска семинара:

- *ЗАШТИТА ПРИРОДЕ - надзор и предострожност*, Тара, 27 - 30.06.2018. године
- *ОТПАД - надзор и предострожност*, Бор, 25 - 27.09.2018. године
- *ИНДУСТРИЈСКЕ ЕМИСИЈЕ - надзор и предострожност*, Стара Пазова, 30.10 - 1.11.2018. године

Посебна новост су биле панел дискусије које су отвориле врата за заједничко координисано решавање вишегодишњих проблема у области заштите животне средине.

„Заштита природе - надзор и предострожност” Тара, 27 – 30.06.2018. године



Природа је из године у годину све угроженија људском делатношћу. Активности човека у природи, у различитим областима – енергетика, пољопривреда, привреда и друго довеле су, у одређеној мери, до нарушавања биодиверзитета и природе уопште. Дискусије и размена искустава учесника, презентације експерата из различитих области, као и закључци тематски одабраних панел дискусија, представљају један корак ка изналажењу решења за спречавање и ублажавање негативних последица по природу.

Семинару су присуствовали инспектори за заштиту животне средине у области заштите природе на свим нивоима - општински (градски), покрајински и републички, представници Министарства за заштиту животне средине из области заштите природе, представници научних институција, представници Завода за заштиту природе Србије и Покрајинског завода за заштиту природе, затим, Управе за заштиту биља Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, судије прекршајних судова и тужиоци, као и три невладине организације.



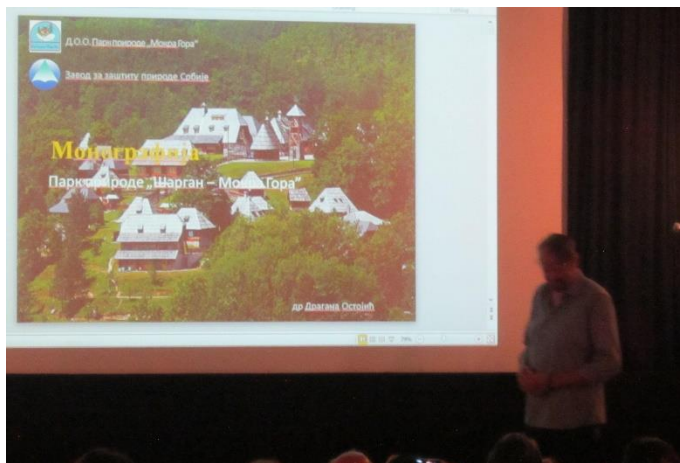
Учесници су презентовали своја знања и улоге у областима којима се баве, размењена су искуства и дати предлози за ефикасније унапређење и очување природе. Изнети су предлози и смернице за даљи рад, као и за остваривање још веће сарадње, а све у циљу унапређења заштите природе, како би се угрожавање природних добара svelo на најмању могућу меру.

Посебно су биле значајне две панел дискусије:

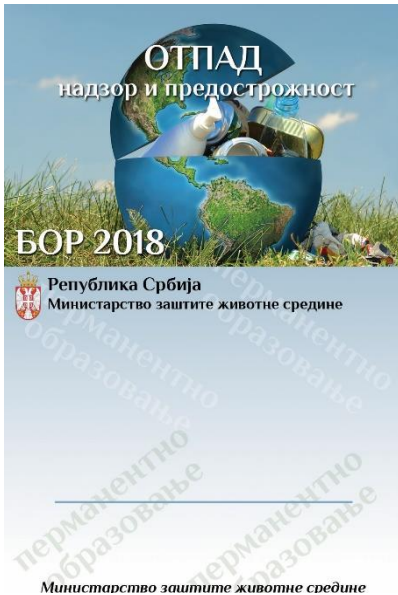
- „Градња у заштићеним подручјима - Законске обавезе инвеститора, МХЕ, обједињена процедура, грађевинске дозволе, надлежност за издавање грађевинских дозвола”
- „Проблем тровања строго заштићених дивљих врста птица”



Учесници су посетили заштићено подручје Парк природе „Шарган Мокра гора”, а део теренске посете била је и вожња „Шарганском осмицом” уз презентацију природних вредности заштићеног подручја.



„Управљање отпадом - надзор и предострожност” Бор, 25 - 27.09.2018. године



Последњих година сведоци смо многобројних проблема у области управљања отпадом, и у циљу унапређења решавања најзначајних питања организована су тематска предавања, разматрана питања везана за примену закона у различитим областима управљања отпадом, као и искуства и изазови са којима се сусрећу органи у примени законске регулативе. Предавачи на семинару били су стручњаци из различитих области који су у вези са применом закона из области управљања отпадом.



Семинару су присуствовали инспектори за заштиту животне средине и запослени на пословима издавања дозвола на свим нивоима, судије и тужиоци, невладине организације, представници привреде, као и научних и стручних организација.

Одржане су две панел дискусије:

- „Поступање тужилаштва у откривању незаконитог поступања са опасним отпадом”
- „Комунални отпад”

Сви учесници на панел дискусијама имали су прилику да размене информације и искуства о темама које су актуелне у области комуналног отпада и о поступању тужилаштва у откривању незаконитог поступања са опасним отпадом. Кроз интерактивне дискусије које су се бавиле проблемима везаним за управљање отпадом, панелисти су упознали учеснике о начину спровођења закона из области управљања отпадом, са аспекта своје надлежности.

Поводом откривања случаја незаконитог поступања са опасним отпадом што је била и тема медија почетком 2018. године, посебан акценат на семинару стављен је на координацију између тужилаца и инспекције у откривању незаконитог поступања и складиштења опасног отпада. Панел дискусија са тужиоцима имала је за циљ да отвори јавну расправу о значају доследног спровођења закона, јачању капацитета, едукације и успостављању што боље координације инспекције и тужилаштва. Овом приликом, учесници су истакли, као један од закључака панел дискусије, да је потребан вишеинституционални приступ у решавању проблема управљања отпадом и процесуирању случајева откривања незаконитог поступања са опасним отпадом, као модел ефикасне и константне сарадње између представника свих институција.



Панел дискусији је присуствовао и министар заштите животне средине Горан Триван који је истакао да је за спровођење политике заштите животне средине значајна улога републичке инспекције за заштиту животне средине и правосудних органа.

Учесници су посетили РТБ Бор, а део посете је био силазак у рударску јаму дубине 400m и обилазак фабрике сумпорне киселине, постројења за пречишћавање отпадних вода, депоније опасног отпада и флотацијског јаловишта.



„Индустијске емисије - надзор и предострожност” Стара Пазова, 30.10 - 1.11.2018. године



Индустијске емисије имају утицај на све медије животне средине: ваздух, воду, земљиште. С обзиром на свеобухватност теме, учесници семинара били су инспектори за заштиту животне средине на свим нивоима, представници правосудних органа, других инспекција, невладиних организација, стручних кућа и привредних субјеката који својом активношћу у значајној мери утичу на квалитет животне средине.

Сви учесници су о индустријским емисијама изнели своје ставове, тако да је кроз семинар приказана тесна веза између транспоновања директива Европске уније у национално законодавство, спремности привреде да исте имплементира и могућности инспекцијских служби, да у оквиру својих овлашћења поступају и налагањем мера спроводе исте.

Спречавање загађења вода и побољшање квалитета амбијенталног ваздуха су препознати као комплексне области, чије регулисање захтева знатне финансијске и техничке ресурсе, па су тако и теме панел дискусија биле:

- „Загађење вода”
- „Квалитет амбијенталног ваздуха - Утицај индустрије на квалитет ваздуха”



Учесници семинара су кроз панел дискусије имали прилику да проблеме загађења сагледају из углава надлежних инспекцијских служби, невладиних организација и представника привреде.

У дискусијама су изнете могућности, али и отежавајуће околности са којима се сусрећу све заинтересоване стране које имају за циљ побољшање и очување квалитета животне средине.



Након изложених презентација и активног учешћа свих учесника, као представника свих заинтересованих страна у области емисија из индустрије, закључено је да је ово сложена област која захтева свестрани приступ; привреда има ограничења у вези финансија због великих улагања, али се припремом акционих планова могу достићи граничне вредности у реалним роковима; правосудни органи морају бити свесни значаја животне средине и решавању проблема загађења животне средине мора се приступити синергистички тј. заједничким радом државних органа, привреде и цивилног сектора.

Учесницима се обратио и министар заштите животне средине, г. Горан Триван који је указао да само уједињеним напорима и одговорним односом свих субјеката друштва, владиног и невладиног сектора, привреде и сваког појединца можемо достићи стандарде Европске уније у заштити животне средине.



Извршен је обилазак цементаре „La Farge”, оператера који је међу првима прибавио интегрисану дозволу у Републици Србији. Обиласком овог оператера учесници семинара су имали прилику да виде како се на високом нивоу приступа пословању у области заштите животне средине. Већина учесника семинара је имала по први пут прилику да обиђе један овакав комплекс, а представници правосудних органа су сагледали проблем загађења животне средине из другог угла.

РЕЗУЛТАТИ

На одржаним семинарима, а нарочито кроз организоване панел дискусије, отворено и транспарентно се дискутовало о начинима и моделима заједничког решавања неких од најзначајних питања из области заштите животне средине. Питања чије се решавање намеће као приоритет свих учесника су:

- Заштита и очување природних вредности
- Градња мини-хидроелектрана у заштићеним подручјима
- Поступање са опасним отпадом
- Поступање са комуналним отпадом
- Поступање са отпадним водама
- Побољшање квалитета амбијенталног ваздуха
- Јачање капацитета инспекцијских служби и сарадња надлежних органа

Решавање наведених питања није лак и брз поступак, већ процес који ће захтевати како финансијска средства, тако и максимално ангажовање свих надлежних државних органа, научних институција, невладиних организација и медија, да би законодавним путем и јачањем свести свих нас сачували и заштитили животну средину за будуће генерације.

Учесници су позитивно оценили овај вид образовања који представља добар пут да заједничким снагама и разменом искустава унапредимо заштиту животне средине као један од стратешких циљева на путу ка стандардима ЕУ.

ЗАКЉУЧЦИ И ПРЕПОРУКЕ

- Наставити са перманентним образовањем и током 2019. године
- У перманентно образовање укључити и медије као значајну карику у јачању свести о заштити животне средине
- Укључити експерте IMPEL-а у будуће активности перманентног образовања са циљем преношења најбољих европских пракси
- Приступити изради информационог система за повезивање локалних и покрајинских инспектора за заштиту животне средине са републичком инспекцијом
- Користити е-Инспектор - умрежавање свих инспекција на републичком нивоу
- Јачати капацитете инспекцијских служби на свим нивоима.