



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини

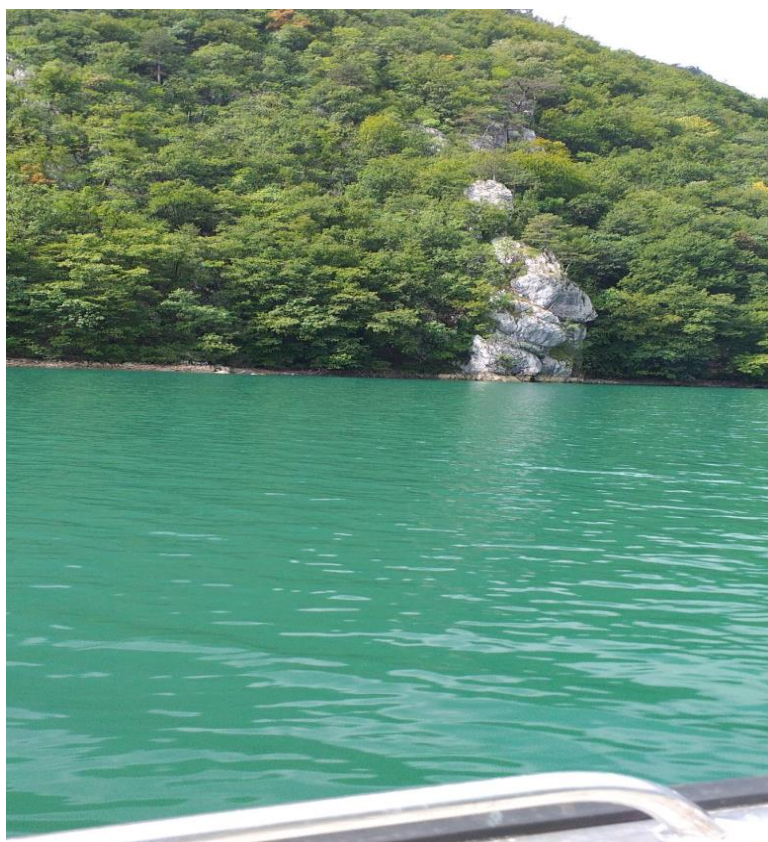
**ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА
РИБАРСТВО ЗА 2023. ГОДИНУ**



Београд, фебруар 2024

САДРЖАЈ

Правни основ	3
Надлежност поступања	3
Информације и подаци о раду	3
Радни циљеви и збирни приказ о извршавању	10
е-Инспектор	11
Делотворност инспекцијског надзора	11
Показатељи за унапређење делотворности инспекцијског надзора	12



Извор: службена фотодокументација, Језеро Перућац

1. ПРАВНИ ОСНОВ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 - др. закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду Инспекције за рибарство за 2023. годину са прописаним информацијама и подацима.

2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА РИБАРСТВО

Инспекција за рибарство у 2023. години поступала је у складу са:

- 1) Законом о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда („Службени гласник РС”, бр. 128/14, 95/18-др.закон)
- 2) Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона у складу са Законом о министарствима (“Службени гласник РС”, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15-др. закон и 62/17 и 128/20) врши министарство надлежно за послове заштите животне средине преко надлежног инспектора, сагласно одредбама члана 55. и 56. став 1. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда
- 3) Законом о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС”, бр. 95/18, 49/19 и 86/19-усклађен дин.изн.) сагласно одредбама члана 103. наведеног Закона
- 4) Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 36/18 др. закон и 95/18)
- 5) Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење)
- 6) Законом о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16 и 98/16-одлука УС, 91/19 и 91/19-др.закон);
- 7) Законом о привредним преступима („Службени лист СФРЈ”, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 - пречишћен текст, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Службени лист СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС”, број 101/05 - др. закон)
- 8) Кривичног законика („Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05-испр., 107/05-испр., 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19).

Инспекцијски надзори у 2023. години вршени су складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за рибарство, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници: <http://www.ekologija.gov.rs> Министарства заштите животне средине.

На основу Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда, вршење инспекцијског надзора на територије аутономне покрајине Војводина поверено је органима аутономне покрајине.

3. ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ

Годишњи извештај о раду Инспекције за рибарство за 2023. годину садржи следеће информације и податке:

3.1. Превентивно деловање

Инспекција за рибарство је током 2023. године у циљу превентивног деловања, редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби Закона

Извештај о раду Инспекције за рибарство 2023.

о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда и подзаконских аката, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима (корисницима рибарских подручја, предузетницима који обављају привредни риболов и врше промет рибе), као и физичким лицима која обављају рекреативни риболов.

3.2. Службене саветодавне посете

У циљу превентивног деловања, инспекција за рибарство је у 2023. години извршила једну службену саветодавну посету у сврху давања стручних и практичних савета и препорука надзираним субјектима, везаних за тумачење и примену Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.

3.3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора Инспекције за рибарство за 2023. годину, извршени су:

1. Редовни инспекцијски надзори корисника рибарских подручја
2. Редовни инспекцијски надзори корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима
3. Редовни инспекцијски надзори правних лица, предузетника и физичких лица која обављају привредни и рекреативни риболов и промет рибе
4. Редовни инспекцијски надзори нерегистрованих субјеката
5. Ванредни инспекцијски надзори на захтев странке
6. Ванредни инспекцијски надзори по представкама грађана

Редовним инспекцијским надзорима обухваћено је 13 корисника рибарских подручја, 18 корисника рибарских подручја у заштићеном подручју, 236 предузетника који се баве привредним риболовом и предузетници који се баве прометом рибе, као и рекреативни риболовци.

У складу са годишњим и оперативним планом за 2023. годину извршено је 284 редовних инспекцијских надзора, 139 ванредни инспекцијски надзор (ванредних, ванредних утврђујућих, ванредних потврђујућих и хитних поступања) и 2 инспекцијска надзора над нерегистрованим субјектима.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Надзирани субјекти нису обавештавани о инспекцијском надзору само у случајевима када је процењено да би обавештавање надзираног субјекта, умањило ефекат инспекцијског надзора, што је било јасно наглашено у Налогу за инспекцијски надзор.

О извршеним редовним и ванредним инспекцијским надзорима инспектори за рибарство сачињавали су записнике о инспекцијском надзору по општем обрасцу, који су достављени надзираним субјектима приликом надзора или у року од осам радних дана од завршетка инспекцијског надзора. Надзирани субјекат је имао право да у писаном облику стави примедбе на записник, у року од пет радних дана од његовог пријема. Примедби на записник није било.

Извештај о раду Инспекције за рибарство 2023.

Редовне и ванредне инспекцијске надзоре, вршили су инспектори за рибарство, Министарства заштите животне средине, Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, са седиштем у Београду, Владичином Хану, Кладову, Великом Градишту, и Новом Саду. У 2023. години вршена је ротација односно замена инспектора приликом инспекцијског надзора.

У вршењу инспекцијских надзора инспектори су поступали у складу са правима, дужностима и овлашћењима прописаним Законом о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда, Законом о инспекцијском надзору, Законом о накнадама за коришћење јавних добара и Законом о општем управном поступку. Велики број инспекцијских надзора односио се на контролу привредног и рекреативног риболова.

Налагање мера надзираним субјектима вршено је доношењем решења, сагласно одредби члана 56. став 1. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда, члана 37. став 1. Закона о инспекцијском надзору и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку.

Републичка инспекција за рибарство је вршећи инспекцијске надзоре везано за контролне листе и процену ризика утврдила да су корисници ускладили своје пословање и поступање у складу са законом и другим прописима и да су у незнатном ризику.

Од укупног броја предузетника чија је делатност привредни риболов и промет рибе, а на основу контролних листа и процене ризика утврђено је, да је ниво усклађености пословања и поступања са законом и другим прописима 100%.

3.4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Током 2023. године, а посебно у летњем периоду инспектори Одсека за рибарство вршили су инспекцијске надзоре који су се односили на контролу привредног и рекреативног риболова.

Током 2023. године инспектори Одсека за рибарство вршили су и инспекцијске надзоре везане за контролу порибљавања рибарских подручја у складу са Годишњим програмом и селективног риболова по дозволи Министарства заштите животне средине и у складу са Програмом и Годишњим програмом управљања рибарским подручјем. Селективни риболови извршени су на РП ПИО "Власина", РП „Тимок" и на РП „Велика Морава 1".



Извор: службена фотодокументација, селективни риболов америчког сомића (*Ameiurus nebulosus*) на акумулацији Гружа



Извор: Службена фотодокументација, порибљавање језера Везировац смуђевим гнездима

Током 2023. године било је неколико угинућа риба и то на:

- РП "Велика Морава 1", на АК Гружа општина Кнић;
- РП "Западна Морава" на водотоку реке Ђетиња, општина Пожега;
- РП "Београд" у каналу Визељ у Београду;
- РП "Београд" у каналу Себеш у Београду;
- РП "Сава", канал Сава код Дреновца, Град Шабац;
- РП "Сава", место забран код Макија, општина Обреновац;
- РП "Колубара", језеро Стара Очага;

Приликом угинућа, приступало се прикупљању угинуле рибе и њеном уклањању на еколошки безбедан начин, како би се спречило евентуално даље загађење животне средине и отклонила опасност по здравље људи и животињски свет.

3.5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У поступку редовних инспекцијских надзора нерегистрованих субјеката, инспектори Одсека за рибарство су извршили 2 инспекцијска надзора, и том приликом нису затечена лица која су вршила делатност као нерегистровани субјекти.

3.6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У 2023. години инспектори Одсека за рибарство, поступали су у складу са Годишњим и Оперативним планом инспекцијског надзора. Ради уједначења праксе инспекцијског надзора, Оперативним планом је дефинисан временски оквир (квартал) у коме ће инспектори вршити одређену врсту надзора.

Током целе године вршени су инспекцијски надзори који су се односили на:

- контроле по решењима, дозволама, сагласностима из области заштите и одрживог коришћења рибљег фонда;
- превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту;
- контролне инспекцијске надзоре;
- ванредне инспекцијске надзоре у случају већег угинућа риба на риболовним водама;

Извештај о раду Инспекције за рибарство 2023.

- контроле по захтевима надзиранних субјекта;
- захтев правног или физичког лица или са циљем предузимања хитних мера када је процењен ризик висок или критичан.

Квартално су се вршиле контроле:

- уплата накнаде за коришћење рибарског подручја и
- обезбеђење и утрошак средстава намењених за финансирање заштите и одрживог коришћења рибљег фонда
- промета рибе

Током 2023. године извршене су две акција контроле рекреативних риболоваца на РП „Тара“ са учешћем свих републичких инспектора за рибарство, на РП „Ђердап“ и РП „Тара“.



Извор: Службена фотодокументација, Национални парк "Тара"

3.7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за рибарство за 2023. годину, који је одобрен од стране Координационе комисије Владе РС.

Редовни инспекцијски прегледи вршили су се према контролним листама које су објављене на сајту министарства.

На основу Плана инспекцијског надзора инспекције за рибарство за 2023. годину, планирано је 275 инспекцијских надзора, од чега је 30% очекиваних ванредних инспекцијских надзора. Током 2023. године вршени су редовни инспекцијски надзори корисника рибарских подручја, корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима, предузетника регистрованих за излов рибе на рекама (обављање привредног риболова), предузетника регистрованих за промет рибе и физичких лица која обављају рекреативни риболов.

Планиране су следеће контроле:

- уплате накнаде за коришћење рибарског подручја
- обезбеђење и утрошак средстава намењених за финансирање заштите и одрживог коришћења рибљег фонда
- корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима
- по решењима, дозволама, сагласностима

Извештај о раду Инспекције за рибарство 2023.

- рекреативног риболова
- у случају већег угинућа риба на риболовним водама
- по захтеву надзираног субјекта
- превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту.

Републичка инспекција за рибарство током 2023. год. извршила је:

Укупно 425 инспекцијских надзора од чега:

284 редовних инспекцијских надзора

2 инспекцијска надзора над нерегистрованим субјектима

139 ванредних инспекцијских надзора и једну (1) саветодавну посету.

У 2023. години повећан је број ванредних инспекцијских надзора, тако да је однос редовних и ванредних инспекцијских надзора: 66,82% : 33,18%.

По броју извршених редовних инспекцијских надзора, План инспекцијског надзора за 2023. год., премашен је за 7,27%.

Од укупно 275 планираних инспекцијских надзора извршено је 425 надзора (284 редовних и 139 ванредних инспекцијских надзора) што значи да је План инспекцијског надзора за 2023. годину премашен за 64,70%.

3.8. Ниво координације инспекцијског надзора

Планирана координисана акција са покрајинском инспекцијом за рибарство није реализована због повећаног обима посла и ванредних инспекцијских надзора као и смањеног броја покрајинских инспектора за рибарство.

3.9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

План инспекцијског надзора Инспекције за рибарство за 2023. годину је сачињен за систематизованих 6 (шест) инспектора запослених на неодређено време (5 инспектора и шеф Одсека) и то: 2 (1 инспектор и шеф Одсека) са седиштем у Београду, 1 (један) инспектор са седиштем у Владичином Хану, 1 (један) са седиштем у Кладову, 1 (један) са седиштем у Новом Градишту и 1 (један) са седиштем у Новом Саду.

Реализација Плана инспекцијског надзора за 2023. годину је била отежана због застарелог возног парка и честих кварова на службеним возилима.

3.10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Републички инспектори за рибарство у 2023. години у свему су се придржавали рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

3.11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На решења инспекције за рибарство у 2023. години није уложена ни једна жалба.

3.12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2023. години није било притужби на рад инспектора за рибарство.

3.13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2023. години инспектори за рибарство присуствовали су обуци за: *е-писарницу*; електронско канцеларијско пословање; управљање временом; основе управљачке способности; вештачка

Извештај о раду Инспекције за рибарство 2023.

интелигенција и људски ум временом; планирање личног развоја и каријере, као и *ка ефикаснијим инспекцијама.*

3.14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

У 2023. години, није било иницијативе за измена и допуна Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.

3.15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспекција за рибарство не располаже информационом системом.

3.16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

На основу Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда вршење инспекцијског надзора над спровођењем овог закона поверено је органима Аутономне покрајине Војводине.

3.17. Исходи поступања правосудних органа

Табела: Приказ поступања правосудних органа

Одељење за биодиверзитет	Прекршајне пријаве	Пријаве за привредни преступ	Кривичне пријаве	Сведочење	Пресуда	Уложена жалба на пресуду
Одсек за рибарство	64	1	0	0	43	0

4. РАДНИ ЦИЉЕВИ И ЗБИРНИ ПРИКАЗ О ИЗВРШАВАЊУ

Радни циљеви инспектора за рибарство за 2023.годину, утврђени су по одређеним областима и наведени по значају, и то:

	ЦИЉЕВИ	БОДОВИ
1.	Реализован годишњи план инспекцијског надзора у обиму од 90%	50
2.	Повећано превентивно деловање инспекције кроз службене саветодавне посете и превентивне надзоре у односу на претходну годину за 10%	20
3.	Извршене измене и допуне контролних листи и преиспитане садржине контролних листа	10
4.	Израђени оперативни, месечни и годишњи планови као и извештаји у прописаним и датим роковима	10

Извештај о раду Инспекције за рибарство 2023.

5.	Унапређење компетенције инспектора у области инспекцијског надзора кроз најмање две обуке по инспектору преко НАЈУ	10
----	--	----

5. ЗБИРНИ ПОДАЦИ О РАДУ

Инспекција за заштиту животне средине у 2023. години остварила је следеће збирне резултате на основу поступања инспектора за рибарство:

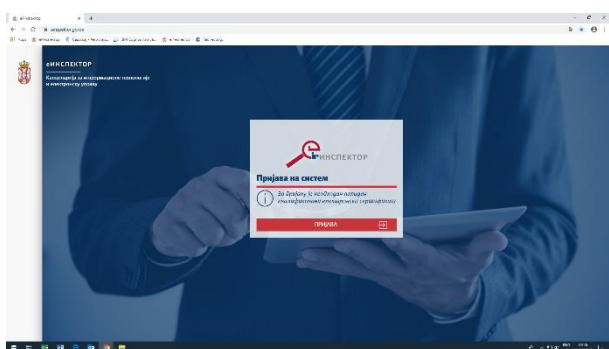
Активности		Број
Предмети		308
Налози за инспекцијски надзор	Редовни	143
	Ванредни	96
	Допунски	/
Врсте инспекцијског надзора	Редовни	284
	Ванредни	53
	Мешовити	/
	Ванредни - утврђујући	70
	Ванредни - потврђујући	12
	Допунски	/
	Контролни	/
	Хитно поступање	4
Облик инспекцијског надзора	Канцеларијски	86
	Теренски	206
	Канцеларијски и теренски	107
Записник		336
Службена белешка		80
Извештаји		4
Дописи		21
Решења, жалбе и закључци	Наређене мере	/
	Забране	/
	Привремена одузимања	/
	Извршење решења	/
	Жалба на решење	/
	Закључак	/
Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима	Самостални надзор	2
	Заједнички надзор-са другим инспекцијама	/
	Записник	1
	Службена белешка	2
	Решења	1
	Извршење решења	/
	Жалба на решење	/
Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзор	/
	Саветодавне посете	1
Пријаве	Прекршајна пријава	64
	Пријава за привредни преступ	1
	Кривична пријава	0

Извештај о раду Инспекције за рибарство 2023.

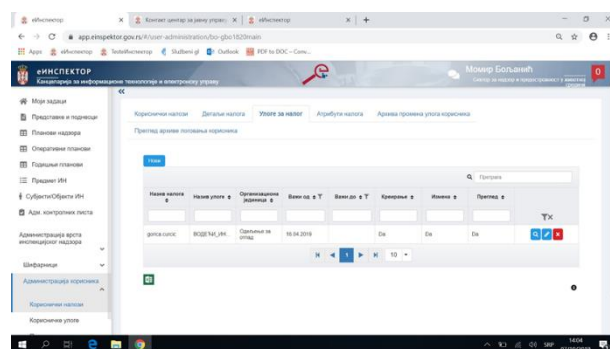
	Сведочења	0
	Пресуде	43
	Уложене жалбе на пресуде	/
Укупно налога		239
Укупно надзора		425
Укупно превентивно деловање		1
Укупно записника		337
Укупно службених белешки		80
Укупно решења		31
Укупно забрана		0

6. е-Инспектор

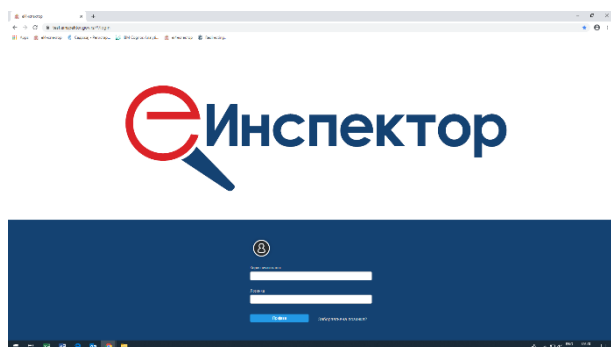
У 2023. години предмети су вођени у софтверу е-Инспектор с тим што се за локацијске надзоре поменута апликација није могла у потпуности применити.



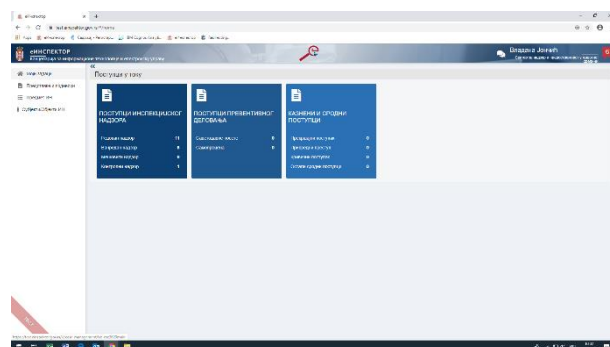
Продукција



Продукција



Тест



Тест

7. ДЕЛОТВОРНОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

- У 2023. години је реализован План инспекцијског надзора Инспекције за рибарство.
- У 2023. години у потпуности су реализовани постављени Радни циљеви.
- У 2023. години унапређено је јачање међусобне сарадње између инспекција и субјеката са јавним овлашћењима који врше посебне облике надзора и контроле, ради обављања обухватнијег и делотворнијег инспекцијског надзора и нарочито ради сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката.
- Реализација плана и постигнути резултати рада Инспекције за рибарство за 2023. годину представљају унапређење спровођења мера заштите и одрживог коришћења рибљег фонда.

8. ПОКАЗАТЕЉИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. Покретање иницијативе од стране Координационе комисије Владе Републике Србије да се побољшају материјална примања и могућност награђивања инспектора у Републици Србији.
2. Коришћење софтвера е-Инспектор.
3. Коришћење софтвера е-Писарница.

И поред свих уочених и објективно сагледаних ограничавајућих фактора, инспекција за рибарство, Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, у складу са Законом о инспекцијском надзору, са тренутним бројем инспектора и расположивим ресурсима уложила је и улаже максималне напоре на промени свести како јавности тако и надзираних субјеката, да превентивне функције инспекцијског надзора имају предност над репресивним, чиме се пружа подршка одрживом пословању и развоју привреде у складу са прописима, ради стварања повољнијег амбијента за инвестиције и пословање, уз очување животне средине и заштиту рибљег фонда.