



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 002490865 2026

Датум: 13.07.2026.

Немањина 22-26

Београд

На основу члана 7. став 1. тачка 7), члана 14. став 6. Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 94/24), члана 6. став 1. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 128/2020, 116/22 и 92/23- др.закон), члана 23. став 2. и члана 24. став 3. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 – др. закон), члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/2016, и 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС), поступајући по захтеву носиоца пројекта ЈКП „БЕОГРАДСКЕ ЕЛЕКТРАНЕ“, ул. Савски насип бр. 11, Београд, за одлучивање о потреби процене утицаја, Министарство заштите животне средине, државни секретар Александар Дујановић, по решењу о овлашћењу број: 003175811 2025 14850 009 005 020 092 од 14.07.2025. године, доноси:

Р Е Ш Е Њ Е

1. За пројекат изградње топловода Обреновац – Нови Београд, није потребна процена утицаја на животну средину.
2. Носилац пројекта је у обавези да испоштује све услове и сагласности других надлежних органа и организација.
3. Налаже се носиоцу пројекта да при реализацији планираних активности у потпуности примени мере предвиђених у циљу спречавања, смањења о отклањања значајнијих штетних утицаја, утврђених у поглављу 7. предметног захтева, и обухватају следеће:
 - У циљу заштите животне средине и здравља људи потребно је приликом планирања као и у току даљег спровођења и реализације пројекта предвидети и реализовати мере заштите и побољшања стања животне средине, које се морају поштовати у свим даљим фазама спровођења пројекта.
 - У циљу спречавања, односно смањења утицаја планираних садржаја на чиниоце животне средине потребно је:
 - Пројектовање техничких решења изградње водова система ванградског топловода прилагодити постојећим геотехничким и хидрогеолошким условима тла у циљу обезбеђивања несметаног природног дренажа подземних вода; специфична техничка решења применити посебно у случајевима геотехнички и хидролошки осетљивих зона у терену дуж трасе водова; ванградски топловод и пратеће објекте пројектовати и изградити у складу са важећим условима, техничким нормама и стандардима дефинисаним: Законом о енергетици ("Службени гласник Републике Србије", бр.145/14), Правилником о техничким захтевима за пројектовање, изradу и

оцењивање усаглашености опреме под притиском ("Службени гласник Републике Србије", бр.87/11) и другим подзаконским актима којима је дефинисана ова област;

- Избор материјала за изградњу топловода извршити у складу са обавезом да се спречи свака могућност неконтролисаног изливања технички припремљене вреле воде у околни простор, што подразумева адекватну дебљину и отпорност цевовода на унутрашњи притисак флуида и сва спољна оптерећења и утицаје којима исти може бити изложен, као и на све механичке и хемијске утицаје, корозију, укључујући и компоненту обезбеђења одговарајуће дилатације (флексибилности), а због могуће геотехничке повредљивости геолошке средине у подлози цевовода (слегање, течење, клижење, бубрење материјала и др);

- Пројектно техничком документацијом посебно обрадити случај удеса и прописати одговарајуће мере које се односе на мере превенције, приправности и одговора на удес као и отклањање последица удеса у случају изливања технички припремљене вреле воде као и друге врсте могућих удеса;

- У случају испуштања вода у водна тела квалитет испуштених отпадних вода мора бити у складу са Законом о водама ("Службени гласник Републике Србије" бр. 30/10, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон), и Уредбом о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање ("Службени гласник Републике Србије" бр. 67/11 и 48/12, 1/2016), као и свих осталих закона и правилника који регулишу ову област;

- Трасу ванградског топловода не водити поред дрвореда, како се не би угрозила стабилност топловода услед евентуалног дејства кореновог система;

- Уклањање постојећих стабала на јавним зеленим површинама, односно шумском земљишту, ради изградње топловода, ако другачије није могуће, може одобрити искључиво надлежна организациона јединица Градске управе односно предузеће које газдује постојећом шумом;

- Уколико се током радова наиђе на геолошко-палеонтолошке или минералошко-петролошке објекте, за које се претпоставља да имају својство природног добра, сходно Закону о заштити природе извођач је дужан да обавести надлежна министарства и предузме све мере како се природно добро не би оштетило до доласка овлашћеног лица;

- Пројектовање и изградњу пумпних станица извршити у складу са важећим техничким нормативима и стандардима прописаним за ту врсту објеката, а нарочито је важно:

- обезбедити прикључење станица на постојећу комуналну инфраструктуру, односно изградњу потребних објеката водовода, канализације и др,

- у недостатку канализационе инфраструктуре планирати изградњу непропусне септичке јаме за прикупљање отпадних вода из пумпних станица, до прикључења на канализациону мрежу,

- планирати изградњу непропусне бетонске танкване за смештај посуда за привремено чување отпадних материја (нечистоћа и муља),

- обезбедити звучну заштиту применом одговарајућих изолационих материјала и уградњом пригушивача буке, а нарочито на станицама у чијем се окружењу налазе стамбени објекти, тако да бука емитована током функционисања исте не прекорачује прописане граничне вредности у складу са Законом о заштити од буке у животној средини ("Службени гласник РС", број 96/2021) и Уредбом о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Службени гласник РС", број 75/10);

➤ није дозвољена/о:

- упуштање отпадних вода из пумпних станица у реку Саву, постојеће канале, или околно земљиште,

- изградња упојних бунара за одвођење отпадних вода из пумпних станица;
- Обавеза инвеститора је да, након уклањања постојећег резервоара на мазут Р9, у оквиру комплекса ТО "Нови Београд", а пре изградње нове пумпне станице, изврши:
 - испитивање загађености земљишта,
 - санацију, односно ремедијацију наведеног простора, у складу са одредбама Закона о заштити животне средине, а на основу Пројекта санације и ремедијације, на који је прибављена сагласност надлежног министарства, у случају да се испитивањем загађености земљишта утврди његова контаминираност,
 - сакупљање, разврставање и рециклажу демонтиране опреме, резервоара, грађевинског и другог отпада искључиво преко правног лица које је овлашћено, односно које има дозволу за управљање отпадом који се уклања;
 - манипулативне површине, сервисне/приступне саобраћајнице и паркинзи морају бити изграђени од водонепропусних материјала отпорних на нафту и нафтне деривате и са ивичњацима којима се спречава одливање воде на околну земљиште приликом њиховог одржавања или за време падавина;
 - током извођења радова на изградњи топловода и пратећих објеката, применити посебне мере заштите подземних вода и земљишта, у складу са одредбама Правилника о начину одређивања и одржавања зона санитарне заштите изворишта водоснабдевања ("Службени гласник РС", број 92/08), а нарочито:
 - снабдевање машина нафтом и нафтним дериватима обављати на посебно опремљеним просторима, а у случају да дође до изливања уља и горива у земљиште, извођач је у обавези да изврши санацију, односно ремедијацију загађене површине,
 - грађевински и остали отпадни материјал, који настане у процесу изградње прописно сакупити, разврстати и обезбедити рециклажу и искоришћење или одлагање преко правног лица које је овлашћено, односно које има дозволу за управљање отпадом;
 - дефинисати посебне просторе за привремено складиштење наведеног материјала;
 - успоставити ефикасан систем мониторинга и сталне контроле функционисања свих делова ванградског топловода и пратећих објеката, са аспекта техничке безбедности и повећања еколошке сигурности, током изградње и експлоатације истих, у складу са захтевима надлежног органа и према важећој законској регулативи, а нарочито:
 - уградњу система за детекцију влаге у ПУР изолационој пени помоћу ког је могуће тачно одредити место евентуалног пропуштања челичне цеви или продора атмосферских или подземних вода услед оштећења спољашњег омотача,
 - успостављање централног система надзора и управљања системом, односно регистрација и сигнализирања промена на топловоду, а ради брзог откривања неконтролисаног испуштања вреле воде из цевовода, као и места испуштања,
 - видно обележити трасу топловода посебним ознакама,
 - пратити могуће деформација тла у фази експлоатације топловода,
 - изградити пијезометре за праћење утицаја топловода на подземне воде.

4. Уколико носилац пројекта у року од две године од дана достављања овог решења не отпочне са извођењем пројекта за који је решење донето или ако носилац пројекта у току извођења пројекта мора да одступи од документације на основу које је одлука донета или ако дође до битне измене чинилаца животне средине, односно ако носилац пројекта мора да одступи од мера и услова заштите животне средине одређених овим решењем, дужан је да поднесе нови захтев за одлучивање о потреби процене утицаја.

Образложење

Носилац пројекта ЈКП „БЕОГРАДСКЕ ЕЛЕКТРАНЕ“, ул. Савски насип бр. 11, Београд, обратио се овом органу са захтевом бр. 002490865 2026 од 15.05.2026. године, за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину за пројекат изградње топловода Обреновац – Нови Београд, на траси утврђеној у Локацијским условима Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре бр. MSGI-12480-LOCH-2/2022 од 22.09.2022. године, за фазну изградњу ванградског топловода од ТЕ „Никола Тесла А“ до ТО „Нови Београд“, објеката: ПС „Сава“, ПС „Бољевци“, ПС „Остружница“, ПС „Нови Београд“ и саобраћајног прикључка РПС „Сава“ на ДП ПА реда бр.120, на кат. парцелама у Градским општинама Нови Београд и Сурчин, Град Београд.

Уз захтев приложени су попуњени упитници за одлучивање о потреби израде Студије о процени утицаја на животну средину (део I и II) и следећа пратећа документација:

1. План детаљне регулације за изградњу ванградског топловода од ТЕ-ТО „Никола Тесла“ у Обреновцу до ТО „Нови Београд“ градске општине Обреновац, Сурчин и Нови Београд (Службени лист Града Београда, бр. 21/2017),
2. Идејни пројекат „Изградња ванградског топловода ТЕ „Никола Тесла“ – ТО Нови Београд у К.О. Уровци, Прогар, Бољевци, Јаково, Сурчин и Нови Београд“, ПД „Иновациони центар машинског факултета у Беогеаду“, на који је Ревизиона комисија дала сагласност,
3. Локацијски услови 350-02-00889/2022-07, издатих 22.9.2022. од Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,
4. Студија утицаја подземних вода на ПС Остружница и ванградски топловод на деоници од ПС Остружница до насеља „Др Иван Рибар“, Институт за водопривреду „Јарослав Черни“.

Уредбом о Листи пројеката за које је обавезна процена утицаја на животну средину, Листи пројеката за које постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину и критеријумима за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину. („Службени гласник РС“, број 106/25), пројекат изградње топловода, сврстан је под тачку 3. Листе II Уредбе, Производња енергије, подтачка 1) постројења за производњу електричне и/или топлотне енергије, водене паре, топле воде, технолошке паре или загрејаних гасова (термоелектране, топлане, гасне турбине, постројења са мотором са унутрашњим сагоревањем, остали уређаји за сагоревање), укључујући и парне котлове, у постројењима за сагоревање уз коришћење свих врста горива са снагом од 1 до 50 MW.

Поступајући по предметном захтеву овај орган је у складу са чланом 14. став 1. Закона о процени утицаја на животну средину обавестио заинтересоване органе, организације и јавност, организовао јавни увид и обезбедио доступност података из захтева и документације носиоца пројекта, у складу са чланом 39. Закона о процени утицаја на животну средину. Поднети захтев је објављен у штампаној дневној новини „Политика“, дана, 22.06.2026.године, као и на службеном сајту Министарства <http://www.ekologija.gov.rs/obavestenja/procena-uticaja-na-zivotnusredinu/>

У току трајања јавног увида, у законски утврђеном року нису достављена мишљења заинтересованих органа/организација и јавности.

Поступајући у складу са чланом 14. став 4. Закона о процени утицаја на животну средину овај орган је применом критеријума из члана 5. став 2. и Прилога 3 Уредбе утврдио следеће:

Пројектовани топловод је дужине око 28 km и води се највећим делом подземно, предизолованим челичним цевима DN 1000 за транспорт вреле воде пројектног режима 140/75°C, док су прелази преко водених токова реке Саве, мелиорационих и одводних канала решавани локално надземно. Паралелно дуж трасе топловода, воде се потребни инфраструктурни водови. Траса топловода подељена је на једанаест функционалних целина, са укупно четири надземна објекта – две пумпне (ПС) и две пумпно-размењивачке станице (ПРС). У постојећем стању простор на траси ванградског топловода је у највећој мери намењен за зеленило и пољопривредно земљиште. У делу топлане Нови Београд и ТЕ-ТО Никола Тесла, на делу од топлане Нови Београд до Улице Ивана Рибара и на делу насеља Бољевци, траса пролази подземно кроз углавном изграђено стамбено ткиво. Две локације препумпних станица (Сава и Нови Београд) се налазе у оквиру већ формираних енергетских комплекса, а две локације премпумпних (Бољевци и Остружница) се налазе на траси, која је до скоро била у зеленим и пољопривредним површинама, али је у међувремену, у западном делу Сурчинског Доњег поља, започет је развој нове области, која обухвата комплекс будућег Националног фудбалског стадиона и сајамског простора (Експо центра). У оквиру ове области планирано је да се нађу различити сродни садржаји: спортски објекти и комплекси, сајамски/изложбени комплекс, стамбени комплекс са хотелским садржајима, комерцијална зона, саобраћајне површине, променада која повезује изложбени простор са комплексом Националног фудбалског стадиона, заштитно зеленило, водне површине, површине за инфраструктурне објекте и комплексе, манипулативне површине (складишта и други помоћни објекти, паркинг, површине за транспорт). Ванградски топловод ће се простирати подземно од комплекса ТЕНТ А у Обреновцу, које се налази са десној обали реке Саве, а преко моста на реци Сави цеви топловод ће се водити надземно у свему према пројекту моста. Деоница преко моста на реци Сави дефинисана је ПДР-ом за изградњу (реконструкцију) саобраћајнице од пута за ПК „Младост” на територији ГО Обреновац до насеља Бољевци на територији ГО Сурчин, са мостом преко Саве – прва фаза („Службени лист Града Београда”, број 19/11). Деоница ванградског топловода после преласка моста на реци Сави па до Бољеваца дефинисана је ПДР-ом за изградњу (реконструкцију) саобраћајнице од пута за ПК „Младост” на територији ГО Обреновац до насеља Бољевци на територији ГО Сурчин, са мостом преко Саве – друга фаза („Службени лист Града Београда”, број 98/16). Топловод даље према топлани „Нови Београд” пролаз кроз труп железничке пруге Ранжирна Макиш А – Остружница – Батајница, као и испод Државног пута IА реда број А1 (Београдске обилазнице) и левом обалом реке Саве све до ТО „Нови Београд”. Пумпне и пумпно-размењивачке станице ће бити надземни објекти изграђени на посебним грађевинским парцелама, како је ПДРом дефинисано. Пумпно-размењивачка станица Сава ће бити изграђена непосредно уз комплекс ТЕНТ А, пумпна станица Бољевци ће бити изграђена у близини насеља Бољевци и имаће саобраћани приступ на Шиљину улицу. Пумпна станица Остружница ће бити изграђена у близини Остружничког моста, у близини Београдске обилазнице на ауто-путу Е-75 и прилаз на постојећу саобраћајну мрежу биће омогућен преко једне од планираних саобраћајница, Нова 2 или Нова 9, у складу са комплексом Експо. Пумпно-размењивачка станица ће се изградити у самом комплексу топлане Нови Београд у близини постојећих производних капацитета топлане.

У току извођења радова за реализацију планом предвиђених садржаја може се очекивати ангажовање велике грађевинске оперативе као и коришћење савремене грађевинске механизације. Сва та механизација издувним гасовима загађује ваздух, ствара буку, а могуће је загађење површинских и подземних вода. Зависно од ангажованости радника и механизације при извођењу радова на изградњи објеката и инфраструктуре на простору зависиће и емисија загађујућих материја. Емитовање буке при раду грађевинских машина и камиона је уобичајена појава и у оваквим ситуацијама емитована бука достиже ниво од 85 dB(A) до 90 dB(A).

Разни грађевински и други отпад настаје из већине објеката градилишта. Сав тај отпад укључујући и амбалажу је по правилу инертан, треба га сакупити на посебно уређен плато и одвозити на градску депонију, уколико није рециклабилан. Отпад из радионица или магацина мазива и горива укључујући и амбалажу је опасан отпад и са њим се мора поступати према Правилнику за опасан отпад. Сав опасан отпад подлеже поступку карактеризације, након које исти треба да преузме овлашћено предузеће које се бави дорадом или извозом овог отпада.

У току извођења различитих врста радова машине стварају вибрације. Из објеката градилишта треба прописно евакуисати све фекалне отпадне воде. Посебно осетљив простор којим пролази део трасе планираног топловода су зоне санитарне заштите изворишта и тај простор у току извођења радова мора бити адекватно заштићен да не дође до случајног или намерног загађења или штетних дејстава опасних и штетних материја као што су нафтни деривати, масти, уља, антифриз, разређивачи, боје, адитиви и друге материје, које могу негативно утицати на квалитет површинских и подземних вода. У складу са тим неопходно је просторно ограничити манипулативне површине, испод грађевинских машина и привремених стоваришта материјала, испод опреме и алата поставити непропусне фолије и одговарајуће судове-танкване, није дозвољено сервисирање, доливање и замена радних флуида и филтера, као ни прање и чишћење ангажоване механизације, такође је неопходно адекватно сакупљање свих санитарних отпадних вода као и свих врста насталог отпада. На целој траси ванградског топловода у току извођења радова потребно је правилно и добро организовати градилиште и извођење радова, а простор и објекте по завршетку радова правилно и у складу са законском регулативом санирати, а према пројекту организовања и уређења градилишта и терена.

Регулационе мере заштите животне средине подразумевају мере предвиђене законом и другим прописима, нормативима, стандардима и одговарајућом регулативом којима се ова проблематика дефинише.

Носилац пројекта је дужан да у свим фазама – од пројектовања до извођења и коришћења објекта – примењује мере прописане условима и мишљењима надлежних институција, као и техничким, еколошким и безбедносним стандардима. Посебна пажња посвећује се поступању са грађевинским отпадом, очувању природних и културних вредности и спречавању ризика по здравље људи и животну средину.

Од посебне важности за овај пројекат јесте реализација услова Завода за заштиту природе Србије из Решења о условима заштите природе ROP-MSGI-12480-LOCH-2-HPAP-25/2022 од 14.09.2022. године, водних услова Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Републичке дирекције за воде, Београд, број у систему ROP-MSGI-12480-LOCH-2-HPAP-23/2022 од 22.08.2022. године, услова Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Дирекције за водне путеве, Београд, број у систему ROP-MSGI-12480-LOCH-2-HPAP-19/2022 од 18.08.2022. године, услова ЈКП „Београдски водовод и канализација“ – водовод, бројеви у систему ROP-MSGI-12480-LOCH-2-HPAP-7/2022 од 06.09.2022. године, ROP-MSGI-12480-LOCH-2-HPAP-8/2022 од 06.09.2022. године, ROP-MSGI-12480-

LOCH-2-NPAP-9/2022 од 06.09.2022. године и услова ЈКП „Водовод и канализација“, Обреновац, број у систему ROP-MSGI-12480-LOCH-2-NPAP-10/2022 од 12.08.2022. године.

Узимајући у обзир претходно наведено, на основу увида у достављену документацију уз захтев, овај орган је утврдио да за наведени пројекат није потребна израда Студије о процени утицаја на животну средину јер предметни пројекат уз предузимање свих наложених мера заштите и уз придржавање услова надлежних органа и организација неће у већој мери утицати на животну средину.

Носилац пројекта се обавезује да приликом рада предметног пројекта примени таква техничка решења која ће обезбедити да утицај на животну средину буде минималан. Носилац пројекта је у обавези да ако, у било којој фази одвијања предметног пројекта, дође до појаве отпада који има карактер опасног, исти предаје овлашћеним оператерима на даље поступање, у складу са Законом о управљању отпадом.

У складу са наведеним законским одредбама, носилац пројекта се овим Решењем обавезује да у оквиру спровођења својих активности, у потпуности испоштује тачку 2., 3., 4 и 5. диспозитива овог Решења.

На основу наведеног, решено је као у диспозитиву на основу члана 14. став 6. Закона о процени утицаја на животну средину.

Плаћена је Републичка административна такса у износу од 2.710,00 у складу са Законом о републичким административним таксама, Усклађени динарски износ из Тарифе републичких административних такси ("Службени гласник РС", бр.43/93...92/23 и 59/24- усклађени дин.изн.), тарифни број 186.

Упутство о правном средству:

Против овог решења може се изјавити жалба Влади, Административној комисији Београд, Немањина 11, путем овог органа, у року од 15 дана од дана пријема решења. Уз жалбу се доставља доказ о уплати административне таксе, у износу од 610 динара, према тарифном броју 6. Закона о републичким административним таксама („Службени гласник РС”, бр. 43/03..... 63/24 - измена и допуна усклађени дин.изн.).

Државни секретар

По решењу о овлашћењу министра

бр. 003175811 2025

од 14.07.2025. године

Дујановић
Александар Дујановић

Доставити:

- Архиви
- Носиоцу пројекта

