



**Република Србија**  
**МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**  
**Сектор за надзор и предострожност у животној средини**

***ИЗВЕШТАЈ***  
***О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ***  
***ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2019.***  
***ГОДИНУ***



Београд, јануар 2020

## САДРЖАЈ

|                                                                    |    |
|--------------------------------------------------------------------|----|
| Правни основ .....                                                 | 3  |
| Надлежност поступања .....                                         | 3  |
| Информације и подаци о раду .....                                  | 7  |
| ИМПЕЛ Мрежа .....                                                  | 30 |
| Еколошки инфо-сервис .....                                         | 32 |
| е-Инспектор .....                                                  | 32 |
| Радни циљеви .....                                                 | 35 |
| Збирни приказ о извршавању .....                                   | 39 |
| Делотворност инспекцијског надзора .....                           | 41 |
| Показатељи за унапређење делотворности инспекцијског надзора ..... | 41 |

## 1. ПРАВНИ ОСНОВ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 - др. закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину са прописаним информацијама и подацима.

## 2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Основни извор националног права у области заштите животне средине у Републици Србији по којима поступа Инспекција за заштиту животне средине представља 15 закона и преко 250 подзаконских аката донетих на основу истих и то:

1. Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 36/09 - др. закон, 72/09 - др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16, 76/18 и 95/18 - др. закон).
2. Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 36/09).
3. Закон о заштити ваздуха („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 10/13).
4. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 25/15).
5. Закон о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10).
6. Закон о водама („Службени гласник РС”, бр. 30/10, 93/12, 101/16, 95/18 и 95/18 - др. закон).
7. Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18 - др. закон).
8. Закон о амбалажи и амбалажном отпаду („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 95/18 - др. закон).
9. Закон о хемикалијама („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 93/12 и 25/15).
10. Закон о биоцидним производима („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 92/11 и 25/15).
11. Закон о забрани развоја, производње, складиштења и употребе хемијског оружја и о његовом уништавању („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 104/13).
12. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Службени гласник РС”, бр. 36/09).
13. Закон о заштити природе („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10, 14/16 и 95/18 - др. закон).
14. Закон о националним парковима („Службени гласник РС”, 84/15 и 95/18 - др. закон).
15. Закон о заштити земљишта („Службени гласник РС”, бр. 112/15).

Инспектори за заштиту животне средине поступају и по следећим законима:

1. Закон о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15-др. закон и 62/17)
2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18-др.закон и 95/18).
3. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16).
4. Закон о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14).
5. Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16 и 98/16).
6. Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ”, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 - пречишћен текст, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Службени лист СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС”, број 101/05 - др. закон).
7. Кривични законик („Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14 и 94/16).
8. Закон о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС”, бр. 95/18).

Закон о државној управи у члану 54. утврђује да послови инспекцијског надзора могу бити поверени органима аутономне покрајине, општине, града и града Београда. Чланом 47. Закона о државној управи, прописана су општа овлашћења у контроли поверених послова. Ова општа овлашћења у вршењу надзора над радом примењују се и на координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, чланом 12. став 11. Закона о инспекцијском надзору.

Аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе поверени су послови инспекцијског надзора над применом одредаба појединих наведених закона. У складу са чланом 12. став 11. Закона о инспекцијском надзору, републичка инспекција за заштиту животне средине, врши координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, применом овлашћења у вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа.

План инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину, сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници Министарства заштите животне средине: [https://www.ekologija.gov.rs/wp-content/uploads/inspekcija/Godisnji\\_plan\\_rada\\_Inspekcije\\_za\\_ZZS\\_za\\_2019.pdf](https://www.ekologija.gov.rs/wp-content/uploads/inspekcija/Godisnji_plan_rada_Inspekcije_za_ZZS_za_2019.pdf)

Годишњи план инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину, спровођен је реализацијом планираних активности у следећим областима у оквиру Одељења, и то:



### ❖ Административно-правни послови

Одељење за административно-правне послове, процену ризика и образовање

Одељење за административно-правне послове, процену ризика и образовање, обавља послове који се односе на: учешће у изради прописа и других аката из области заштите животне средине; праћење и покретање поступка за имплементацију препорука, директива и других прописа европског законодавства из делокруга Сектора; пружање правне помоћи инспекторима у редовном раду и по покренутим поступцима пред правосудним органима; праћење и проверу квалитета управних аката инспектора и заступање пред судом; анализу и управљање ризицима у припреми и планирању инспекцијских надзора у складу са Законом о инспекцијском надзору; развијање методологије, сопствене базе података и алата у сврху процене ризика и система којима се омогућава транспарентност рада инспекција, уједначавање инспекцијске праксе израдом процедура поступања; учешће у изради плана интегритета и превенција корупције; организовано спровођење стручног усавршавања инспектора у оквиру општих и посебних програма; праћење рада међународних мрежа везаних за рад инспекције за заштиту животне средине; учешће у припреми и координацији израде годишњих планова и извештаја о раду Сектора у складу са Законом о инспекцијском надзору; учешће у припреми и успостављања система управљања квалитетом у Сектору; вођење базе података о управним актима Сектора; обављање и других послова из ове области. У Одељењу за административно-правне послове, процену ризика и образовање образоване су уже унутрашње јединице: Одсек за административно-правне послове, Група за процену ризика и Група за образовање и комуникацију.



❖ **Област координације поверених послова**

Одељење за поверене послове и образовање



❖ **Област заштите земљишта и несанитарних депонија**

Одељење за поверене послове и образовање



❖ **Област заштите од нејонизујућих зрачења**

Одељење за поверене послове и образовање

Одељење за поверене послове и образовање обавља послове који се односе на: координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе; усклађивање планова инспекцијског надзора и рада инспекција у надзору поверених послова; израду процедура, упутстава и методолошких материјала за рад инспекције а у циљу уједначавања поступања инспекције према надзираним субјектима; инспекцијски надзор из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе; планирање и припрему образовања инспектора за заштиту животне средине на нивоу аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе; превентивно деловање кроз континуирану стручну и саветодавну подршку надзираним субјектима и другим лицима; инспекцијски надзор у области контроле загађења земљишта; формирање базе података локалитета за праћење квалитета земљишта; прикупљање података и праћење индикатора за оцену ризика од деградације земљишта; инспекцијски надзор спровођења мера санације, затварања и рекултивације депонија и сметлишта комуналног отпада; инспекцијски надзор у области заштите од нејонизујућих зрачења обавља и друге послове из ове области. У Одељењу за поверене послове и образовање образоване се уже унутрашње јединице: Одсек за поверене послове и образовање и Група за земљиште.



❖ **Област заштите животне средине од загађивања**

Одељење за индустрију

Одељење за индустрију обавља послове који се односе на: инспекцијски надзор у области контроле загађења ваздуха; инспекцијски надзор у области заштите од буке; инспекцијски надзор у области интегрисаног спречавања и контроле загађења животне средине;

## **Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине 2019**

инспекцијски надзор у области контроле загађења вода; инспекцијски надзор у области управљања отпадом; инспекцијски надзор у области контроле квалитета отпадних вода; инспекцијски надзор у области планирања и изградње објеката који могу имати значајан утицај на животну средину; инспекцијски надзор у циљу утврђивања испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности; обавља и друге послове из ове области. У Одељењу за индустрију образоване су уже унутрашње јединице: Одсек за интегрисано загађење и Одсек за заштиту животне средине од загађивања.



### **❖ Област заштите од хемијског удеса**

Одељење за удесе и хемикалије



### **❖ Област хемикалија и биоцидних производа**

Одељење за удесе и хемикалије

Одељење за удесе и хемикалије обавља послове који се односе на: инспекцијски надзор у области заштите од хемијског удеса у Севесо постројењима; инспекцијски надзор према Закону о хемикалијама, Закону о биоцидним производима, Закону о забрани, развоја, производње, складиштења и употребе хемијског оружја и о његовом уништавању и другим законима из области заштите животне средине; обављање ванредних инспекцијских надзора у случају великог хемијског удеса; сарадњу са другим секторима у Министарству, другим службама и стручним организацијама везаним за заштиту од хемијског удеса; обавља и друге послове из ове области. У Одељењу за удесе и хемикалије образоване су уже унутрашње јединице: Одсек за удесе и Одсек за хемикалије.



### **❖ Област управљања отпадом**

Одељење за отпад

Одељење за отпад обавља послове који се односе на: инспекцијски надзор у области контроле поступања са опасним и осталим отпадом, амбалажом и амбалажним отпадом у складу са Законом о управљању отпадом и Законом о амбалажи и амбалажном отпаду; инспекцијске надзоре у циљу утврђивања испуњености услова за доделу подстицајних средстава; инспекцијски надзор у циљу утврђивања испуњености услова заштите животне средине за прекогранично кретање отпада; инспекцијски надзор депонија за које је издата дозвола за управљање отпадом; надзор над пословима повереним аутономној покрајини и јединицама локалне самоуправе; израда јединствене базе података оператера који поступају са опасним и осталим отпадом, амбалажом и амбалажним отпадом, са системом за праћење степена

усаглашености са важећом законском регулативом из области заштите животне средине; обавља и друге послове из ове области.



### ❖ Област заштите природе

#### Одељење за заштиту биодиверзитета

Одељење за заштиту биодиверзитета обавља послове који се односе на: инспекцијски надзор у области контроле заштићених природних добара; инспекцијски надзор у области контроле међународног промета врстама које се налазе на CITES листама и контроле промета строго заштићених и заштићених врста дивље флоре и фауне; стручних организација за заштиту природе; инспекцијски надзор у области заштите и одрживог коришћења рибљег фонда, коришћења риболовних вода и риболовних вода у заштићеним природним добрима, порибљавање риболовних вода, начин обављања риболова (рекреативног и привредног), алата за обављање риболова и времена ловања риба, промета риба; непосредан надзор над извршењем инспекцијских послова поверених аутономној покрајини; обавља и друге послове из ове области. У Одељењу за заштиту биодиверзитета образоване су уже унутрашње јединице: Одсек за природу и Одсек за рибарство.

## 3. ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ

Годишњи извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину садржи следеће информације и податке:

### 1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

Инспекција за заштиту животне средине је током 2019. године у поступку вршења инспекцијских надзора, на стручним скуповима и обукама, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе.

Инспектори за заштиту животне средине, вршили су и едукативно, односно превентивно деловање и приликом прве редовне инспекцијске контроле код надзираног субјекта. Оваквим превентивним приступом у току надзора код надзираног субјекта, постиже се ефикаснија примена законских прописа. Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на општинском, градском, покрајинском и републичком нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа.

Превентивно деловање Инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2019. годину и контролних листи из различитих области заштите животне средине.

У складу са Законом о инспекцијском надзору, а ради постизања циља инспекцијског надзора, Инспекција за заштиту животне средине је превентивно деловала у 105 случајева, од тога је извршила 78 превентивна инспекцијска надзора и 27 службених саветодавних посета.

### ❖ Административно-правни послови

Поступано је по 75 захтева за доступност информација од јавног значаја и по 10 захтева Заштитника грађана.

Због увођења новог софтвера е-Инспектор показала се потреба за комплетним ревидирањем контролних листи које користи Инспекција за заштиту животне средине и њиховог прилагођавања раду у систему е-Инспектор. На седници Координационе комисије дана 25.04.2019. године усвојене су укупно 63 контролне листе.

У складу са Законом о инспекцијском надзору Инспекција за заштиту животне средине у другој половини 2019. године је изменила/допунила 7 контролних листи које су усвојене од стране Координационе комисије. Остале контролне листе су преиспитане, без измена и допуна, и прописано су означене са шифрама и датумима. Све контролне листе са Водичима за примену контролних листи и Алатима доступне су на интернет страници: <https://www.ekologija.gov.rs/dozvole-obrasci/spisak-kontrolnih-listi-u-sektoru-inspekcije-za-zastitu-zivotne-sredine/> Министарства заштите животне средине са које се могу и преузети.

### ❖ Област координације поверених послова

Превентивни инспекцијски надзори: 1  
Службене саветодавне посете: 19

### ❖ Област заштите животне средине од загађивања

Превентивни инспекцијски надзори: 1  
Службене саветодавне посете: 6

### ❖ Област заштите природе

Превентивни инспекцијски надзори: 76  
Службене саветодавне посете: 2  
Након извршених службених саветодавних посета, нису откривене неправилности у раду надзираних субјеката, те истима нису достављани дописи са препорукама.

**2) Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)**

У току 2019. године Инспекција за заштиту животне средине је вршила и службене саветодавне посете, са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине. На основу захтева надзираних субјеката вршене су службене саветодавне посете код оних оператера који су тражили одређена објашњења везана за заштиту животне средине и њихове обавезе у овој области. Инспекција за заштиту животне средине у 2019. години извршила је 27 службених саветодавних посета.

#### ❖ Област заштите од хемијског удеса

Службене саветодавне посете у области заштите од хемијског удеса извршене су код оних оператера који су се први пут идентификовали као Севесо оператери у циљу правилне примене прописа.

#### ❖ Област управљања отпадом

Активности усмерене ка превентивном деловању из области управљања отпадом огледале су се у давању стручних и практичних савета и препорука, и то у вези давања смерница за збрињавање отпада, управљања отпадом генерисаним при обављању делатности, изради и попуњавању документације, и другим питањима из области управљања отпадом.

#### ❖ Област заштите природе

Вршени су превентивни инспекцијски надзори и службене саветодавне посете, са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена природна добра. У складу са Годишњим планом, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте у вези примене одредби Закона о заштити природе и подзконских аката донетих на основу наведеног закона. Такође, обављани су превентивни надзори као и службене саветодавне посете код управљача заштићених подручја, оператера који се баве прометом заштићених биљних и животињских врста, а у циљу утврђивања законитости пословања.

### 3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Током 2019. године настављен је континуитет у контролама правних субјеката, а и њихово пословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са законом. Субјекти су се у великој мери обраћали инспекторима за заштиту животне средине у вези са сваком недоумицом у њиховом пословању, како би евентуални пропусти били исправљени и како би њихов рад био у складу са прописима из надлежности Министарства заштите животне средине.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима, сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које се у прописаним роковима преиспитују и по потреби ажурирају, што се објављује на сајту Министарства за заштиту животне средине.

У складу са годишњим Планом инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину, обављани су надзори у различитим областима заштите животне средине.

#### ❖ Област заштите земљишта и контрола несанитарних депонија

У току 2019. године вршени су редовни инспекцијски надзори код управљача несанитарним депонијама и ванредни инспекцијски надзори у области заштите земљишта од загађивања. Разлог за немогућност планирања и вршења редовних

инспекцијских надзора у области заштите земљишта је неусаглашеност законске регулативе и недоношење потребних подзаконских акта на основу Закона о заштити земљишта.

У току 2019. године реализовано је укупно 39 редовних инспекцијских надзора над управљачима несанитарним депонијама - сметлиштима комуналног отпада, при чему је извршен инспекцијски надзор на укупно 40 несанитарних депонија на територији Републике Србије, без територије АП Војводине. Редовни инспекцијски надзори су вршени у погледу контроле испуњавања обавеза спровођења санације, затварања и рекултивације несанитарних депонија комуналног отпада у складу са пројектима, на које сагласност даје министарство надлежно за послове заштите животне средине, односно других обавеза прописаних одредбама Закона о управљању отпадом и Закона о заштити животне средине. Свим несанитарним депонијама-сметлиштима комуналног отпада, у поступку планирања, додељен је „ВИСОК“ степен ризика, због њиховог негативног утицаја на медијуме животне средине, односно пошто се на истим одлаже отпад у полуконтролисаним условима, а тело несанитарне депоније није изграђено у складу са Уредбом о одлагању отпада на депоније („Сл. гласник РС“ бр. 92/10).

У 2019. години извршено је 14 ванредних инспекцијских надзора и 4 контролна инспекцијска надзора.

Сви редовни и ванредни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор, а надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима, сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору.

### ❖ Област заштите од нејонизујућих зрачења

Током 2019. године координација инспекцијског надзора обавља се кроз свакодневне консултације са инспекторима за заштиту животне средине јединица локалне самоуправе којима су поверени послови инспекцијског надзора.

Поред тога вршени су инспекцијски надзори трафостаница називног радног напона већег од 35 kV, као затеченог извора и ради мерења јачине електричног и магнетног поља у околини трафостаница, то јест у зонама повећане осетљивости.

### ❖ Област заштите од хемијског удеса

Током 2019. године вршени су редовни инспекцијски надзори Севесо постројења који се налазе на територији Републике Србије. Прелиминарна листа Севесо постројења је крајем децембра 2019. године садржала укупно 111 Севесо постројења и то: 50 постројења вишег и 61 постројење нижег реда.

Инспекцијски надзори су обухватили контролу по контролним листама Система управљања безбедношћу и осталим контролним листама које се налазе на сајту министарства, страници инспекције, и доступне су оператерима за примену и коришћење. Током надзора код свих Севесо оператера извршена је процена ризика у складу са Алатом за процену ризика и одређивање приоритета севесо оператера који се налази на сајту министарства и доступан је оператерима за потребе самоконтроле.

Такође, током инспекцијског надзора примењен је „Алат за сабирање количина опасних материја применом додатних критеријума за одређивање врсте документа које израђује оператер Севесо постројења“ на основу кога је извршен попис опасних материја и извршена њихова накнадна тачна идентификација.

Осим редовних инспекцијских надзора, инспектори за заштиту животне средине Одсека за удесе учествовали су у раду Техничких комисија за преглед докумената Извештај о безбедности и План заштите од удеса, који израђују севесо оператери вишег реда.

Укупно је извршено 205 инспекцијских прегледа, од чега је 108 редовних; 41 ванредних и 56 контролних инспекцијских прегледа.

### ❖ Област контроле хемикалија и биоцидних производа

У области контроле хемикалија и биоцидних производа, контрола је вршена код привредних субјеката који су произвођачи, увозници, дистрибутери и даљи корисници хемикалија и биоцидних производа у виду инспекцијских акција које су за 2019. годину планиране и вршене континуално, током целе године са дефинисаним називима акцијске контроле, али без унапред одабира конкретне групе хемикалија у акцијској контроли.

Критеријум одабира привредних субјеката за инспекцијске кампање су оне фирме које су дистрибуирале највеће количине хемикалија, обзиром да је то и директно мерило заступљености тих хемикалија на нашем тржишту. Са тим у вези, у 2019. години извршене су контроле:

- 1) Садржаја и достављања безбедносног листа хемикалија и биоцидних производа.
- 2) Обележавања хемикалија и биоцидних производа.
- 3) Стављања у промет биоцидних производа за које је раније исходовано решење о упису биоцидног производа у Привремену листу биоцидних производа за достављање техничког досијеа.
- 4) Уписа биоцидних производа у Привремену листу биоцидних производа за достављање техничког досијеа према сазнању инспекције нерегистровани привредни субјекти.
- 5) Вођења прописане евиденције о хемикалијама и уписа хемикалија у Регистар хемикалија.

У оквиру акције уписа биоцидних производа у Привремену листу биоцидних производа за достављање техничког досијеа, сврха акцијске контроле била је контрола и евидентирање евентуалних нерегистрованих привредних субјеката у складу са Законом о инспекцијском надзору.

У 2019. години извршено је укупно 125 инспекцијских надзора код привредних субјеката које стављају хемикалије и/или биоцидне производе на тржиште Републике Србије, и то: 69 редовних инспекцијских надзора, 17 ванредних инспекцијских надзора, 36 контролних инспекцијских надзора и 3 инспекцијска надзора код нерегистрованих привредних субјеката.

У складу са Законом о забрани развоја, производње, складиштења и употребе хемијског оружја и о његовом уништавању, у току 2019. године, извршено је укупно 11 ванредних инспекцијских надзора.

### ❖ Област заштите животне средине од загађивања

У области заштите животне средине од загађивања, инспектори за заштиту животне средине у 2019. години вршили су редовне инспекцијске надзоре:

- 1) Постројења за која је издата интегрисана дозвола (у даљем тексту IPPC постројења).
- 2) Постројења која подлежу обавези прибављања интегрисане дозволе.
- 3) Централних постројења за пречишћавање отпадних вода.

- 4) Комуналних предузећа која сакупљају и испуштају отпадне воде у реципијент.
- 5) Правних лица и предузетника који испуштају отпадне воде у реципијент или систем јавне канализације.
- 6) Из области управљања опасним отпадом код произвођача отпада.
- 7) Из области загађивања ваздуха од објеката у надлежности републичке инспекције за заштиту животне средине.
- 8) Из области емисије буке у животну средину објеката у надлежности републичке инспекције за заштиту животне средине.
- 9) Спровођења услова и мера из одлуке министарства којом је дата сагласност на студију о процени утицаја на животну средину, односно да није потребна израда студије.
- 10) Контролу испуњености услова у области заштите животне средине за правна лица, предузетнике и пољопривредна газдинства која остварују право на Ипард подстицаје.
- 11) По захтеву Агенције за заштиту животне средине, Министарства финансија (слободне индустријске зоне).
- 12) По решењима, дозволама, сагласностима и другум актима из области заштите животне средине.

Планом редовних инспекцијских надзора обухваћено је 444 објеката (овај број је укупан број објеката свих наших инспектора плус осталих инспектора из свеске статистика), од којих:

- 73 ИРПС постројења (постројења која подлежу издавању интегрисане дозволе од стране министарства надлежног за послове заштите животне средине).
- 210 надзираних субјеката међу којима су надзирани субјекти који својом делатношћу утичу на квалитет ваздуха, буку, који генеришу опасан отпад, а чију је дозволу за градњу је издао надлежни републички орган или поседују сагласности министарства надлежног за послове заштите животне средине на студију о процени утицаја на животну средину, или решење којим су прописане минималне мере заштите животне средине.
- 177 објеката код којих је вршена контрола у вези поступања са отпадним водама према Закону о водама, као и контрола по питању управљања опасним отпадом, произведеним обављањем своје делатности, према одредбама Закона о управљању отпадом, међу којима су и централна постројења за пречишћавање отпадних вода.
- 66 инспекцијска надзора за потребе контроле испуњености услова у области заштите животне средине за правна лица, предузетнике и пољопривредна газдинства која остварују право на ипард подстицаје, а још 92 контроле су изкоординиране са инспекторима за заштиту животне средине у јединицама локалне самоуправе на територији АП Војводине.
- 9 надзора по захтеву оператера за потребе издавања извештаја о испуњености услова за потребе добијања енергетске лиценце.

Поред редовних инспекцијских надзора, вршени су и ванредни инспекцијски надзори, као и саветодавне посете по захтевима надзираних субјеката, пријава грађана на загађење животне средине, али и захтева других државних органа (Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Туилаштва, Министарства унутрашњих послова, Министарства финансија и др.).

У 2019. години инспектори за заштиту животне средине Одељења за индустрију извршили су 784 контроле код привредних субјеката и то: 345 редовних инспекцијских надзора, 194 ванредних инспекцијских надзора, 1 инспекцијски надзор код нерегистрованог привредног субјеката и 7 превентивних инспекцијских надзора, као и контролне инспекцијске надзоре.

## ❖ Област управљања отпадом

У складу са годишњим Планом у области управљања отпадом за 2019. годину, планирани су редовни инспекцијски надзори код 55 оператера који поседују дозволе за управљање отпадом (складиштење и третман отпада), издате од стране министарства надлежног за послове заштите животне средине. Планирани су и редовни инспекцијски надзори код 27 здравствених установа, које врше третман медицинског инфективног отпада.

Годишњим Планом предвиђени су и ванредни инспекцијски надзори код 112 предузећа која врше увоз и извоз отпада и 19 оператера који конкуришу за доделу подстицајних средстава на основу објављеног Јавног конкурса за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћење отпада као секундарне сировине, или за добијање енергије.

У 2019. години извршена су 558 инспекцијска надзора привредних субјеката и то: 43 редовна инспекцијска надзора, 87 ванредних инспекцијских надзора, 212 ванредних утврђујућих инспекцијских надзора, 93 ванредних потврђујућих инспекцијских надзора, 46 мешовитих инспекцијских надзора, 14 допунских инспекцијских надзора, 47 контролних инспекцијских надзора, 8 инспекцијских надзора ради предузимања хитних мера и 8 инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима за које се сумња да се баве делатношћу управљања отпадом.

У току 2019. године реализовано је 43 редовних инспекцијских надзора. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 86,6%.

У 2019. години, надлежном органу за издавање дозвола поднета су 2 предлога за одузимање дозволе.

У току 2019. године вршени су инспекцијски надзори у вези испуњености услова за добијање дозволе за прекогранично кретање отпада, надзори на основу захтева оператера-рециклера поднетих сходно објављеном Јавном конкурс за доделу подстицајних средстава у вези издавања потврђујућег налаза да је оператер постројења поновно искористио, рециклирао, односно третирао отпад у периоду за који је захтев поднет, надзори по захтеву надлежног органа за издавање дозволе ради утврђивања испуњености услова за добијање дозволе за управљање отпадом и надзори по захтеву оператера за затварање постројења.

Поступано је по:

- 151 захтеву за утврђивање испуњености услова за увоз отпада,
- 201 захтеву за утврђивање испуњености услова за извоз отпада,
- 58 захтева за потврђивање третираних количина отпада сходно објављеном Јавном конкурс за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћење отпада као секундарне сировине, или за добијање енергије,
- 15 захтева за утврђивање испуњености услова за добијање дозволе за управљање отпадом и
- 3 захтева за затварање постројења за управљање отпадом.

Такође у 2019. години, ванредни инспекцијски надзори вршени су и по пријавама грађана, невладиних организација, других органа и организација.

У 2019. години инспектори за заштиту животне средине поступали су и по захтевима:

- Тужилаштва везано за непрописно складиштење и третман опасног отпада и
- Министарства унутрашњих послова везано за непрописно поступање са опасним отпадом и загађења животне средине, као и учешће у спровођењу међународне полицијске акције која се односила на откривање нелегалног управљања отпадом дуж тока реке Дунав.

Инспектори за заштиту животне средине у 2019. години учествовали су на теренском праћењу активности на измештању опасног отпада са више локација.

### ❖ Област заштите природе

Током 2019. године настављен је континуитет у контролама правних субјеката, и њихово пословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са законом. Субјекти се у великој мери обраћају инспекторима у вези са сваком недоумицом у њиховом пословању, како би евентуални пропусти били исправљени и како би њихов рад био у складу са прописима из надлежности Министарства заштите животне средине.

#### 4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Током 2019. године Инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужности и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања доносила решења са наређеним мерама надзираним субјектима за спровођење мера заштите животне средине, сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

Инспектори за заштиту животне средине Инспекције за заштиту животне средине у 2019. години наложили су спровођење 577 мера за отклањање уочених незаконитости, 64 забрана вршења активности и 8 мера о привременом одузимању.

Инспектори за заштиту животне средине у 2019. години извршили инспекцијске надзоре у различитим областима животне средине, током којих су откривали и кроз налагање мера отклањали, или битно умањили настале штетне последице по животну средину.

### ❖ Област заштите од хемијског удеса

У току 2019. године на територији Републике Србије, забележен је један удес. Код једног Севесо оператера нижег реда, дошло је до мањег пожара у коме није било повређених. Извршена је санација места удеса.

### ❖ Област заштите природе

У току 2019. године повећан је број инспекцијских надзора код физичких лица којима је начињена штета од строго заштићених врста дивљих животиња. Сачињавањем записника о томе да су та физичка лица предузела све неопходне мере ради спречавања настанка штета од строго заштићених врста дивљих животиња, учињен је корак ка остваривању права и интереса физичких лица на надокнаду штете у складу са законом. Обављено је укупно 74 инспекцијска надзора.

У току 2019. године извршено је 18 инспекцијских надзора у правцу спречавања или битног умањења вероватног настанка штетних последица по законом заштићена природна добра (заштићене и строго заштићене дивље биљне и животињске врсте). Пронађене повређене, као и одузете живе јединке заштићених и строго заштићених дивљих животињских врста, које су држане у заточеништву супротно закону, или које су биле предмет нелегалног промета, смештане су у прихватишта.

### 5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У 2019. години, инспектори за заштиту животне средине извршили су 15 самосталних инспекцијских надзора и 4 заједничка инспекцијска надзора да другим инспекцијама, што укупно чини 19 инспекцијска надзора код нерегистрованих привредних субјеката и према истима су поступали у складу са Законом о инспекцијском надзору.

#### ❖ Област координације поверених послова

Самостални инспекцијски надзори нерегистрованих субјеката: 3

Заједнички инспекцијски надзори са другим инспекцијама нерегистрованих субјеката: 4

#### ❖ Област заштите животне средине од загађивања

Самостални инспекцијски надзори нерегистрованих субјеката: 1

#### ❖ Област контроле хемикалија и биоцидних производа

Самостални инспекцијски надзори нерегистрованих субјеката: 3

#### ❖ Област управљања отпадом

Самостални инспекцијски надзори нерегистрованих субјеката: 8

### 6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на сајту министарства и доступне су свим оператерима за потребе самоконтроле.

#### ❖ Област координације поверених послова

Годишњим Планом за 2019. годину, предвиђени су заједнички инспекцијски надзори са инспекторима јединица локалне самоуправе у областима:

- 1) Контроле мера из Студија о процени утицаја на животну средину за коју је сагласност издао надлежни орган јединица локалне самоуправе.
- 2) Контроле мера по Дозволама из области управљања отпадом, које су издате од стране јединица локалне самоуправе.

Реализација наведеног Плана имала је за циљ:

- Предузимање заједничких мера и активности од значаја за контролу субјеката, којима је дозволе у овим областима издала јединица локалне самоуправе.
- Уједначавање елемената инспекцијског надзора и мера за отклањање уочених незаконитости и неусаглашености.
- Јачање међусобне сарадње између инспекција на локалном нивоу и републичке инспекције за заштиту животне средине.

Републички инспектори су извршили укупно 39 заједничких надзора са инспекторима јединица локалне самоуправе.

По областима, извршено је:

- 22 заједничка инспекцијска надзора по мерама наложеним верификованим студијама о процени утицаја на животну средину.
- 13 заједничких надзора из области управљања отпадом.

Поред наведених планираних заједничких надзора, по захтеву локалних инспектора извршена су 2 заједнички инспекцијска надзора у области природе и 3 заједничка надзора у области буке.

### ❖ Област заштите природе

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре иницирало је заједничке инспекцијске надзоре, са републичком инспекцијом за заштиту животне средине у области заштите природе, како би обе инспекције у оквиру својих надлежности извршиле истовремено инспекцијски надзор, а у циљу ефикаснијег деловања инспекција и спречавања, или бар смањења даље бесправне градње на заштићеним подручјима.

У току 2019. године са републичком грађевинском инспекцијом обављене су заједничке контроле заштићених подручја и то на ЗП „Национални парк Копаник“, ЗП ПП „Голија“, ЗП ПИО „Власина“ и ЗП ПП „Стара планина“.

### **7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор**

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је годишњи План инспекцијских надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину, који је одобрен од стране Координационе комисије Владе Републике Србије.

Редовни инспекцијски надзори вршени су према контролним листама, које су објављене на интернет страни министарства. У складу са наведеним плановима инспекцијских надзора, инспектори за заштиту животне средине су поред редовних, обављали и ванредне инспекцијске надзоре.

### ❖ Област координације поверених послова

Анализом остварених резултата, реализација Плана инспекцијских надзора у области поверених послова за 2019. годину је извршена у потпуности.

У 2019. години инспекцији за заштиту животне средине достављане су представке преко писарнице и електронском поштом, које су се односиле на све области заштите животне средине.

Све представке су обрађене и исте достављене надлежним инспекцијама у јединицама локалне самоуправе, или покрајинској инспекцији на поступање у складу са њиховим овлашћењима. За представке, које су се односиле на надлежност инспектора за заштиту животне средине јединица локалне самоуправе и аутономне покрајине, којима су послови инспекцијског надзора поверени, тражен је извештај о предузетим мерама у вези навода из представки подносиоца. Подносиоци представки су обавешавани о прослеђивању

истих надлежној инспекцији јединица локалне самоуправе, или аутономне покрајине на поступање.

Законом о инспекцијском надзору дефинисана је обавеза израде годишњих Планова инспекцијских надзора, по којима је инспекција дужна да поступа. Годишњи Планови инспекција за заштиту животне средине аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе достављени су на мишљење Сектору за надзор и предострожност у животној средини. Сектор за надзор и предострожност у животној средини је анализом достављених планова дао позитивно мишљење за годишњи План Покрајинске инспекције за заштиту животне средине и позитивно мишљење за годишње Планове инспекција за заштиту животне средине у 135 јединица локалне самоуправе, који су у складу са Законом о инспекцијском надзору.

### ❖ Област заштите земљишта и несанитарних депонија

У складу са годишњим Планом у области заштите земљишта за 2019. годину, планирани су редовни инспекцијски надзори код 57 управљача несанитарним депонијама - сметлиштима комуналног отпада, којима је у поступку планирања инспекцијских надзора додељен висок ризик због њиховог негативног утицаја на медијуме животне средине, који проистичу из њихове непланске изградње, не узимајући у обзир услове и критеријуме за одређивање локације депоније, као ни техничке и технолошке услове за пројектовање и рад депоније отпада.

Такође, наведеним Планом предвиђено је вршење ванредних инспекцијских надзора привредних субјеката код којих постоји могућност загађења земљишта, или је утврђено загађење земљишта, по пријавама, у случају акцидената, као и у случајевима надзора над реализацијом радова на санацији и/или ремедијацији контаминираних земљишта, у складу са решењима о давању сагласности на Пројекте санације и/или ремедијације. На реализацији годишњег Плана инспекцијских надзора у области заштите земљишта за 2019. годину, учествовала су два републичка инспектора за заштиту животне средине и руководиоца, који су распоређени у Групи за земљиште.

Анализом остварених резултата, годишњи План редовних инспекцијских надзора инспектора у области заштите земљишта за 2019. годину, реализован је у обиму од 68,5 %, односно извршено је око 2/3 планираних редовних инспекцијских надзора за 2019. годину. Годишњи план редовних инспекцијских надзора није било могуће реализовати у пуном обиму из разлога што је, од јуна 2019. године, један инспектор за заштиту животне средине прераспоређен из Групе за земљиште у другу организациону јединицу Сектора за надзор и предострожност у животној средини.

Реализација годишњег Плана Групе за земљиште за 2019. годину: 68,5 %

- Број инспекцијских надзора у 2019. години: 57
- Број редовних инспекцијских надзора у 2019. години: 39
- Број ванредних инспекцијских надзора у 2019. години: 14
- Број контролних инспекцијских надзора у 2019. години: 4
- Број инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима: Извршеним инспекцијским надзорима у области заштите земљишта у 2019. години, нису откривени нерегистровани субјекти.

Током 2019. године инспектори за заштиту животне средине у области заштите земљишта наложили су мере на 3 записника и донела 3 решења, којима је изречено и наложено 11 мера за отклањање незаконитости.

### ❖ Област заштите од нејонизујућих зрачења

Током 2019. године извршено је 26 редовних инспекцијских надзора трафостаница називног радног напона 110 kV лоцираних на територији града Београда.

### ❖ Област заштите животне средине од загађивања

Контрола постројења (изузев постројења која се контролишу само према Закону о водама) вршена је у складу са годишњим Планом контроле ових оператера, који се прави уз коришћење алата за процену ризика. На овај начин су постављени приоритети у контроли ИРПС постројења и извршено је разврставање у 4 нивоа опасности: критичан ризик (6 постројења), висок ризик (3 постројења), средњи ризик (28 постројења) и низак и незнатан ризик (када је планиран надзор у 2019. години) (84 постројења). У зависности од степена ризика, разликује се и временско трајање редовног инспекцијског надзора на терену: критичан ризик (4 дана), висок ризик (3 дана), средњи ризик (2 дана) и низак ризик (1 дан). Инспекцијски план је извршен 80,2% у односу на број планираних надзора.

Реализација Плана Инспекције за заштиту животне средине у области заштите животне средине од загађивања за 2019. годину: 80,2%.

- Број инспекцијских надзора у 2019. години: 784
- Број редовних инспекцијских надзора у 2019. години: 345
- Број ванредних инспекцијских надзора у 2019. години: 196
- Број контролних инспекцијских надзора у 2019. години: 235
- Број превентивних инспекцијских надзора у 2019. години: 7
- Број инспекцијских надзора код нерегистрованих субјеката у 2019. години: 1

### ❖ Област заштите од хемијског удеса

У области контроле заштите од хемијског удеса код Севесо постројења, планирано је да се у току 2019. године најмање једном годишње изврши редован теренски и канцеларијски надзор свих Севесо оператера на територији Републике Србије. У складу са захтевом Севесо директиве контрола Севесо постројења вишег реда врши се једном годишње без обзира да ли је истим издата сагласност на Извештај о безбедности и План заштите од удеса. Везано за контролу Севесо постројења нижег реда, користећи Алат за процену ризика и одређивање приоритета, извршена је процена ризика и утврђивање нивоа ризика Севесо оператера. Према утврђеном нивоу ризика, извршено је њихово прелиминарно рангирање. У току 2019. године вршена је контрола документа Политика превенције удеса у свим случајевима у којима наведени документ не садржи све елементе који су предвиђени Правилником о садржини Политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса („Службени гласник РС”, бр. 41/10)

Осим редовних инспекцијских послова инспектори Одсека за удесе учествовали су у раду Техничких комисија за преглед докумената Извештај о безбедности и План заштите од удеса, који израђују Севесо оператери вишег реда.

Реализација Плана у области заштите од хемијског удеса за 2019. годину: 97,29 %

- Број инспекцијских надзора у 2019. години: 205
- Број редовних инспекцијских надзора у 2019. години: 108
- Број ванредних инспекцијских надзора у 2019. години: 41
- Број контролних инспекцијских надзора у 2019. години: 56

### ❖ Област контроле хемикалија и биоцидних производа

У складу са годишњим Планом инспекцијског надзора у области контроле хемикалија и биоцидних производа, инспектори за заштиту животне средине вршили су планиране инспекцијске надзоре, а према утврђеним акцијама контроле и процењеном ризику рађено је одређивање приоритета привредних субјеката за потребе контроле хемикалија.

На основу сачињеног и одобреног Плана инспекцијског надзора за 2019. годину планирано је да инспектори Одсека за хемикалије поред редовних инспекцијских надзора, обављају и ванредне инспекцијске надзоре. Такође, планом је изведен проценат да се за потребе вршења ванредних надзора издвоји 10-15% укупног времена. У току 2019. године, у Одсеку за хемикалије, проценат вршења ванредних надзора износио је 24,26% укупног времена, услед ангажовања инспектора овог одсека у ванредним инспекцијским контролама из других области заштите животне средине. Иначе, у области контроле хемикалија и биоцидних производа у току 2019. године било је 17 ванредних инспекцијских надзора, односно 13,6 % од укупног броја надзора у овој области.

Такође, у другој половини 2019. године дошло је до непланираног одлива запослених из Одсека за хемикалије, (три инспектора су на сопствени захтев прекинула радни однос у министарству) и до привремене спречености рада два инспектора из здравствених разлога на дужи период. Непланирано и значајно смањење капацитета, као и ангажовање инспектора овог одсека у ванредним инспекцијским контролама из других области заштите животне средине, значајно је утицало на реализацију Плана инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине у области контроле хемикалија и биоцидних производа за 2019. годину и реализација истог је износила 74,44 %.

- Број инспекцијских надзора у 2019. години: 125
- Број редовних инспекцијских надзора у 2019. години: 69
- Број ванредних инспекцијских надзора у 2019. години: 17
- Број контролних инспекцијских надзора у 2019. години: 36
- Број инспекцијских надзора код нерегистрованих субјеката у 2019. години: 3

У складу са Законом о забрани развоја, производње, складиштења и употребе хемијског оружја и о његовом уништавању, у току 2019. године, извршено је укупно 11 ванредних инспекцијских надзора.

### ❖ Област управљања отпадом

На основу сачињеног и одобреног Плана инспекцијских надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину планирано је да инспектори за заштиту животне средине у области отпада, поред редовних инспекцијских надзора, обављају и ванредне инспекцијске надзоре.

Редовни инспекцијски надзори оператера који поседују дозволе за управљање отпадом (складиштење и третман отпада), издате од стране министарства надлежног за послове заштите животне средине, вршени су у складу са годишњим Планом контроле ових оператера, који се прави уз коришћење алата за процену ризика. На овај начин су постављени приоритети у контроли оператера за управљање отпадом и извршено је разврставање у 4 нивоа опасности: критичан ризик, висок ризик, средњи ризик и низак ризик. Динамика и учесталост редовног инспекцијског надзора утврђује се зависно од процењеног степена ризика, тако да је препоручен број редовних инспекцијских надзора дат према степену ризика: критичан ризик - најмање 2 инспекцијска надзора у току године, висок ризик - најмање два инспекцијска надзора у току 18 месеци, средњи ризик -

најмање један инспекцијски надзор у току 15 месеци и низак ризик - најмање један инспекцијски надзор у току 18 месеци.

Планирано је да очекивани обим ванредних инспекцијских надзора буде од 50% до 80 % од укупно извршених инспекцијских надзора.

У току 2019. године обим ванредних инспекцијских надзора у односу на укупан број обављених инспекцијских надзора у области управљања отпадом износио је 69,93%.

У области надзора прекограничног кретања отпада у 2019. години, увозници и извозници отпада достављали су Инспекцији за заштиту животне средине, захтеве за ванредни инспекцијски надзор ради добијања дозволе за увоз односно извоз различитих врста отпада, у различитим временским периодима зависно од вредности отпада на тржишту, који се потражује или продаје, од различитих предузећа од којих се увози отпад односно којима се извози, где је у сваком појединачном захтеву инспекција поступала. Овакав начин достављања захтева и поступања по истим представљало је оптерећење већ малог броја инспектора и коришћење ресурса опредељених за вршење инспекцијског надзора ради утврђивања испуњености услова заштите животне средине за рад постројења за прераду увезеног отпада и испуњености услова за извоз отпада. У циљу решавања поднетих захтева за издавање дозволе за увоз, односно извоз отпада уз истовремену рационализацију рада, од октобра 2019. године Инспекција за заштиту животне средине инспекцијски надзор заснива на процени ризика у области прекограничног кретања отпада и врши мешовите инспекцијске надзоре, с обзиром да се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора у целисти поклапају, а везани су за утврђивање законитости пословања и одлучивања по поднетом захтеву за ванредни инспекцијски надзор ради добијања дозвола за увоз, односно извоз различитих врста отпада. Оваквим начином поступања инспекција је рационализовала свој рад.

Реализација Плана Одељења за отпад за 2019. годину је 79,8 %.

Разлог не извршења Плана Одељења за отпад су недовољни људски капацитети у области надзора поступања са отпадом, као и велики број поднетих захтева од стране привредних субјекта, других органа и организација, пријаве грађана, невладиних организација и др, чиме је онемогућено вршење планираних редовних инспекцијских надзора, у складу са усвојеним годишњим Планом.

- Број инспекцијских надзора у 2019. години: 558
- Број редовних инспекцијских надзора у 2019. години: 43
- Број ванредних инспекцијских надзора у 2019. години: 400
- Број мешовитих инспекцијских надзора у 2019. години: 46
- Број допунских инспекцијских надзора у 2019. години: 14
- Број контролних инспекцијских надзора у 2019. години: 47
- Број инспекцијских надзора код нерегистрованих субјеката у 2019. години: 8

### ❖ Област заштите природе

У складу са годишњим Планом инспекцијског надзора за 2019. годину, извршени су:

- 1) Инспекцијски надзори код управљача заштићених подручја.
- 2) Инспекцијски надзори код корисника заштићених подручја.
- 3) Инспекцијски надзори код оператера који се баве прометом заштићених биљних и животињских врста.
- 4) Инспекцијски надзори везани за спровођење ЦИТЕС конвенције.
- 5) Инспекцијски надзори везани за поступање са заштићеним дивљим врстама.
- 6) Инспекцијски надзори код држаоца заштићених врста дивљих животиња.

**7) Инспекцијски надзори у Зоо вртovima.**

Годишњим Планом Одсека за природу за 2019. годину, планирано је 400 редовних инспекцијских надзора, као и одређени проценат ванредних, контролних и превентивних инспекцијских надзора.

- Број инспекцијских надзора у 2019. години: 630
- Број редовних инспекцијских надзора у 2019. години: 190
- Број ванредних инспекцијских надзора у 2019. години: 352
- Број контролних инспекцијских надзора у 2019. години: 8
- Број превентивних инспекцијских надзора у 2019. години: 76
- Број допунских инспекцијских надзора у 2019. години: 4

Обављени су инспекцијски надзори код оператера на пројектима изградње МХЕ везано за решења о условима заштите природе Завода за заштиту природе Србије.

План Рада урађен је у складу са потребама инспекцијског надзора у области заштите природе, односно захтевима надзираних субјеката, али и реалним могућностима људских ресурса са којима Инспекција за заштиту животне средине располаже.

**8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**

Током 2019. године координација инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине са инспекцијским надзором, кога врше друге инспекције, обавља се кроз рад у радним групама Координационе комисије Владе Републике Србије за усклађивање, координацију и унапређење инспекцијског надзора у одређеној области у Републици Србији и реализацију заједничких акција, сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору, у оквиру више Радних група формираних од стране Координационе комисије.

Радне групе у којима су за чланове именовани представници инспекције за заштиту животне средине су:

- 1) Радна група за заштиту природних ресурса, којом и председава, руководиоца Инспекције за заштиту животне средине, помоћник министра.
- 2) Радна група за безбедност објеката.
- 3) Радна група за угоститељство и туризам.
- 4) Радна група за јавно здравље којом руководи Министарство здравља, Сектор за инспекцијске послове.

Радна група за заштиту природних ресурса у 2019. години одржала је 5 састанака.

У оквиру Радне групе за заштиту природних ресурса предложена је реализацији 6 планираних заједничких акција са другим инспекцијама, и то:

- 1) Контрола оператера који на својој локацији имају расхладна постројења са амонијаком (Инспекција за заштиту животне средине, Инспекција за опрему под притиском и Противпожарна инспекција).
- 2) Контрола заштићених подручја проглашених Одлуком јединица локалне самоуправе (Инспекција за заштиту животне средине и Инспекција за заштиту животне средине локалних самоуправа).
- 3) Контрола мера из Студија о процени утицаја на животну средину за коју је сагласност издао надлежни орган јединица локалне самоуправе (Инспекција за заштиту животне средине и Инспекција за заштиту животне средине локалних самоуправа).

- 4) Контрола мера по Дозволама из области управљања отпадом, које су издате од стране јединица локалне самоуправе (Инспекција за заштиту животне средине и Инспекција за заштиту животне средине локалних самоуправа).
- 5) Контрола привредних субјеката који подлежу обавези прибављања IPPC дозволе на локалном нивоу (Инспекција за заштиту животне средине и Инспекција за заштиту животне средине локалних самоуправа).
- 6) Контрола заштићених подручја и рибарских подручја у заштићеним подручјима (Инспекција за заштиту животне средине и Инспекција за рибарство).

Инспекција за заштиту животне средине у 2019. години поступала је и по:

- 1) Процедуре поступања инспектора Сектора за надзор и предострожност у животној средини за хитно достављање информација (2018).
- 2) Процедуре поступања инспектора Сектора за надзор и предострожност у животној средини по представкама (2018).

### ❖ Област координације поверених послова

Један од основних циљева Сектора за надзор и предострожност у животној средини је успостављање система, кроз координацију послова инспекцијског надзора поверених јединицама локалне самоуправе.

Имајући у виду број закона којима су поверени послови јединицама локалне самоуправе и недовољне капацитете, пре свега организационе и кадровске, примена прописа у пракси, у 2019. години вршена је активна координација послова инспекцијског надзора. Било је евидентно да су органи локалне самоуправе препуштени сами себи у спровођењу прописа из области заштите животне средине који су им поверени, без успостављене јединствене процедуре поступања и контроле, што је имало за последицу различитост у тумачењу и примени једних те истих одредби прописа у пракси.

С тим у вези, Сектор за надзор и предострожност у животној средини је вршио координацију и контролу послова инспекцијског надзора из делокруга надлежности инспекције за заштиту животне средине АП Војводине и јединица локалне самоуправе. На основу поднесака странака који се односе на заштиту животне средине, републичка инспекција за заштиту животне средине је у циљу остваривања законитог, правилног и ефикасног надзора, упућивала исте инспекцији за заштиту животне средине АП Војводине и јединица локалне самоуправе на поступање, са захтевом за достављање извештаја о предузимању радњи у наведеним случајевима.

Републичка инспекција за заштиту животне средине је на овај начин остваривала увид и утврђивала стање извршавања поверених послова и тако стекла сазнања и праву слику о појавама, отвореним и спорним питањима и проблемима у вршењу поверених послова инспекцијског надзора. Када је то било потребно, републичка инспекција за заштиту животне средине је издавала и одговарајуће инструкције инспекторима јединица локалне самоуправе и контролисала је извршавање издатих инструкција. Кроз контролу извршавања поверених послова остварује се увид у рад инспекције јединице локалне самоуправе и аутономне покрајине, утврђује стање, указујући на пропусте и недостатке, пружајући потребна објашњења, савете и информације са преношењем потребних искустава и добре праксе.

У појединим јединицама локалне самоуправе нема професионалне самосталности инспектора заштите животне средине и осталих запослених на пословима животне средине. Комуникација између надлежног органа локалне самоуправе за спровођење поступка процене утицаја, издавања дозвола и других поверених послова са инспекторима за заштиту животне средине у многим јединицама локалне самоуправе је слаба или нема

једног или другог органа. Зато се често дешава да јединице локалне самоуправе супротно прописаним одредбама одреде једног запосленог да обавља оба посла, па је инспектор за заштиту животне средине у исто време и орган локалне самоуправе за спровођење поступка процене утицаја. Указујући на такве неправилности, а у циљу решавања проблема које имају инспектори јединица локалне самоуправе по потреби су одржани и састанци са начелницима управа и шефовима инспекција.

### ❖ Област заштите природе

Током 2019. године координација инспекцијског надзора у области заштите природе са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције обављала се кроз реализацију заједничких акција сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору као и учествовању у Радној групи за угоститељство и туризам Координационе комисије Владе Републике Србије за усклађивање, координацију и унапређење инспекцијског надзора у одређеној области у Републици Србији.

### 9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

За реализацију годишњег Плана инспекцијског надзора за 2019. годину инспекторима за заштиту животне средине обезбеђена су службена возила за вршење инспекцијских надзора на целој територији Републике Србије. Свим инспекторима за заштиту животне средине била су обезбеђена комуникациона средства (мобилни телефони и интернет), материјално-техничка средства и обезбеђена преноћишта у случајевима вишедневних инспекцијских надзора надзираних субјеката, што се позитивно одразило на квалитет и ефикасност поступања. Уочена је потреба за побољшањем материјално-техничких средстава и опреме, а све у циљу ефикаснијег и делотворнијег рада Инспекције за заштиту животне средине.

Према постојећој систематизацији радних места Сектора за надзор и предострожност у животној средини, у инспекцији за заштиту животне средине систематизовано је укупно 84 радна места инспектора за заштиту животне средине са седиштем рада у 22 града/општине на територији Републике Србије, и то у: Београд (23), Нови Сад (3), Вршац (1), Кикинда (1), Шабац (3), Мали Зворник (1), Ужице (4), Краљево (4), Чачак (1), Нови Пазар (2), Крагујевац (1), Јагодина (1), Пожаревац (1), Велико Градиште (1), Смедерево (1), Кладово (1), Зајечар (1), Ниш (8), Пирот (3), Лесковац (1), Врање (5) и Косовска Митровица (1).

У месецу јулу 2019. године, у Сектору за надзор и предострожност у животној средини запослен је један инспектор за заштиту животне средине са седиштем у Београду. Међутим, услед природног одлива запослених (одлазак у пензију) као и услед прекида радног односа на сопствени захтев, током 2019. године број инспектора у сектору се континуирано смањивао. На крају 2019. године у Сектору за надзор и предострожност у животној средини било је укупно запослено 65 инспектора и то 57 инспектора за заштиту животне средине и 8 инспектора за рибарство.

Током 2019. године Сектор за надзор и предострожност у животној средини напустило је:

- 1) 3 инспектора (на сопствени захтев).
- 1) 2 инспектора (одлазак у пензију).
- 2) 4 инспектора из Инспекције за заштиту од јонизујућих зрачења преузео је Директорат за радијациону и нуклеарну сигурност Србије 25.04.2019. године, сагласно одредбама чланом 211. став 1. Закона о радијационој и нуклеарној сигурности и безбедности („Службени гласник РС”, бр. 95/18 и 10/19), да регулаторни инспекцијски надзор над применом одредаба овог закона и прописа донетих на основу овог закона врши Директорат за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије.

## **10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Републички инспектори за заштиту животне средине у 2019. години у свему су се придржавали рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

## **11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)**

На решења Инспекције за заштиту животне средине у 2019. години уложене су 24 жалбе и није уложена ни једна тужба.

### **❖ Област заштите животне средине од загађивања**

У 2019. години поднето је 16 жалби на решења инспектора.

### **❖ Област управљања отпадом**

У 2019. години поднето је 4 жалби на решења инспектора.

### **❖ Област заштите природе**

У 2019. години поднете су 4 жалбе на решења инспектора.

## **12) Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили**

У 2019. години није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине сходно члану 52. Закона о инспекцијском надзору.

## **13) Програми стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је по завршетку програма вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху)**

Перманентно образовање и јачање компетенција инспекција, на свим нивоима, један је од предуслова за напредак у области заштите животне средине у целини. Сектор за надзор и предострожност у животној средини Министарства заштите животне средине врши инспекцијски надзор над спровођењем мера заштите животне средине које су прописане у 16 посебних закона и преко 250 подзаконских аката. Из појединих области као што су отпад, ваздух, заштита природе, нејонизујућа зрачења, бука, рибарство и отпадне воде, важећим прописима је вршење инспекцијског надзора поверено органима аутономне покрајине и локалне самоуправе, што је за собом донело низ ограничавајућих фактора. Полазећи од прописаних услова препознат је значај унапређења координације и функционалности система поверених послова вршења инспекцијског надзора, као и успостављање перманентног образовања инспектора за заштиту животне средине на свим нивоима, што је између осталог уређено и Законом о инспекцијском надзору. Са перманентним образовањем инспектора за заштиту животне средине започело се 2017. године када је обучено 100 инспектора за заштиту животне средине аутономне покрајине и локалних самоуправа за вршење инспекцијског надзора у повереним пословима, а током 2018. године одржана су три тематска семинара из области заштите природе, отпада и заштите ваздуха. На семинарима су, поред инспектора за заштиту животне средине, учествовали тужиоци, судије, научне и

## Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине 2019

стручне институције као и невладине организације. Активности перманентног образовања 2019. године реализоване су одржавањем два семинара, и то:

- Бор - „Ка ефикаснијој примени прописа у области заштите животне средине” и
- Зрењанин - „Под лупом - инспекција, цивилно друштво и медији у заштити животне средине”.

Први семинар одржан је у Бору од 24.-28. јуна 2019. године и био је намењен инспекторима за заштиту животне средине на свим нивоима, тужиоцима и судијама, а учешће су узели и представници Јединице за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор и Мрежа инспектора Србије (МИНС). Семинару је присуствовало 67 учесника.



Лого семинар Бор



Учесници



Обраћање министра



Панел дискусија

Посебно значајно на одржаном семинару је била Панел дискусија „Улога инспектора у тужилачким истрагама” из које су проистекли закључци за будуће заједничко деловање инспекцијских служби, тужилаштва и судства као и отворена дискусија о свим значајним питањима из области заштите животне средине у оквиру одржаног округлог стола.

Други семинар одржан је у Зрењанину од 21.-25. октобра 2019. године је био први такве врсте намењен инспекторима за заштиту животне средине на свим нивоима, организацијама цивилног друштва и медијима, а учешће су узели и представници НАЛЕД-а, Јединице за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор и Мреже инспектора Србије (МИНС). Семинару је присуствовало 75 учесника.



Лого семинар Зрењанин



Учесници



Радионица - Заштита природе



Радионица - Индустрија

На одржаном семинару посебно значајне су биле радионице из заштите природе и индустрије у којима су учесници заменили своје улоге, односно одлично су „одглумили” једни друге у припремљеним студијама случаја.

Извештај Перманентно образовање у 2019. години доступан је на интернет страници Министарства заштите животне средине: <https://www.ekologija.gov.rs/wp-content/uploads/inspekcija/Izvestaj/Izve%C5%A1taj%20Permanentno%20obrazovanje%202019.pdf>

Током 2019. године инспектори за заштиту животне средине узели су учешће и у следећим обукама и стручним усававањима:

1. Обука - Иницијална презентација система е-Инспектор, Београд, 14.01.2019.
2. Обука - Администрирање система е-Инспектор, Београд, 25.01.2019.
3. Обука - Коришћење система е-Инспектор за тренере, Београд, 20.02.-21.02.2019.
4. Обука - Коришћење система е-Инспектор, Београд, 18.03.-19.03.2019.
5. Обука - Коришћење система е-Инспектор, Београд, 25.03.-26.03.2019.
6. Обука - Извештавање е-Инспектор, Београд, 16.04.2019.
7. ИМПЕЛ пројекат, Састанак Консултативне Групе SPIDER WEB Пројекта, Љубљана, Словенија, 16.04.-17.04.2019.
8. Обука - Извештавање е-Инспектор, Београд, 23.04.2019.
9. ИМПЕЛ пројекат, Директива о индустријским емисијама, Гдањск, Пољска, 05.05.-07.05. 2019.
10. Семинар „Ка ефикаснијој примени прописа у области заштите животне средине”, Бор (Борско језеро), 24.06.-28.06.2019.

## Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине 2019

11. Радионица „Криминал у области животне средине”, ИМПЕЛ, Београд, 10.09.-12.09.2019.
12. Радионица „Soil Monitoring and Assessment for Protection and Sustainable Use of Natural Resources”, TAIEХ, Београд, 19.09.-20.09.2019.
13. Додатна обука инспектора - Коришћење софтвера е-Инспектор, Београд, 23.09.2019.
14. Додатна обука инспектора - Коришћење софтвера е-Инспектор, Ниш, 25.09.2019.
15. Додатна обука инспектора - Коришћење софтвера е-Инспектор, Ужице, 27.09.2019.
16. Обука за руководиоце - Информациона безбедност, Београд, 01.10.2019.
17. ИМПЕЛ пројекат, годишња Конференција о отпаду и прекограничном кретању отпада „All About Plastic Waste”, Букурешт, Румунија, 15.10.-17.10.2019.
18. Семинар „Под лупом - инспекција, цивилно друштво и медији у заштити животне средине”, Зрењанин, 21.10.-25.10.2019.
19. ИМПЕЛ пројекат, Сантајаго де Компостела, Шпанија, 22.10.-25.10. 2019.
20. Семинар „Biocides IT tools training and Biocides Day Conference“ у Хелсинкију, Финска у организацији Европске Агенције за хемикалије, 29.10.-30.10.2019.
21. Тренинг за коришћење софтвера ADAM и N RAPID SEFTVER у Испри, Италија, у организацији Европске комисије, 13.11.-14.11.2019.
22. Форум за инспекцију Европске Агенције за Хемикалије - Отворена седница (из области контроле хемикалија и биоцидних производа) у Хелсинкију, Финска, 05.11.2019.
23. Радионица „End-of-Life Vehicles”, TAIEХ, Београд, 18.11.-19.11.2019.
24. Обука - Коришћење система е-Инспектор и израда планова, Београд, 28.11.2019.
25. Радионица „Зауставимо тровање животиња”, Сремски Карловци, 10.12.2019.

У циљу уједначавања инспекцијског надзора и припрему реализације Плана рада за 2020. годину у Врњачкој Бањи од 12.12.-13.12.2019. године одржан је састанак Сектора за надзор предострожност у животној средини.



Лого састанка инспектора 2019



Састанак инспектора



Састанак инспектора



Инспектори 2019

#### 14) Иницијативае за измене и допуне закона и других прописа

Инспектори за заштиту животне средине осим инспекцијских надзора у 2019. години учествовали су у раду Радних група за израду закона и подзаконских аката из области заштите животне средине.

Инспектор за заштиту животне средине је члан Радне групе за праћење спровођења Националног акционог плана за примену резолуције 1540 Савета безбедности Уједињених нација о спречавању ширења оружја за масовно уништавање и средстава за њихово преношење (2018-2022) по Одлуци Владе Републике Србије 05 Број 02-6230/2018 од 06.07.2018. године, која је објављена у „Службеном гласнику РС”, бр. 53/18 дана 11.07.2018. године.

Инспектори за заштиту животне средине осим инспекцијских надзора у 2019. години пружали су и стручну помоћ за:

- 1) Преговарачко Поглавље 27. Животна средина и климатске промене.
- 2) Преговарачко Поглавље 28. Заштита потрошача и здравља.
- 3) Припрема мишљења на прописе и извештаја.

##### ❖ Област координације поверених послова

Обзиром да је важећи Закон о заштити од нејонизујућих зрачења донет 2009. године и да су се од тада променила остала законска решења са којима је закон био усклађен, а и најављено увођење нове 5G мреже неопходно је доношење новог закона, обзиром да је Радна група за израду новог закона формирана.

#### 15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Током 2019. године Инспекција за заштиту животне средине редовно је ажурирала интерну базу података о извршеним пословима из области своје надлежности и узето је учешће у раду Посебне радне групе у циљу реализације Пројекта „Успостављање јединственог информационог система за инспекције е-Инспектор”.

Инспекција за заштиту животне средине не располаже сопственим информационом системом и у свом раду почев од 01.08.2019. године започела је са коришћењем јединственог функционалног софтверског решења е-Инспектор за вођење Евиденција о инспекцијском надзору и Регистар података о инспекцијском надзору сагласно одредбама члана 43. Закона о инспекцијском надзору.

#### 16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

##### ❖ Област координације поверених послова

Законом о инспекцијском надзору, прописана је координација послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе. Закон о државној управи у члана 54. утврђује да послови инспекцијског надзора могу бити поверени органима аутономне покрајине, општине, града и града Београда. Чланом 47. Закона о државној управи, прописана су општа овлашћења у контроли поверених послова. Ова општа овлашћења у вршењу надзора над радом примењују се и на координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, чланом 12. став 11. Закона о инспекцијском надзору. У ову координацију спада и

организовање тзв. заједничких акција републичких инспектора и инспектора јединица локалних самоуправа. Заштита животне средине у локалним самоуправама представља комплексан процес који захтева ангажовање обучених кадрова, одговарајућа финансијска средства за његово константно ефикасно спровођење. Имајући у виду број закона којима су поверени послови јединицама локалне самоуправе и недовољне капацитете, пре свега организационе и кадровске, указала се потреба за бољом координацијом послова инспекцијског надзора. Посебно су уочени проблеми са њиховом применом у пракси током 2016. године, када је ступио на снагу Закон о инспекцијском надзору, а који су били присутни и претходних година. Било је евидентно да су органи аутономне покрајине и локалне самоуправе препуштени сами себи у спровођењу прописа из области заштите животне средине који су им поверени, без успостављене јединствене процедуре поступања и контроле, што је имало за последицу различитост у тумачењу и примени једних те истих одредби прописа у пракси. Неуједначена примена прописа из области заштите животне средине у Републици Србији, у појединим случајевима изазвала је конфузију и незадовољство, са једне стране код оператера који су улагали у привредни развој, а са друге стране и незадовољство грађана којима је по Уставу загарантовано право да живе у чистој и здравој животној средини и да имају информације о томе.

У саставу Сектора за надзор и предострожност у животној средини формирано је Одељење за поверене послове и образовање са јасним задацима на успостављању и унапређењу координације поверених послова и планирању и спровођењу образовања инспектора за заштиту животне средине на свим нивоима. Уочени проблеми су без икакве сумње имали утицај на ефикасност и квалитет у спровођењу поверених послова од стране инспектора за заштиту животне средине у јединицама локалне самоуправе. У јединицама локалне самоуправе се недовољно ради на усавршавању и јачању капацитета који су недовољни, без обука и образовања, поједине општине нису технички опремљене. Координација послова инспекцијског надзора поверених јединицама локалне самоуправе, у претходном периоду није била довољна, због недовољних капацитета републичке инспекције и обима посла који обављају.

Према расположивој евиденцији, од 145 јединица локалне самоуправе у Републици Србији њих 10 (десет) немају инспектора за заштиту животне средине, и то: Општина Црна Трава, Општина Сврљиг, Општина Рача, Општина Кучево, Општина Крупањ, Општина Беочин, Општина Бела Црква, Општина Нови Кнежевац, Општина Кнић и Општина Гаџин Хан.

Комуникација између надлежног органа локалне самоуправе за спровођење поступка процене утицаја, издавања дозвола за отпад и инспектора за заштиту животне средине је слаба или нема једног или другог органа. Зато се често дешава да општине супротно прописаним одредбама одреде једног запосленог да обавља оба посла, па је инспектор за заштиту животне средине у исто време и орган локалне самоуправе за спровођење поступка процене утицаја. Инспектори за заштиту животне у многим јединицама локалне самоуправе обављају и послове комуналног, грађевинског, саобраћајног, туристичког инспектора, затим послове референата за заштиту животне средине, референата за пољопривреду и грађевину и друге послове по налогу претпостављених. У појединим јединицама локалне самоуправе нема професионалне самосталности инспектора заштите животне средине и осталих запослених на пословима животне средине.

У том смислу Сектор за надзор и предострожност у животној средини је препознао потребу и значај унапређења координације и функционалности система поверених послова и предузео је низ активности, у складу са надлежностима на њиховом успостављању, како би се успешно спровела имплементација европских стандарда из различитих области заштите животне средине.

## Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине 2019

Активности су обухватиле, израду пописа надлежности о поступању и припреми организовања тренинга за едукацију и образовање инспектора за заштиту животне средине, на шта нас обавезује и Закон о инспекцијском надзору на основу којег Сектор за надзор и предострожност у животној средини даје и сагласност на годишње Планове инспектора јединица локалне самоуправе. Ове обуке представљају важан корак за ефикасну, квалитетну и једнообразну примену прописа из области заштите животне средине, од стране свих органа на целој територији Републике Србије.

Започети процес образовања инспектора за заштиту животне средине јединица локалне самоуправе од стране Сектора за надзор и предострожност у животној средини неминовно ће водити до успостављања перманентног образовања инспекција за заштиту животне средине на свим нивоима и свих осталих чинилаца за јачање свести о заштити животне средине као питања свих питања, што ће захтевати максимално ангажовање свих стручних служби Министарства заштите животне средине, материјалне ресурсе и време.

### 17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У 2019. години инспектори за заштиту животне средине су поднели укупно 67 захтева за покретање прекршајног поступка, 42 пријаве за покретање поступка за привредни преступ и 4 кривичне пријаве. Инспектори за заштиту животне средине су 23 пута позвани на суд да дају изјаве у својству сведока, донето је 34 пресуде, а инспектори за заштиту животне средине су на две пресуде уложили жалбе.

Табеларни приказ поступања правосудних органа:

| Одељење/Одсек                            | Прекршајне пријаве | Пријаве за привредни преступ | Кривичне пријаве | Сведочење | Пресуда   | Уложена жалба на пресуду |
|------------------------------------------|--------------------|------------------------------|------------------|-----------|-----------|--------------------------|
| Одељење за поверене послове и образовање | /                  | /                            | /                | 3         | 4         | /                        |
| Одељење за индустрију                    | 15                 | 28                           | /                | 7         | 6         | /                        |
| Одељење за удесе и хемикалије            | 6                  | 6                            | /                | /         | 1         | /                        |
| Одељење за отпад                         | 11                 | 4                            | 2                | 3         | 3         | 1                        |
| Одсек за природу                         | 35                 | 4                            | 2                | 10        | 20        | 1                        |
| <b>Збир</b>                              | <b>67</b>          | <b>42</b>                    | <b>4</b>         | <b>23</b> | <b>34</b> | <b>2</b>                 |

## 4. ИМПЕЛ МРЕЖА

У оквиру ИМПЕЛ мреже (чији је Министарство заштите животне средине - Сектор за надзор и предострожност у животној средини пуноправни члан) у 2019. години завршен је пројекат „SPIDER WEB” који чија је тема сузбијање криминалних радњи у области животне средине и фокусиран је на земље Западног Балкана. Сектор за надзор и предострожност у животној средини, као члан ИМПЕЛ мреже, био је домаћин и организатор радионице, која је одржана у Београду, у периоду од 10.09.-12.09.2019. године, под називом „Криминал у области животне средине”, са акцентом на области природе и управљања отпадом.

Радионица се фокусира на две теме:

## Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине 2019

- Заштита природе, укључујући и промет дивљим врстама флоре и фауне обухваћених Директивом Европске Уније о стаништима и птицама.
- Управљање отпадом, која обухвата све аспекте у ланцу, од тренутка настајања отпада до транспорта и третмана, обухваћених директивама и уредбама Европске Уније о отпаду.

Учесници радионице били су инспектори за заштиту животне средине на републичком и покрајинском нивоу, издаваоци дозвола, полицијски и царинским службеници и тужиоцима из неколико градова Републике Србије. Свако из домена свог рада, допринео је размени знања и представио је своје досадашње искуство у криминалним радњама у области заштите животне средине. На једном месту нашли су се сви учесници у ланцу контроле (од надзора до лица која процесуирају захтеве за казнене поступке). На задовољство свих, констатовано је да је радионица протекла на завидном нивоу и у атмосфери добре комуникације, са жељом да се настави сарадња која, између осталог, има за циљ и сузбијање криминалних радњи у области заштите животне средине посвети.



Лого ИМПЕЛ



SPIDER WEB



Учесници SPIDER WEB радионице



Учесници SPIDER WEB радионице

У току 2019. године републички инспектори за заштиту животне средине присуствовали су у радионици ИМПЕЛ пројекта у области Директиве о индустријским емисијама, која је одржана у Гдањску и радионици одржаној у Букурешту, која је имала за тему прекогранично кретање отпада и управљање отпадом.

Новембра 2019. године одржана је завршна Конференција „SPIDER WEB” у Загребу на којој су представници Сектор за надзор и птредострожност у животној средини такође узели учешће.

У новембру 2019. године редовној годишњој Генералној Скупштини ИМПЕЛ-а, присуствовао је и представник Сектор за надзор и предострожност у животној средини-национални координатор ИМПЕЛ мреже.

## 5. ЕКОЛОШКИ ИНФО-СЕРВИС

Сектор за надзор и предострожност у животној средини у 2019. години користио је и поступао у софтверу Еколошког инфо сервиса успостављеног на нивоу Министарства заштите животне средине везано за евидентирање и поступање по пријавама и представкама физичких и правних лица. Инспекција за заштиту животне средине поступила је по представкама које су се односиле на област заштите животне средине.

### ❖ Административно-правни послови

Сектору за надзор и предострожност у животној средини у току 2019. године је прослеђено са Еколошког инфо сервиса 219 поднесака (представки). Грађани/правни субјекти пријављивали су проблеме који су обрађивани кроз Еколошки инфо сервис лично, телефоном или електронском поштом.

Од укупног броја поднетих пријава 126 поднесака није било из надлежности инспекције за заштиту животне средине. Представке су у складу са чланом 62. Закона о општем управном поступку прослеђене надлежном органу на даље поступање. О прослеђивању поднеска странка је обавештена од стране централног Администратора.

## 6. е-ИНСПЕКТОР

У оквиру Владине реформе инспекција и дигитализације јавне управе, дана 10.07.2019. године званично је започео рад инспекција у информационом систему е-Инспектор. Информациони систем е-Инспектор има за циљ да информатизује рад све 43 инспекцијске службе у Републици Србији. Увођењем овог система обезбеђује се боља координација између инспекција, аутоматизација рада инспекцијских служби и боља ефикасност надзора, стандардизује се рад инспекција и доступност података свим инспекцијама, а самим тим појављује се и ефекат смањења трошкова за привреду.

Сектор за надзор и предострожност приступио је активностима на успостављању информационог система е-Инспектор дана 12.12.2018. године, након завршетка прве фазе имплементације софтвера е-Инспектор у 4 пилот инспекције (Санитарна инспекција, Тржишна инспекција, Инспекторат за рад и Управни инспекторат).

Током јануара 2019. године припремљен је и достављен део иницијалног сета података потребних за имплементацију предметног софтверског решења у Сектору за надзор и предострожност у животној средини, у оквиру којег су систематизоване 2 инспекције, Инспекција за заштиту животне средине и Инспекција за рибарство, а ради конфигурације продукционог окружења система е-Инспектор од стране извођача. Такође, у Сектору за надзор и предострожност у животној средини именована су 2 администратора система и 5 тренера за обуку инспектора за рад у информационом систему е-Инспектор, који су у фебруару месецу успешно завршили тематске обуке, организоване од стране Координационе комисије за инспекцијски надзор.

Припремљени и достављени иницијални сет информација за обе инспекције обухватио је: хијерархијски приказ организационих јединица са везаним управним областима надзора; списак корисника-инспектора по областима надзора и седиштима; припремљено је 90 различитих шаблона аката који се користе у поступку инспекцијског надзора; извршено је разврставање области инспекцијског надзора у 4 хијерархијска нивоа по упутству Координационе комисије; сачињена је листа Закона и свих подзаконских аката, које инспектори користе приликом вршења инспекцијског надзора. Због обимности посла на изменама постојећих контролних листа, ради њиховог прилагођавања за унос у систем

еИнспектор, накнадно је извршено комплетно ревидирање контролних листа и извршена је класификација свих управних мера, које инспектори могу да изрекну у складу са овлашћењима из Закона.

Такође, према достављеним упутствима Сектор за надзор и предострожност у животној средини припремио је и у оквиру иницијалног сета података, доставио Координационој комисији: шаблоне аката, листу Закона и свих осталих правних аката преузетих са сајта Републичких прописа <http://pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/reg/content>, области надзора, контролне листе и класификацију мера и за Инспекцију за заштиту од јонизујућих зрачења која је преузета од стране Директората за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије. У продукцију је извршен унос 3 закона и 20 подзаконских аката из области радијационе и нуклеарне сигурности и безбедности и инспектори који су преузети од стране Директората за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије прошли обуке за коришћење софтвера е-Инспектор у периоду 18.03.-19.03.2019. и 25.03.-26.03.2019. године. Дана 19.04.2019. године обавештена је Координациона комисија за инспекцијски надзор да је Директорат за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије успоставио регулаторни инспекцијски надзор над спровођењем мера радијационе и нуклеарне сигурности и безбедности, сагласно одредбама Закона о радијационој и нуклеарној сигурности и безбедности. Директорат за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије преузео је 4 инспектора из Инспекције за заштиту од јонизујућих зрачења од Министарства заштите животне средине 25.04.2019. године чиме је преузео и све даље активности на подешавању софтвера е-Инспектор за рад у продукционом окружењу.

У периоду од марта 2019. године на успостављању продукције система е-Инспектор за рад Сектора за надзор и предострожност у животној средини, вршене су следеће активности:

✓ **Унос закона и подзаконских аката у продукцију система е-Инспектор**

У периоду март-мај 2019. године у продукцију система еИнспектор извршен је унос укупно 20 закона и 138 подзаконских аката из области заштите животне средине, заштите рибљег фонда и заштите од јонизујућих зрачења. До краја 2019. године извршен је додатни унос 9 подзаконских аката, који су усвојени и донети након успостављања продукције.

✓ **Креирање корисничких налога и администрирање корисничких улога**

У априлу 2019. године, у продукцији система е-Инспектор, извршено је креирање укупно 67 корисничких налога, за све инспекторе Сектора за надзор и предострожност, а свакоме кориснику је додељена одговарајућа улога и системска привилегија, сагласно са организационом структуром и систематизацијом радних места у Сектору. Као предуслов за рад инспектора у продукцији система е-Инспектор, преко Канцеларије за ИТ и е-Управу прибављено је укупно 67 квалификованих електронских сертификата, издатих од Сертификационог тела Поште. Сваком корисничком налогу у систему е-Инспектор додељен је одговарајући персонални кључ из прибављеног квалификованог електронског сертификата.

✓ **Креирање и администрирање контролних листа у продукцију система е-Инспектор**

У периоду мај-јун 2019. године у продукцији система е-Инспектор извршен је унос и креирање укупно 92 контролне листе из области заштите животне средине (57) и области заштите рибљег фонда (35). Такође, извршено је повезивање свих контролних питања са нормативима, управним и казним мерама из закона, који уређују наведене области надзора. До краја 2019. године извршена је додатна корекција 10 контролних листи у продукцији система е-Инспектор, након добијања сагласност на преиспитане контролне листе, од стране Координационе комисије за инспекцијски надзор. Уношење дела нових контролних листа одобрених од стране

## Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине 2019

Координационе комисије за инспекцијски надзор из области заштите животне средине и рибарства у продукцију система е-Инспектор, извршено је уз техничку помоћ студента Факултета организационих наука (ФОН) додљених од стране Канцеларије за ИТ и е-Управа Владе Републике Србије.

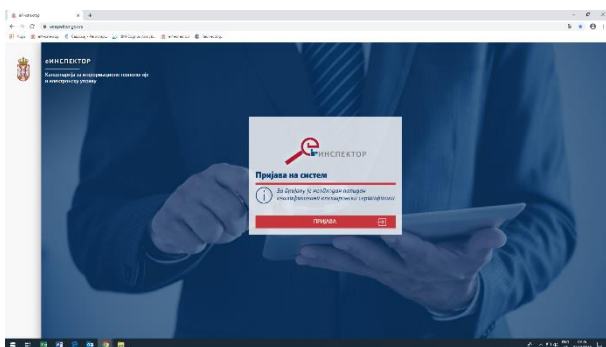
### ✓ Креирање шаблона аката

У новембру 2019. године, у продукцију система е-Инспектор, израђен је и активиран 21 недостајући шаблон управних и других аката, које инспектори користе у поступцима инспекцијских надзора.

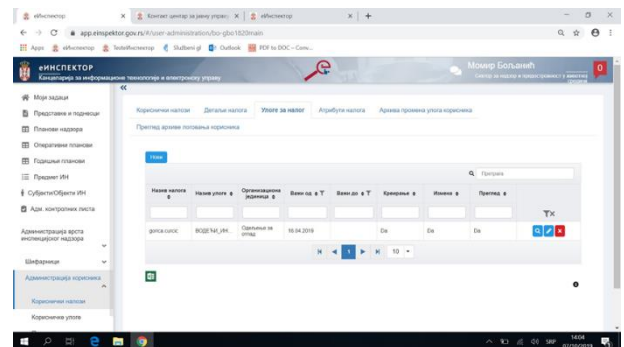
### ✓ Обуке за рад у систему е-Инспектор

Сви инспектори Сектора за надзор и предострожност у животној средини прошли су обуке за рад у систему е-Инспектор. Обуке инспектора вршили су претходно обучени тренери и администратори, у две кампање у току месеца марта и септембра 2019. године. Такође, у априлу 2019. године извршена је обука администратора и тренера у софтверу "IBM Cognos Analytics", која се односила на израду и генерисање тематских извештаја из система е-Инспектор, по траженом сету података.

Инспекција за заштиту животне средине почев од 01.08.2019. године започела је са коришћењем јединственог функционалног софтверског решења е-Инспектор за вођење Евиденција о инспекцијском надзору и Регистар података о инспекцијском надзору сагласно одредбама члана 43. Закона о инспекцијском надзору.

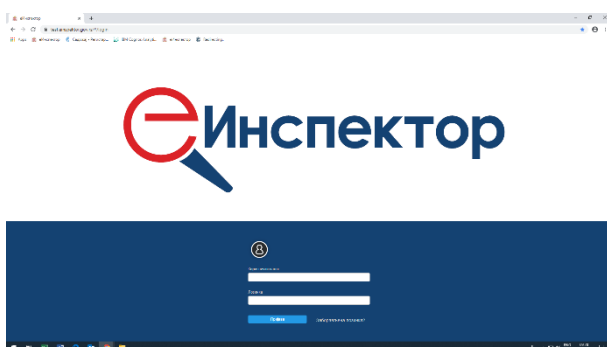


Производња

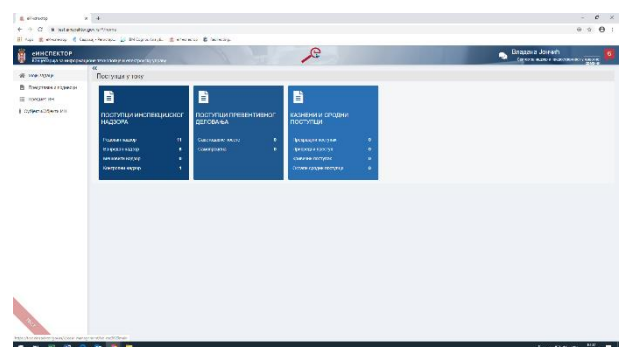


Производња

Инспекторима за заштиту животне средине у 2019. години на располагању је био и тест софтверског решења е-Инспектор за вежбу.



Тест



Тест

Сектор за надзор и предострожност у животној средини у 2019. години поред извршења планираних активности, уложио је додатне напоре ангажовањем искључиво сопствених капацитета - инспектора за заштиту животне средине на пословима администрирања, интерним обукама и израдом интерног упутства за поступање за предметима на успостављању и коришћењу јединственог функционалног софтверског решења е-Инспектор.

## 7. РАДНИ ЦИЉЕВИ

Радни циљеви инспектора за заштиту животне средине, утврђени су по одређеним областима и наведени по значају, и то:

| <i>Радни циљеви у области поверених послова</i> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.                                              | <p><b>У области техничког примарног процеса:</b></p> <p>1.1. Изводи мин. 2 планирана и/или непланирана инспекцијска прегледа месечно. Припрема и врши редовне и ванредне инспекцијске прегледе надзора над извршењем инспекцијских послова поверених аутономној покрајини и јединицама локалне самоуправе; израђује записнике, налаже мере и доноси решења ради отклањања утврђених неправилности и врши контролу наложених мера; поступа по пријавама грађана, подноси пријаве за привредни преступ, прекршајне и кривичне пријаве; даје предлоге у циљу унапређења координације инспекција и делотворности инспекцијског надзора;</p> <p>1.2. Идентификује знања и научене лекције на међународним пројектима</p> |
| 2.                                              | <p><b>У области техничког секундарног процеса:</b></p> <p>2.1. Израђује базу података инсталација које подлежу инспекцијској контроли;</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 3.                                              | <p><b>У области планирања:</b></p> <p>Припрема и доставља месечне и годишње планове рада, у складу са постојећим упутствима и процедурама на основу Препоруке Савета Европе и Скупштине Европе о минималним критеријумима за инспекцију за заштиту животне средине.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 4.                                              | <p><b>У области извештавања:</b></p> <p>4.1. Припрема извештаје о резултатима редовних и ванредних инспекцијских прегледа.</p> <p>4.2. Израђује и подноси месечне, кварталне и годишње извештаје о раду и друге врсте извештаја по захтеву надређеног, а у складу са процедурама донетом на основу Препоруке Савета Европе и Скупштине Европе о минималним критеријумима за инспекцију за заштиту животне средине;</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 5.                                              | <p><b>У области администрације:</b></p> <p>Води канцеларијску администрацију (ажурно вођење референтне свеске, архивирање предмета, обрада путних налога, захтеви за одобрења за одржавање возила...) у сагласности са канцеларијским пословањем.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

| <i>Радни циљеви у области контроле земљишта</i> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.                                              | <p><b>У области техничког примарног процеса:</b></p> <p>1.1. Изводи минимално 2 инспекцијска надзора месечно у области заштите земљишта од загађивања и друге инспекцијске надзоре по захтеву руководиоца Групе, а у складу са постојећим процедурама и упутствима; попуњава контролне листе и врши процену ризика у току вршења инспекцијских надзора; израђује записнике, решења, закључке и пријаве; поступа по пријавама грађана у складу са постојећим процедурама и врши ванредне инспекцијске надзоре;</p> <p>1.2. Врши контролу спровођења пројеката санације и ремедијације;</p> <p>1.3. Припрема и врши превентивне инспекцијске надзоре и пружа стручну саветодавну подршку привредним субјектима</p> |
| 2.                                              | <p><b>У области техничког секундарног процеса:</b></p> <p>2.1. Израђује базу података о инсталацијама и локацијама које подлежу инспекцијској контроли и електронску обраду података о стању земљишта и подземних вода индустријских зона</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

## Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине 2019

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3. | <b>У области планирања:</b><br>Припрема и доставља месечне планове рада у складу са годишњим и оперативним плановима инспекцијских надзора, и постојећим упутствима и процедурама                                                                                                                                                   |
| 4. | <b>У области извештавања:</b><br>4.1. Прикупља, обрађује и анализира податке о извршеним инспекцијским надзорима и припрема извештаје о резултатима инспекцијских надзора по захтеву руководиоца Групе;<br>4.2. Израђује и подноси месечне, кварталне и годишње извештаје о раду и друге врсте извештаја по захтеву претпостављених |
| 5. | <b>У области администрације:</b><br>Води канцеларијску администрацију (ажурно вођење референтне свеске, архивирање предмета, обрада путних налога, захтеви за одобрења за одржавање возила...) у сагласности са канцеларијским пословањем                                                                                           |

### Радни циљеви у области контроле нејонизујућих зрачења

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | <b>У области техничког примарног процеса:</b><br>1.1. Изводи мин. 2 планирана и/или непланирана инспекцијска прегледа месечно. Припрема и врши сложеније редовне, ванредне и контролне инспекцијске прегледе и координира инспекцијске прегледе у области заштите од нејонизујућег зрачења; обавља непосредан надзор над извршењем инспекцијских послова поверених јединицама локалне самоуправе; израђује записнике, налаже мере и доноси решења ради отклањања утврђених неправилности и врши контролу наложених мера; поступа по пријавама грађана, доноси решења, подноси пријаве за привредни преступ, прекршајне и кривичне пријаве; даје предлоге у циљу унапређења координације инспекција и делотворности инспекцијског надзора;<br>1.2. Идентификује знања и научене лекције на међународним пројектима |
| 2. | <b>У области техничког секундарног процеса:</b><br>2.1. Израђује базу података инсталација које подлежу инспекцијској контроли;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 3. | <b>У области планирања:</b><br>Припрема и доставља месечне и годишње планове рада, у складу са постојећим упутствима и процедурама на основу Препоруке Савета Европе и Скупштине Европе о минималним критеријумима за инспекцију за заштиту животне средине.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 4. | <b>У области извештавања:</b><br>4.1. Припрема извештаје о резултатима редовних и ванредних инспекцијских прегледа.<br>4.2. Израђује и подноси месечне, кварталне и годишње извештаје о раду и друге врсте извештаја по захтеву надређеног, а у складу са процедурама донетом на основу Препоруке Савета Европе и Скупштине Европе о минималним критеријумима за инспекцију за заштиту животне средине;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 5. | <b>У области администрације:</b><br>Води канцеларијску администрацију (ажурно вођење референтне свеске, архивирање предмета, обрада путних налога, захтеви за одобрења за одржавање возила...) у сагласности са канцеларијским пословањем.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

| <b>Радни циљеви у области контроле индустрије</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.                                                | <b>У области техничког примарног процеса:</b><br>1.1. Изводи најмање 4 редовна инспекцијских надзора месечно, у складу са планом инспекцијских надзора одељења и Законом о инспекцијском надзору, израђује решења и пријаве.<br>1.2. Идентификује знања и научене лекције на међународним пројектима. |
| 2.                                                | <b>У области техничког секундарног процеса:</b><br>Израда базе података инсталација које подлежу инспекцијској контроли, израда предлога контролних листи; израда предлога измене прописа на основу уочених проблема у раду;                                                                          |
| 3.                                                | <b>У области планирања:</b><br>Припрема и доставља месечни и годишњи план рада у складу са постојећим упутствима и процедурама; израђује предлог годишњег плана инспекцијских прегледа из делокруга Одсека;                                                                                           |
| 4.                                                | <b>У области извештавања:</b><br>Израђује и подноси месечне, периодичне и годишње извештаје о раду и друге врсте извештаја по захтеву шефа Одсека и начелника Одељења;                                                                                                                                |
| 5.                                                | <b>У области администрације:</b><br>Радити канцеларијску администрацију (ажурно вођење референтске свеске, архивирање предмета, обрада путних налога, захтеви за одобрења за одржавање возила...) у складу са Уредбом о канцеларијским пословању                                                      |

| <b>Радни циљеви у области заштите од хемијског удеса</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.                                                       | <b>У области техничког примарног процеса:</b><br>Припрема, координира и врши сложеније инспекцијске прегледе у области поступања са опасним материјама у Севесо постројењима; обавља сложенији инспекцијски надзор у случају већег хемијског удеса и из других области из заштите животне средине, а у складу са Планом Одсека; број инспекцијских надзора месечно 4; израђује записнике, налаже мере и доноси решења ради отклањања утврђених неправилности и врши контролу наложених мера; подноси пријаве за привредни преступ, прекршајне и кривичне пријаве у складу са прописима и обавља друге послове по налогу шефа Одсека. |
| 2.                                                       | <b>У области техничког секундарног процеса:</b><br>2.1. Израда базе података инсталација које подлежу инспекцијској контроли;<br>2.2. Израда предлога контролних листи<br>2.3. Израда предлога измене прописа на основу уочених проблема у раду                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 3.                                                       | <b>У области планирања:</b><br>Припрема и доставља месечни и годишњи план рада у складу са постојећим упутствима и процедурама; израђује предлог годишњег плана инспекцијских прегледа из делокруга Одсека;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 4.                                                       | <b>У области извештавања:</b><br>Израђује и подноси месечне, периодичне и годишње извештаје о раду и других врста извештаја по захтеву надређених а у складу са процедурама и упутствима                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5. | <b>У области администрације:</b><br>Обавља канцеларијску администрацију (ажурно води референтску свеску, архивира предмете, обрађује путне налоге и поступа по процедурама за одржавање службеног возила...), а у складу са Уредбом о канцеларијским пословању и постојећим процедурама и упутствима |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**Радни циљеви у области контроле хемикалија и биоцидних производа**

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | <b>У области техничког примарног процеса:</b><br>Припрема, координира и врши сложеније инспекцијске прегледе, обавља минимум 6 прегледа месечно у области контроле хемикалија и биоцидних производа, као и контроле из других области заштите животне средине, у складу са Планом Одсека и постојећим процедурама и упутствима; израђује записнике; налаже мере и доноси решења ради отклањања утврђених неправилности и незаконитости; врши контролу наложених мера; подноси пријаве за привредни преступ, прекршајне и кривичне пријаве у складу са прописима и обавља и друге послове по налогу шефа Одсека. |
| 2. | <b>У области техничког секундарног процеса:</b><br>Израда базе података инсталација које подлежу инспекцијској контроли, израда предлога контролних листи; израда предлога измене прописа на основу уочених проблема у раду;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 3. | <b>У области планирања:</b><br>Припрема и доставља месечни и годишњи план рада у складу са постојећим упутствима и процедурама; израђује предлог годишњег плана инспекцијских прегледа из делокруга Одсека;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 4. | <b>У области извештавања:</b><br>Израђује и подноси месечне, периодичне и годишње извештаје о раду и друге врсте извештаја по захтеву шефа Одсека и начелника Одељења;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 5. | <b>У области администрације:</b><br>Радити канцеларијску администрацију (ажурно вођење референтске свеске, архивирање предмета, обрада путних налога, захтеви за одобрења за одржавање возила...) у складу са Уредбом о канцеларијским пословању                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

**Радни циљеви у области контроле отпада**

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | <b>У области техничког примарног процеса:</b><br>Изводи минимално 6 сложенијих инспекцијских прегледа месечно у областима поступања са опасним и другим отпадом, управљања отпадом, управљања амбалажом и амбалажним отпадом, а у складу са процедурама и упутствима и Годишњим планом Одељења; попуњава контролне листе и врши процену ризика у току редовних инспекцијских надзора; припрема и врши контролне и превентивне инспекцијске надзоре; израђује записнике, решења, закључке и пријаве |
| 2. | <b>У области техничког секундарног процеса:</b><br>Формира и обрађује податке о предузећима која се баве управљањем отпада и управљањем амбалажом и амбалажним отпадом, а подлежу инспекцијској контроли                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 3. | <b>У области планирања:</b><br>Израђује предлог годишњег плана инспекцијских надзора у складу са Законом о инспекцијском надзору и проценом ризика; припрема и доставља месечне планове                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

## Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине 2019

|    |                                                                                                                                                                                                                                           |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | рада у складу са годишњим и оперативним плановима инспекцијских надзора, и постојећим упутствима и процедурама;                                                                                                                           |
| 4. | <b>У области извештавања:</b> Припрема извештаје о резултатима инспекцијских надзора по захтеву начелника Одељења; израђује и подноси месечне и годишње извештаје о раду и друге врсте извештаја по захтеву претпостављених;              |
| 5. | <b>У области администрације:</b><br>Ради канцеларијску администрацију (ажурно вођење референтне свеске, архивирање предмета, обрада путних налога, захтеви за одобрења за одржавање возила...) у сагласности са канцеларијским пословањем |

### Радни циљеви у области контроле природе

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | <b>У области техничког примарног процеса:</b><br>Изводи минимум 6 инспекцијских прегледа месечно, у различитим областима заштите природе, а у складу са процедурама и упутствима; израђује решења и пријаве и води поступке у складу са роковима предвиђеним ЗУП-ом, Законом о инспекцијском надзору, Законом о заштити природе               |
| 2. | <b>У области техничког секундарног процеса:</b><br>Формирање базе података о предузећима која се баве прометом дивље флоре и фауне;<br>Формирање базе података о предузећима која су управљачи Заштићених подручја<br>Учествује у изради процедура и упутстава, одговара на представке грађана, обавља и друге послове по налогу руководиоца; |
| 3. | <b>У области планирања:</b><br>Припрема и достављање месечног, годишњег плана рада у складу са постојећим упутствима и процедурама и у складу са Директивом донетом на основу Препоруке Савета Европе и Скупштине Европе о минималним критеријумима за инспекцију за заштиту животне средине                                                  |
| 4. | <b>У области извештавања:</b><br>Израда и подношење месечних и годишњих извештаја о раду и других врста извештаја по захтеву надређеног, а у складу са процедурама и у складу са Директивом донетом на основу Препоруке Савета Европе и Скупштине Европе о минималним критеријумима за инспекцију за заштиту животне средине                  |
| 5. | <b>У области администрације:</b><br>Ради канцеларијску администрацију (ажурно вођење референтне свеске, архивирање предмета, обрада путних налога, захтеви за одобрења за одржавање возила...) у сагласности са канцеларијским пословањем                                                                                                     |

## 8. ЗБИРНИ ПРИКАЗ О ИЗВРШАВАЊУ

Инспекција за заштиту животне средине у 2019. години остварила је следеће збирне резултате на основу поступања свих инспектора за заштиту животне средине:

| Активности                           |          | Број        |
|--------------------------------------|----------|-------------|
| <b>Предмети</b>                      |          | <b>2748</b> |
| <b>Налози за инспекцијски надзор</b> | Редовни  | <b>678</b>  |
|                                      | Ванредни | <b>518</b>  |
|                                      | Допунски | <b>3</b>    |

## Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине 2019

|                                                           |                                          |      |
|-----------------------------------------------------------|------------------------------------------|------|
| <b>Врсте инспекцијског надзора</b>                        | Редовни                                  | 856  |
|                                                           | Ванредни                                 | 1199 |
|                                                           | Мешовити                                 | 46   |
|                                                           | Ванредни - утврђујући                    | 373  |
|                                                           | Ванредни - потврђујући                   | 118  |
|                                                           | Допунски                                 | 20   |
|                                                           | Контролни                                | 406  |
|                                                           | Хитно поступање                          | 149  |
| <b>Облик инспекцијског надзора</b>                        | Канцеларијски                            | 590  |
|                                                           | Теренски                                 | 2069 |
|                                                           | Канцеларијски и теренски                 | 2659 |
| <b>Записник</b>                                           |                                          | 2273 |
| <b>Службена белешка</b>                                   |                                          | 427  |
| <b>Извештаји</b>                                          |                                          | 123  |
| <b>Дописи</b>                                             |                                          | 1306 |
| <b>Решења, жалбе и закључци</b>                           | Наређене мере                            | 577  |
|                                                           | Забране                                  | 64   |
|                                                           | Привремена одузимања                     | 8    |
|                                                           | Извршење решења                          | 158  |
|                                                           | Жалба на решење                          | 24   |
|                                                           | Закључак                                 | 9    |
| <b>Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима</b> | Самостални надзор                        | 15   |
|                                                           | Заједнички надзор-са другим инспекцијама | 4    |
|                                                           | Записник                                 | 27   |
|                                                           | Службена белешка                         | 7    |
|                                                           | Решења                                   | 7    |
|                                                           | Извршење решења                          | 5    |
|                                                           | Жалба на решење                          | 1    |
| <b>Превентивно деловање</b>                               | Превентивни инспекцијски надзор          | 78   |
|                                                           | Саветодавне посете                       | 27   |
| <b>Пријаве</b>                                            | Прекршајна пријава                       | 67   |
|                                                           | Пријава за привредни преступ             | 42   |
|                                                           | Кривична пријава                         | 4    |
|                                                           | Сведочења                                | 23   |
|                                                           | Пресуде                                  | 34   |
|                                                           | Уложене жалбе на пресуде                 | 2    |
| <b>Укупно налога</b>                                      |                                          | 1207 |
| <b>Укупно надзора</b>                                     |                                          | 2665 |
| <b>Укупно превентивно деловање</b>                        |                                          | 105  |
| <b>Укупно записника</b>                                   |                                          | 2300 |
| <b>Укупно службених белешки</b>                           |                                          | 430  |
| <b>Укупно решења</b>                                      |                                          | 361  |
| <b>Укупно забрана</b>                                     |                                          | 64   |

## 9. ДЕЛОТВОРНОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

- У 2019. години инспектори за заштиту животне средине у свему су поступали по Плану инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину.
- У 2019. години извршени су постављени Радни циљеви.
- Инспекција за заштиту животне средине у 2019. години у складу са својим надлежностима и овлашћењима успешно је спровела прописане мере заштите животне средине у случајевима акцидентата.
- У 2019. години унапређено је јачање међусобне сарадње између инспекција и субјеката са јавним овлашћењима који врше посебне облике надзора и контроле, ради обављања обухватнијег и делотворнијег инспекцијског надзора и нарочито ради сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката, реализацијом заједничких акција.
- У 2019. години унапређено је јачање међусобне сарадње између Инспекције за заштиту животне средине, надлежних тужилаштава, Министарства унутрашњих послова, Управе царина, посебно када су у питању физичка лица која нелегално држе и тргују заштићеним врстама дивљих животиња, чиме је битно умањена вероватноћа настанка штетних последица по законом заштићена природна добра.
- У 2019. години унапређена је координација у извршавању поверених послова.
- Реализација плана и постигнути резултати рада Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину представљају унапређење спровођења мера заштите животне средине из области поступања.

## 10. ПОКАЗАТЕЉИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

- Неопходност повећања броја инспектора у Сектору за надзор и предострожност у животној средини реализацијом запошљавања одобреног броја инспектора од стране Владе Републике Србије по годинама: 18 (2020) и 10 (2021), као преуслов за унапређење превентивног деловања и ефикаснијег спровођења мера заштите животне средине из области поступања,
- Обука и студијска путовања инспектора за заштиту животне средине на свим нивоима у циљу даљег усавршавања и оспособљавања за вршење инспекцијских надзора.
- Унапређење сарадње са правосудним органима, кроз учешће у заједничким обука и семинарима, у циљу бољег превазилажења и решавања проблема из области заштите животне средине.
- Покретање иницијативе од стране Координационе комисије Владе Републике Србије да се побољшају материјална примања и могућност награђивања инспектора у Републици Србији.
- Имплементација и коришћење софтвера е-Инспектор.

И поред свих уочених и објективно сагледаних ограничавајућих фактора, Сектор за надзор и предострожност у животној средини, у складу са Законом о инспекцијском надзору, са тренутним бројем инспектора и расположивим ресурсима уложио је и улаже максималне напоре на промени свести као јавности тако и надзираних субјеката, да превентивне функције инспекцијског надзора имају предност над репресивним, чиме се пружа подршка одрживом пословању и развоју привреде у складу са прописима, ради стварања повољнијег амбијента за инвестиције и пословање, уз очување животне средине.