



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини

**ИЗВЕШТАЈ  
О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА  
РИБАРСТВО ЗА 2022. ГОДИНУ**



Београд, фебруар 2023

## САДРЖАЈ

Правни основ .....	3
Надлежност поступања .....	3
Информације и подаци о раду .....	3
Радни циљеви и збирни приказ о извршавању .....	10
е-Инспектор .....	11
Делотворност инспекцијског надзора .....	12
Показатељи за унапређење делотворности инспекцијског надзора .....	12



Извор: службена фотодокументација, Савско језеро

### 1. ПРАВНИ ОСНОВ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 - др. закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду Инспекције за рибарство за 2022. годину са прописаним информацијама и подацима.

### 2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА РИБАРСТВО

Инспекција за рибарство у 2022. години поступала је у складу са:

- 1) Законом о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда („Службени гласник РС”, бр. 128/14, 95/18-др.закон)
- 2) Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона у складу са Законом о министарствима (“Службени гласник РС”, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15-др. закон и 62/17 и 128/20) врши министарство надлежно за послове заштите животне средине преко надлежног инспектора, сагласно одредбама члана 55. и 56. став 1. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда
- 3) Законом о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС”, бр. 95/18, 49/19 и 86/19-усклађен дин.изн.) сагласно одредбама члана 103. наведеног Закона
- 4) Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 36/18 др. закон и 95/18)
- 5) Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење)
- 6) Законом о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16 и 98/16-одлука УС, 91/19 и 91/19-др.закон);
- 7) Законом о привредним преступима („Службени лист СФРЈ”, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 - пречишћен текст, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Службени лист СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС”, број 101/05 - др. закон)
- 8) Кривичног законика („Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05-испр., 107/05-испр., 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19).

Инспекцијски надзори у 2022. години вршени су складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за рибарство, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници: <http://www.ekologija.gov.rs> Министарства заштите животне средине.

На основу Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда, вршење инспекцијског надзора на територије аутономне покрајине Војводина поверено је органима аутономне покрајине.

### 3. ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ

Годишњи извештај о раду Инспекције за рибарство за 2022. годину садржи следеће информације и податке:

#### 3.1. Превентивно деловање

Инспекција за рибарство је током 2022. године у циљу превентивног деловања, редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби Закона

## **Извештај о раду Инспекције за рибарство 2022.**

о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда и подзаконских аката, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима (корисницима рибарских подручја, предузетницима који обављају привредни риболов и врше промет рибе), као и физичким лицима која обављају рекреативни риболов.

### **3.2. Службене саветодавне посете**

У циљу превентивног деловања, инспекција за рибарство је у 2022. години извршила једну службену саветодавну посету у сврху давања стручних и практичних савета и препорука надзираним субјектима, везаних за тумачење и примену Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.

### **3.3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи**

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора Инспекције за рибарство за 2022. годину, извршени су:

1. Редовни инспекцијски надзори корисника рибарских подручја
2. Редовни инспекцијски надзори корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима
3. Редовни инспекцијски надзори правних лица, предузетника и физичких лица која обављају привредни и рекреативни риболов и промет рибе
4. Редовни инспекцијски надзори нерегистрованих субјеката
5. Ванредни инспекцијски надзори на захтев странке
6. Ванредни инспекцијски надзори по представкама грађана

Редовним инспекцијским надзорима обухваћено је 13 корисника рибарских подручја, 18 корисника рибарских подручја у заштићеном подручју, 236 предузетника који се баве привредним риболовом и предузетници који се баве прометом рибе, као и рекреативни риболовци.

У складу са годишњим и оперативним планом за 2022. годину извршено је 315 редовних инспекцијских надзора, 108 ванредна инспекцијска надзора (ванредних, ванредних утврђујућих, ванредних потврђујућих и хитних поступања) и 2 инспекцијска надзора над нерегистрованим субјектима.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Надзирани субјекти нису обавештавани о инспекцијском надзору само у случајевима када је процењено да би обавештавање надзираног субјекта, умањило ефекат инспекцијског надзора, што је било јасно наглашено у Налогу за инспекцијски надзор.

О извршеним редовним и ванредним инспекцијским надзорима инспектори за рибарство сачињавали су записнике о инспекцијском надзору по општем обрасцу, који су достављени надзираним субјектима приликом надзора или у року од осам радних дана од завршетка инспекцијског надзора. Надзирани субјекат је имао право да у писаном облику стави примедбе на записник, у року од пет радних дана од његовог пријема. Примедби на записник није било.

## **Извештај о раду Инспекције за рибарство 2022.**

Редовне и ванредне инспекцијске надзоре, вршили су инспектори за рибарство, Министарства заштите животне средине, Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, са седиштем у Београду, Владичином Хану, Кладову, Великом Градишту, и Новом Саду, према сачињеном Оперативном плану за 2022. годину. Инспектори за рибарство са седиштем у Краљеву и Нишу, вршили су инспекцијски надзор до краја јуна 2022. године а потом отишли у пензију.

У вршењу инспекцијских надзора инспектори су поступали у складу са правима, дужностима и овлашћењима прописаним Законом о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда, Законом о инспекцијском надзору, Законом о накнадама за коришћење јавних добара и Законом о општем управном поступку. Велики број инспекцијских надзора односио се на контролу привредног и рекреативног риболова.

Налагање мера надзираним субјектима вршено је доношењем решења, сагласно одредби члана 56. став 1. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда члана 37. став 1. Закона о инспекцијском надзору и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку.

Републичка инспекција за рибарство је вршећи инспекцијске надзоре везано за контролне листе и процену ризика утврдила да су корисници ускладили своје пословање и поступање у складу са законом и другим прописима и да су у незнатном ризику.

Од укупног броја предузетника чија је делатност привредни риболов и промет рибе, а на основу контролних листа и процене ризика утврђено је, да је ниво усклађености пословања и поступања са законом и другим прописима 100%.

### **3.4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)**

Током 2022. године, а посебно у летњем периоду инспектори Одсека за рибарство вршили су инспекцијске надзоре који су се односили на контролу привредног и рекреативног риболова.

Током 2022. године инспектори Одсека за рибарство вршили су и инспекцијске надзоре везане за контролу порибљавања рибарских подручја у складу са Годишњим програмом и селективног риболова по дозволи Министарства заштите животне средине и у складу са Програмом и Годишњим програмом управљања рибарским подручјем. Селективни риболови извршени су на РП „Расина”, РП „Ђердап”, РП „Тимок” и РП „Велика Морава”.



извор: службена фотодокументација, селективни риболов америчког сомића (*Ameiurus nebulosus*) на акумулацији Гружа



извор: Службена фотодокументација, порибљавање реке Лим младицом (*Hucho hucho*)

Током 2022. године било је неколико угинућа риба и то на:

- РП "Млава" на водотоку реке Пек на територији Великог Градишта у месту Кусићеје и код Голубца у селу Браничево;
- РП "Колубара", на риболовној води реке Рибнице у месту Мионица на локацији сточна пијаца;
- РП "Јужна Морава 1", на водотоку реке Нишаве код Димитровграда;
- РП "Јужна Морава 2", на водотоку реке Топлице код Куршумлије на локацији Новоселске ливаде;
- РП "Млава" код Деспотовца, на локацији каменолом Ковиловача;
- РП "Велика Морава 1", на водотоку Велике Мораве у месту Лапово, на локацији Викенд насеље;
- РП "Западна Морава", на водотоку реке Моравице, у месту Брусник код Ариља;
- РП "Јужна Морава 1" на водотоку реке Трипушнице код Трговишта на локацији Доњи Стањевац;
- РП "Западна Морава" на водотоку реке Чемернице код Чачка;
- РП "Београд" у каналу Визељ у Београду на локацији Падинска скела;
- РП "Сава", на водотоку реке Дрине код Лознице у месту Брањево;
- РП "Ибар", на водотоку реке Рашке у месту Милатковићи.

Приликом угинућа, приступало се прикупљању угинуле рибе и њеном уклањању на еколошки безбедан начин, како би се спречило евентуално даље загађење животне средине и отклонила опасност по здравље људи и животињски свет.

Инспекција за рибарство је у складу са својим овлашћењима поднела једну пријаву за привредни преступ.

### 3.5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У поступку редовних инспекцијских надзора нерегистрованих субјеката, инспектори Одсека за рибарство су извршили 2 инспекцијска надзора, и том приликом донели 2 Решења и наложили извршење управних мера и изrekli 2 забране обављања делатности. С обзиром на број извршених контрола, проценат откривених нерегистрованих субјеката је 100%. Највећи број откривених нерегистрованих субјеката је у области промета рибе.

Инспекција за рибарство је према нерегистрованим субјектима затеченим приликом инспекцијског надзора, поступала у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору.

### 3.6. Мере предузе ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У 2022. години инспектори Одсека за рибарство, поступали су у складу са Годишњим и Оперативним планом инспекцијског надзора. Ради уједначења праксе инспекцијског надзора, Оперативним планом је дефинисан временски оквир (квартал) у коме ће инспектори вршити одређену врсту надзора.

Током целе године вршени су инспекцијски надзори који су се односили на:

- спровођење програма корисника рибарских подручја;
- контроле по решењима, дозволама, сагласностима из области заштите и одрживог коришћења рибљег фонда;
- превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту;
- контролне инспекцијске надзоре;
- ванредне инспекцијске надзоре у случају већег угинућа риба на риболовним водама;
- контроле по захтевима надзиранних субјекта;
- захтев правног или физичког лица или са циљем предузимања хитних мера када је процењен ризик висок или критичан.

Квартално су се вршиле контроле:

- уплата накнаде за коришћење рибарског подручја и
- обезбеђење и утрошак средстава намењених за финансирање заштите и одрживог коришћења рибљег фонда
- промета рибе

Током 2022. године извршена је акција контроле рекреативних риболоваца на РП „Власина” са учешћем свих републичких инспектора за рибарство.



Извор: Службена фотодокументација, Власинско језеро

### **3.7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора**

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за рибарство за 2022. годину, који је одобрен од стране Координационе комисије Владе РС.

Редовни инспекцијски прегледи вршили су се према контролним листама које су објављене на сајту министарства.

На основу Плана инспекцијског надзора инспекције за рибарство за 2022. годину, планирано је 400 инспекцијских надзора, од чега је 20% очекиваних ванредних инспекцијских надзора. Током 2022. године вршени су редовни инспекцијски надзори корисника рибарских подручја, корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима, предузетника регистрованих за излов рибе на рекама (обављање привредног риболова), предузетника регистрованих за промет рибе и физичких лица која обављају рекреативни риболов.

Планиране су следеће контроле:

- уплате накнаде за коришћење рибарског подручја
- обезбеђење и утрошак средстава намењених за финансирање заштите и одрживог коришћења рибљег фонда
- корисника рибарских подручја у заштићеним подручјима
- по решењима, дозволама, сагласностима
- рекреативног риболова
- у случају већег угинућа риба на риболовним водама
- по захтеву надзираног субјекта
- превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту.

Републичка инспекција за рибарство током 2022. год. извршила је:

315 редовних инспекцијских надзора

2 инспекцијска надзора над нерегистрованим субјектима

108 ванредних инспекцијских надзора

2 контролна инспекцијска надзора и једну (1) саветодавну посету.

У 2022. години повећан је број ванредних инспекцијских надзора, тако да је однос редовних и ванредних инспекцијских надзора: 65,72% : 34,28%.

По броју извршених редовних инспекцијских надзора, План инспекцијског надзора за 2022. год., реализован је 98,44%.

Од укупно 400 планираних инспекцијских надзора извршено је 426 надзора (315 редовних и 111 ванредних инспекцијских надзора) што значи да је План инспекцијског надзора за 2022. годину премашен за 6,50%.

### **3.8. Ниво координације инспекцијског надзора**

Планирана координисана акција са покрајинском инспекцијом за рибарство није реализована због повећаног обима посла и ванредних инспекцијских надзора као и смањеног броја покрајинских инспектора за рибарство (одлазак у пензију).

### **3.9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила**

План инспекцијског надзора Инспекције за рибарство за 2022. годину је сачињен за систематизованих 8 (осам) инспектора запослених на неодређено време (7 инспектора и шеф Одсека) и то: 2 (1 инспектор и шеф Одсека) са седиштем у Београду, 1 (један) са седиштем у Нишу, 1 (један) са седиштем у Владичином Хану, 1 (један) са седиштем у Кладову, 1 (један) са седиштем у Новом Градишту, 1 (један) са седиштем у Краљеву и 1 (један) са седиштем у Новом Саду.



## Извештај о раду Инспекције за рибарство 2022.

Реализација Плана инспекцијског надзора за 2022. годину је била отежана због застарелог возног парка и честих кварова на службеним возилима.

### 3.10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Републички инспектори за рибарство у 2022. години у свему су се придржавали рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

### 3.11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На решења инспекције за рибарство у 2022. години није уложена ни једна жалба.

### 3.12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2022. години није било притужби на рад инспектора за рибарство.

### 3.13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2022. години инспектори за рибарство присуствовали су обуци за еколошки информациони систем у организацији Министарства заштите животне средине, обуци за администратора *e-Инспектора* и обуку за израду регистра за попис административних захтева.

### 3.14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

У 2022. години, није било иницијативе за измена и допуна Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.

### 3.15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспекција за рибарство не располаже информационом системом.

### 3.16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

На основу Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда вршење инспекцијског надзора над спровођењем овог закона поверено је органима Аутономне покрајине Војводине.

### 3.17. Исходи поступања правосудних органа

Табела: Приказ поступања правосудних органа

Одељење за биодиверзитет	Прекршајне пријаве	Пријаве за привредни преступ	Кривичне пријаве	Сведочење	Пресуда	Уложена жалба на пресуду
Одсек за рибарство	35	1	1	2	26	0

## Извештај о раду Инспекције за рибарство 2022.

### 4. РАДНИ ЦИЉЕВИ И ЗБИРНИ ПРИКАЗ О ИЗВРШАВАЊУ

Радни циљеви инспектора за рибарство за 2022.годину, утврђени су по одређеним областима и наведени по значају, и то:

	ЦИЉЕВИ	БОДОВИ
1.	Остварење плана инспекцијског надзора	50
2.	Унапређење мера ради уједначавања праксе инспекцијског надзора	20
3.	Унапређење превентивног деловања	10
4.	Продукционо коришћење информационог система еИнспектор	10
5.	Унапређење сарадње са правосудним органима, МУП-ом, Заштитником грађана и Повереником за информације од јавног значаја	10

### 5. ЗБИРНИ ПОДАЦИ О РАДУ

Инспекција за заштиту животне средине у 2022. години остварила је следеће збирне резултате на основу поступања инспектора за рибарство:

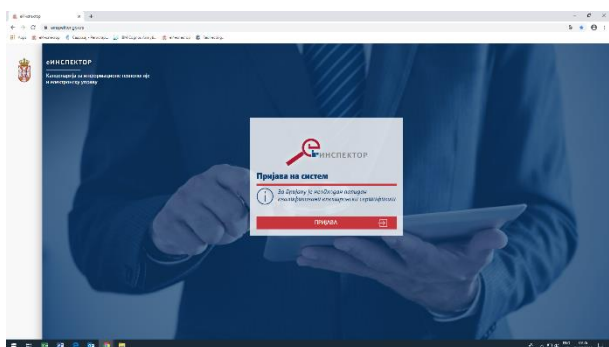
Активности		Број
<b>Предмети</b>		273
<b>Налози за инспекцијски надзор</b>	Редовни	162
	Ванредни	59
	Допунски	/
<b>Врсте инспекцијског надзора</b>	Редовни	315
	Ванредни	10
	Мешовити	/
	Ванредни - утврђујући	80
	Ванредни - потврђујући	14
	Допунски	/
	Контролни	2
	Хитно поступање	4
<b>Облик инспекцијског надзора</b>	Канцеларијски	28
	Теренски	331
	Канцеларијски и теренски	60
<b>Записник</b>		383
<b>Службена белешка</b>		47
<b>Извештаји</b>		1
<b>Дописи</b>		23
<b>Решења, жалбе и закључци</b>	Наређене мере	2
	Забране	2

## Извештај о раду Инспекције за рибарство 2022.

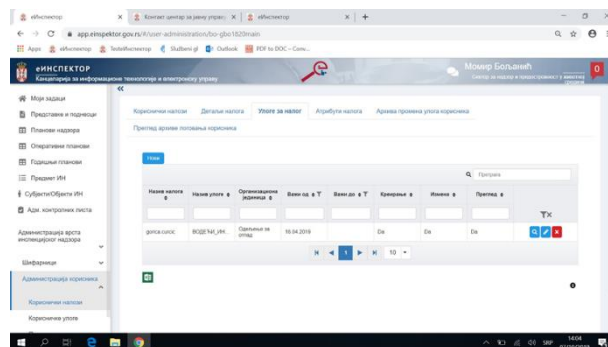
	Привремена одузимања	/
	Извршење решења	/
	Жалба на решење	/
	Закључак	/
Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима	Самостални надзор	2
	Заједнички надзор-са другим инспекцијама	/
	Записник	2
	Службена белешка	2
	Решења	2
	Извршење решења	/
	Жалба на решење	/
Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзор	/
	Саветодавне посете	1
Пријаве	Прекршајна пријава	35
	Пријава за привредни преступ	1
	Кривична пријава	1
	Сведочења	2
	Пресуде	26
	Уложене жалбе на пресуде	/
Укупно налога		221
Укупно надзора		426
Укупно превентивно деловање		1
Укупно записника		371
Укупно службених белешки		46
Укупно решења		22
Укупно забрана		2

## 6. е-Инспектор

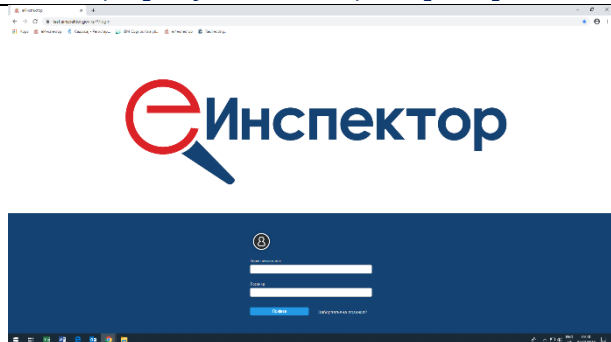
У 2022. години предмети су вођени у софтверу е-Инспектор с тим што се за локацијске надзоре поменута апликација није могла у потпуности применити.



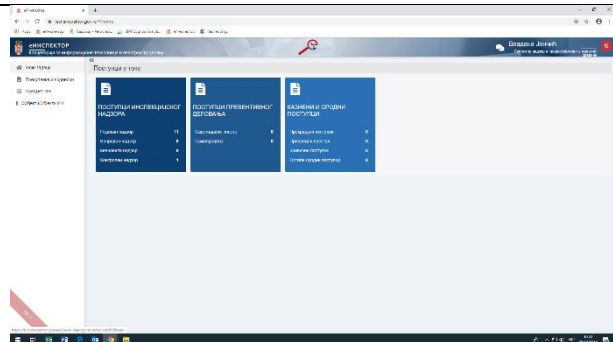
Продукција



Продукција



Тест



Тест

### 7. ДЕЛОТВОРНОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. У 2022. години је реализован План инспекцијског надзора Инспекције за рибарство.
2. У 2022. години у потпуности су реализовани постављени Радни циљеви.
3. У 2022. години унапређено је јачање међусобне сарадње између инспекција и субјеката са јавним овлашћењима који врше посебне облике надзора и контроле, ради обављања обухватнијег и делотворнијег инспекцијског надзора и нарочито ради сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката.
4. Реализација плана и постигнути резултати рада Инспекције за рибарство за 2022. годину представљају унапређење спровођења мера заштите и одрживог коришћења рибљег фонда.

### 8. ПОКАЗАТЕЉИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. Покретање иницијативе од стране Координационе комисије Владе Републике Србије да се побољшају материјална примања и могућност награђивања инспектора у Републици Србији.
2. Коришћење софтвера е-Инспектор.

И поред свих уочених и објективно сагледаних ограничавајућих фактора, инспекција за рибарство, Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, у складу са Законом о инспекцијском надзору, са тренутним бројем инспектора и расположивим ресурсима уложио је и улаже максималне напоре на промени свести како јавности тако и надзираних субјеката, да превентивне функције инспекцијског надзора имају предност над репресивним, чиме се пружа подршка одрживом пословању и развоју привреде у складу са прописима, ради стварања повољнијег амбијента за инвестиције и пословање, уз очување животне средине и заштиту рибљег фонда.